

清 远 市 商 务 局

〔B〕

〔主动公开〕

清商务函〔2022〕50号

关于《关于加快清远市农产品冷链加工产业链建设》提案的办理意见

尊敬的张红革委员：

您提出的《关于加快清远市农产品冷链加工产业链建设》（提案号：20220424）收悉，我局经多次调查研究、与市直各有关单位经过充分协商、综合各协办单位意见，现答复如下：

一、我市冷链仓储物流产业基本情况

近年来，我市认真贯彻国务院《关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级的意见》（国办发〔2017〕29号）文件精神，高度重视冷链仓储物流体系的构建，依托本地鲜活农产品资源，建设布局合理、覆盖广泛的冷链仓储物流设施网络，培育出一批综合服务能力强的冷链物流企业，初步构建起“全程温控、绿色安全、应用广泛”的冷链仓储物流服务体系，对于保障农产品持续供应、促进乡村产业振兴发

挥了重要作用。截至目前，全市供销系统有农产品冷库有33个，总库容量约为43200吨。其中已建成的农产品冷库有32个，清城5个、清新2个、英德6个、连州10个、连南6个、连山2个和阳山1个，总库容量约为13200吨，1000吨库容以上冷库只有2个；在建的农产品冷库1个，位于清城区源潭镇，设计库容量为3万吨。我市建设农产品骨干冷链物流基地3个、建设乡镇田头冷链物流项目7个。我市登记成立的物流企业约800户，其中冷物流企业约占30%。主要冷链企业有：广州广百物流有限公司、广东锦邦控股集团有限公司、蒙牛乳业（清远）有限公司、清远市寻乡记智慧农业发展有限公司、广东天农食有限公司等十多家。同时我市正在启动的重点冷链物流项目有：中国南部物流枢纽项目、广东锦邦冷链仓储物流园项目、城际清远源潭综合物流产业园项目、（宝供）清远源潭智慧供应链枢纽项目、清农电商（华南冷链生鲜电商产业园）项目等。

二、推动冷链仓储物流业发展的主要做法

（一）优化产业布局，做好冷链物流顶层设计。我市长期将冷链仓储物流体系建设摆在重要位置，相继出台规划文件及政策措施，促进冷链物流发展。市发改正在编制《清远市产业“十四五”发展规划》中提出：积极发展冷链物流，完善冷链物流直销配送网络，鼓励大型专业农产品加工配送企业建设农产品配送中心，鼓励物流企业围绕蔬菜、畜禽等生产基地，建设一批专业化冷链物流配送中心，加快引育专门从事冷链物流的企业和对外销售农产品的冷贮物流企业。探索建立符合品种特点鲜活农产品储藏保鲜体系，建设田头预冷保鲜设施，提高采后商品化处理和预冷保鲜能力。全面推广基于互联网、物联网、智能化的移动式产地预冷装置，加快推广集约型冷链运营模式。2021年市发改局出台《清远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目

标纲要》明确指出，要大力发展现代物流业等相关内容，对建设集冷链仓储、分选包装、物流配送、电商营销为一体的现代农业物流中心进行规划布局，全市共有7个商贸冷链物流项目被列入“十四五”规划重大项目。2020年市商务局出台《清远市农村物流发展规划2020-2025》，提出未来5年我市农村冷链仓储物流发展的建设目标、保障措施、重点项目等，为我市冷链物流发展做好顶层设计。市农业农村局、市财政局、市供销社、市金融局分别出台《转发农业农村部办公厅 财政部办公厅关于全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设的通知》、《清远市特色农业担保基金方案》、《转发〈广东供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设总体方案〉的通知》等政策文件，明确使用省市财政专项资金对我市冷链仓储物流项目进行建设性扶持，并对重点项目进行跟踪督办。积极落实政府配套资金支持，统筹安排专项资金超5000万元，为冷链物流发展注入了鲜活血液。

（二）大力推进重点物流园区项目建设。一是我市结合中央及省市项目扶持政策，加大对农产品冷链仓储物流基础设施建设力度。市级部门成立专项工作小组，从资金、用地、规划等方面推进多个冷链仓储物流项目建设，2020年、2021年物流专项申报工作中，2020年为广东广商物流投资发展有限公司的“中国南部物流枢纽项目（一期）”项目申报了2022万元资金支持；2021年为广东锦邦冷链仓储物流有限公司的“广东锦邦冷链仓储物流园”项目申报了1515万元资金支持。二是依托省供销社冷链物流龙头企业，结合构建应急物资保障体系，省市县三级供销合作社共同推进，积极构建覆盖全市特色优势农产品主产区和主销区、从田间到餐桌的公共型农产品冷链物流基础设施骨干网，大力推进我市供销系统冷链物流基础设施建设和布局。目前，我市有3个农产品冷链物流冷库建设项目：1.连山县电子商务物流仓储分拣中

