

# 广州与清远对口帮扶协作 “十四五”规划

广州对口帮扶清远指挥部  
清远市发展和改革局  
2022年1月

# 目 录

第一章 形势与环境.....	1
第一节 发展基础 .....	1
第二节 机遇与挑战 .....	9
第二章 总体要求.....	10
第一节 指导思想 .....	10
第二节 基本原则 .....	11
第三节 目标要求 .....	12
第三章 推动完善交运基础设施建设.....	14
第一节 加快互联互通的交通基础设施建设 .....	15
第二节 加快高效畅通的现代物流体系建设 .....	17
第四章 推动产业共建高质量发展.....	19
第一节 深入推进产业布局一体化 .....	19
第二节 共建高质量重点产业集群 .....	21
第三节 建优建强现代化产业园区载体 .....	31
第四节 加强科技创新一体化建设 .....	35
第五章 全面优化营商环境.....	38
第一节 深化商事制度改革 .....	38
第二节 加快推进广清事项跨城办理 .....	39
第三节 加快数字政府建设 .....	40
第四节 促进公共资源合理配置 .....	40
第六章 深化民生领域帮扶合作.....	41
第一节 提升教育帮扶水平 .....	41
第二节 提高医疗卫生帮扶力度 .....	44

第三节 促进劳动力就业创业 .....	47
第七章 协同推进全面乡村振兴.....	49
第一节 助力农业农村现代化发展 .....	49
第二节 多形式助推乡村振兴 .....	52
第三节 促进清远革命老区全面振兴发展 .....	54
第四节 推动清远民族地区高质量发展 .....	56
第八章 强化对口帮扶工作保障措施.....	57
第一节 加强组织保障 .....	57
第二节 强化要素支撑 .....	59
第三节 强化考评监督 .....	62
第四节 完善重点项目调度推进机制 .....	63
第九章 扎实推进社会稳定风险评价工作.....	64
第一节 明确风险评价内容 .....	64
第二节 明确社会稳定风险评价结果 .....	68
附 件.....	70
附件一：广州清远两地产业承接清单 .....	70
附件二：广州对口帮扶清远重点培育产业集群 .....	71
附件三：广州对口帮扶清远基础设施重点项目表 .....	73
附件四：广州对口帮扶清远产业共建重点项目表 .....	74
附件五：广州对口帮扶清远共建产业园区表 .....	78
附件六：广州对口帮扶清远民生事业重点项目表 .....	79
附件七：广清共建园区产业及项目布局 .....	80

# 第一章 形势与环境

## 第一节 发展基础

### 一、广州经济社会发展环境

**综合经济实力雄厚。**2020年，广州市地区生产总值突破2.5万亿元，人均地区生产总值已达高收入经济体水平。产业结构持续优化，三产占比为1.15:26.34:72.51，第三产业支柱性愈发突出。在减税降费背景下，广州地方一般公共预算收入1721.6亿元，一般公共预算支出2953.04亿元。

**产业特色优势明显。**广州拥有全球41个工业大类中的35个，是华南地区工业门类最齐全的城市，制造业综合实力和配套能力居于全国前列，形成了汽车、石化、智能装备等千亿级产业，集成电路、医药制造等百亿级产业。其中，八大新兴产业<sup>1</sup>2020年的增加值占地区生产总值比重为27%，先进制造业增加值占全市规上工业比重为59.7%。现代服务业稳步增长，跨境电商进口连续5年排名全国城市第一。

**中心城市功能突出。**广州综合交通枢纽功能不断完善，拥有国际化的空港、海港、信息港、铁路、高铁、高速公路及互联互通国内外的各种网络，其中空港旅客吞吐量、海港集装箱吞吐量稳居世界前列，快递和货运量全国第一，地铁里程数和客流量位列全国第三。国际商贸中心地位突出，2020年外贸进出口总值9530.1亿元，对“一带一路”沿线国家和地区贸易稳步增长，在穗投资的世界500强企业超300

---

<sup>1</sup> 八大新兴产业：新一代信息产业、人工智能、生物医药与健康、节能和新能源、新材料、数字经济、轨道交通、高端中介服务。

家、投资项目超 1000 个，整体营商环境排名居全国居首。

**一流创新生态建立。**加速推动一批重大科技基础设施和创新平台建设，2020 年拥有国家重点实验室 21 家，国家级孵化器 41 家，高新技术企业突破 1.2 万家，在穗工作两院院士达 115 人，全社会研发投入强度增幅居国内主要城市首位，广州规模以上工业企业设有研发机构的企业比重超过 45%，高出全国平均水平 15 个百分点。广州创新能力逐步提升，创新指数近十年年均增长 10.86%，全球创新集群百强排名提升至全球第 21 名。