心冷库项目，位于连山县永和镇，占地面积约 900 平方米，建筑面积约为 2300 平方米，争取广清指挥部和天河区政府帮扶资金 650 万元进行投资建设，该项目已建设完毕，于 2022 年 5 月已开始试运营。2. 连州天连冷链物流项目，位于连州市民族工业园，占地 19.5 亩，设计冷库库容约 7000 吨，由省供销社申请省新增债专项资金 6000 多万元进行投资建设，市供销社、连州市供销社各投资 100 万元，各占股 8.3%。该项目已完成主体工程建设和冷藏设施设备安装工作，预计 2022 年 7 月份可投入运营，并已选定为我市应急物资中转接驳站。3. 清城天远冷链物流项目，位于清城区源潭镇，占地约 72.8 亩，设计冷库库容约 3 万吨，由省供销社申请省新增债专项资金约 3 亿元进行投资建设，市供销社、清城区供销社各投资 300 万元，各占股 8.3%。该项目已列入 2022 年市政府重点项目，目前正在完善用地手续，预计今年 7 月底完成土地回收、控规编制和挂牌出让等工作，力争今年 8 月份开工建设，争取今年年底完成 50% 的总工程量。

（三）建立冷链仓储物流服务体系。我市已初步建成“市-县-镇-村”四级物流配送网络，进一步完善农产品产地“最先一公里”和城市配送“最后一公里”服务功能。通过推广“平台快递+农村客运+快递企业”的电商到村配送模式，建成全省覆盖面积最广的农产品物流配送体系，奠定农村群众参与发展电子商务的物流配送基础，助力我市乡村振兴。截至目前，全市大中型县级物流配送中心（配备恒温或低温冷库）22 个，镇级农村物流配送节点（配备冰箱或恒温库）300 个，农村物流服务点 1200 个。2020 年疫情期间，我市四级物流配送网络无停运且高效运作，平均每日投递超过 1.5 万个农产品快递包裹出省、出城，每日超过 45 吨的清远农产品通过冷链物流走向其他城市居民餐桌，生鲜及冷链快递物流成本低于全省。

（四）推动行业开展信息化、标准化、专业化建设。一是依托“冷库通”等数据平台建立覆盖全市的冷藏冷冻食品质量安全追溯信息系统，初步实现全市进口冷冻肉制品和水产品做到来源可查、去向可追、责任可究。同时，通过第三方数据平台支持，实现我市规模较大的冷库、仓库与省级冷链物流公共信息服务平台信息直采对接，共享冷链仓储业务信息，培育了一批冷链物流骨干企业，带动我市冷链物流信息化业务跃升发展。二是推动农产品冷链物流标准化建设。我市按照《中华人民共和国食品安全法》等法律法规和《冷藏、冷冻食品物流包装、标志、运输和储存》（GB/T 24616-2019）等冷链物流标准规定，切实加强全市冷藏冷冻食品仓储及运输经营过程管理，严把冷藏冷冻食品入库出库查验关，确保生产加工、销售、贮存、运输环节温度、湿度持续符合安全要求，记录齐全。三是积极贯彻落实市委、市政府关于深化改革加强食品安全的工作部署，持续推进食品工业企业诚信管理体系建设，提升企业食品安全意识，助力食品安全，2019年至2021年，每年度均组织我市食品工业企业参加省、市举办的食品工业企业诚信管理体系建设专题研修班，组织班次合计达14班次，参加企业合计达41家次。

三、下一步计划

在今后的工作中，市商务局将与协办单位紧密配合，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实中央、省、市关于实施乡村振兴战略部署，在现有工作基础上，紧紧围绕我市冷链仓储物流行业特点及需求，按照各自的职能分工，完善相关政策措施，推动重点项目建设落地、落实、落细，努力推进我市农产品冷链仓储物流行业高质量发展，助力乡村振兴。

（一）进一步加强政策支持力度。贯彻《清远市农村物流发展规划2020-2025》、《清远市国民经济和社会发展第十

四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等规划文件精神，围绕我市农业生产和交通物流发展布局，结合本地优势农产品冷链需求，建设一批冷链物流园区、基地和中心，引入产地预冷集配、低温加工仓储配送等设施，逐步建立覆盖全市主要农产品产地和消费地的冷链物流基础设施网络，实现源头冷链错峰上市，提高农产品附加值。

（二）继续强化冷链仓储物流基础设施建设。一是探索建立现代化的鲜活农产品储藏保鲜体系。依托规模化生产基地，建设田头预冷保鲜设施，提高农业商品化处理和预冷保鲜能力。针对农业产地的运销特点和保鲜要求，推动商超、村镇电商物流收发点建设一批中小型冷冻冷藏中心，提高吞吐调节供求的能力。二是积极组织清新区、佛冈县、连南县、阳山县等供销合作社向省供销社申报田头智慧冷库建设，每个项目计划占地面积约 20 亩，设计冷库库容约 2000 吨，投资 3000 万元，加快谋划推进冷链基础设施建设，积极构建布局合理、功能完备、服务高效的农产品冷链物流体系，进一步推动我市特色农产品提质增效和绿色发展，助力乡村振兴。三是加强招商引资力度。把招商引资与我市乡村振兴发展紧密结合，鼓励源潭物流园、现代农业产业园等园区建设过程中引进大型冷链物流项目，着力做好中国南部物流枢纽、城际清远源潭综合物流产业园以及广东锦邦冷链仓储物流园等已落户建设大型冷链仓储物流项目的配套服务。四是加快冷链物流主体培育。支持大型冷链物流企业构建跨区域冷链物流网络，积极开展国际冷链物流合作，提升冷链物流企业的国际竞争力。鼓励本地物流企业开展冷链物流的多式联运，支持中国南部物流枢纽园区、清远跨境电商分拣清关中心开展国际冷链运输业务。

（三）加快冷链仓储业务信息化建设。一是推动行业主体加快接入省冷链物流公共信息服务平台，整合农产品生

产、加工、流通企业冷链物流资源，打造产运销一体化的冷链物流供应链，提升冷链物流信息化水平。二是探索“共享共配”冷链物流平台服务模式。筹建冷链物流共享共配业务平台，整合盘活市内连锁经营商超、大型批发市场和冷链物流企业（田头冷库等）冷链仓储资源，开展“共享共配”社会化的冷链物流服务。三是鼓励冷链物流企业经营创新。支持物流行业普及冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等经营模式创新，完善技术、标准和设施，提高城市冷链配送集约化、现代化水平。鼓励有条件的冷链物流企业与农产品生产、加工、流通企业加强基础设施、生产能力、设计研发等方面的资源共享，优化冷链流通组织，推动冷链物流服务由基础服务向增值服务延伸。鼓励冷链物流平台企业与小微企业、农业合作社等深度合作，为小型市场主体创业创新创造条件。

（四）加快完善冷链仓储物流标准体系。一是健全冷链物流标准化体系。依托国家现有的各类冷链物流相关标准，会同有关部门、行业协会加快完善我市冷链物流业务标准体系，将冷链运输设施和技术装备标准化纳入行业准入条件，普及标准化托盘、冷藏箱等运载单元在冷链物流运输、仓储和配送流程中的应用。二是建立信用评价机制，整合冷链物流企业信用信息数据，依法向社会公示冷链物流企业失信信息，并将评价结果与各级公共信用信息服务平台进行信息共享。三是结合乡村振兴工作要求，大力发展以农村电子商务为主的现代农业流通渠道。利用互联网建立以消费需求为导向的农业冷链物流体系，通过数字化流通及市场需求倒逼冷链仓储物流行业向镇村地域延伸服务，实现县镇村区域冷链物流服务专业、优质、优价；鼓励支持农业主体探索电子商务与现代物流相结合的农业产业模式，利用农业农村数字经济培育优势产业，利用现代物流建立农产品产销流通网络。

(五) 重点加强物流人才培养。一是由职能部门牵头建立人才引进和激励政策，鼓励企业内部提拔，引进、培育市场急需的物流专门人才。加强高级农产品物流人才的培养，发掘高级人才管理能力。二是建立物流专家库，凝聚政府、研究机构、高校、协会、企业等人才资源，打造我市物流业智库，为物流业发展提供决策咨询。三是增加适用性物流技术人才的输出，引导物流企业加强与高校和科研机构的交流和合作，建立校企合作的物流培训和实验基地，增设冷链物流相关专业或方向，有针对性地扩大培养物流企业需要的技术人才。四是总结宣传农产品市场流通领域的先进人物和感人事迹，营造尊重、支持各类农产品流通主体健康发展的良好社会氛围。

清远市商务局

2022年9月27日

(联系人：陈聪，联系电话：3365027。)

抄送：市政府督查室、市政协提案委