**城市品质高质量发展。**广州医疗中心地位凸显，是中国第三大医疗中心，拥有 9 家国家百强医院、8 家国家医学中心和 17 个国家区域医疗中心医院、17 个医疗集团及超 5500 个卫生医疗机构，基本建成城市 15 分钟、农村 30 分钟卫生服务圈。教育资源极其丰富，国家重点学科占比 97%，在校博士生数量占比 95%，广东省 5 所“双一流”高校均位于广州，2020 年普通高等教育本专科在校生达 130.71 万人。劳动力资源集聚，2020 年广州跃居全国城市人才吸引力<sup>2</sup>之首，新增就业超过 155 万人，获评中国最具幸福感城市。

## 二、清远经济社会发展现状

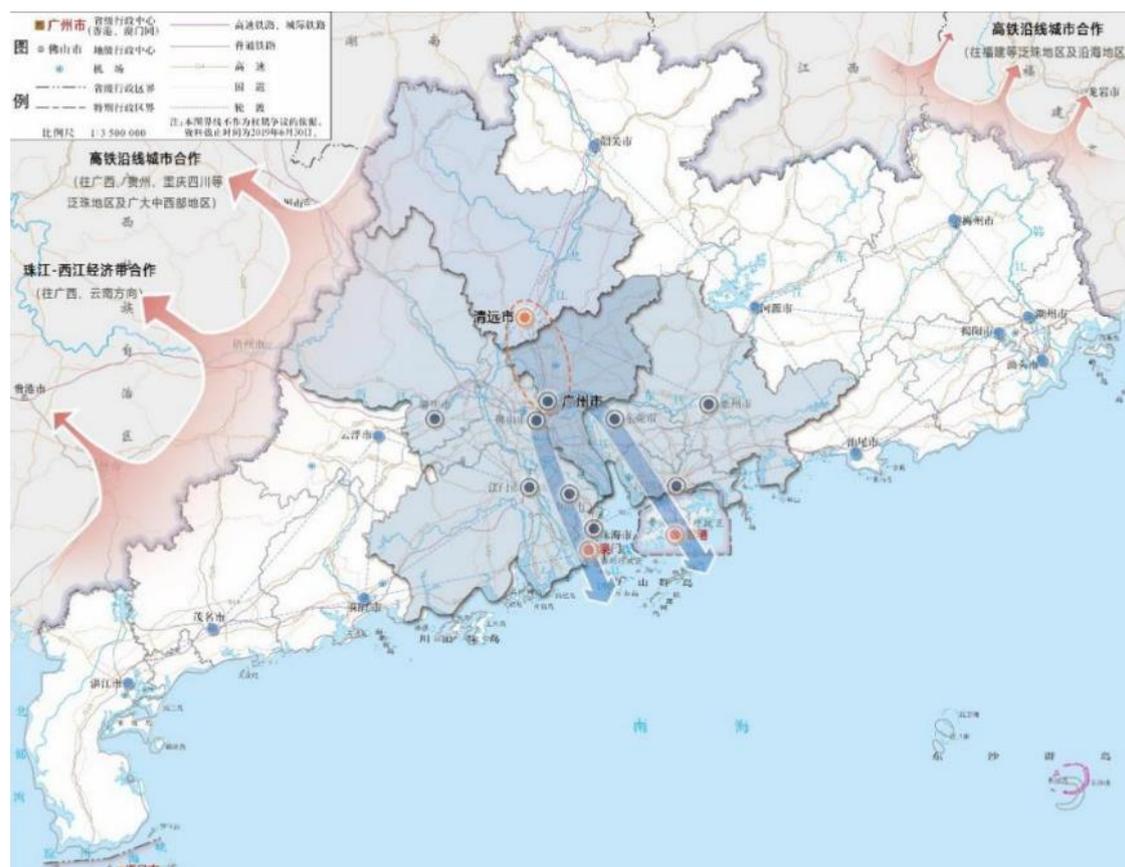
**区位优势凸显。**清远地处于粤、湘、桂三省交界处，素有“三省通衢、北江要塞”之称，是接受粤港澳大湾区和珠三角核心区经济辐射的最前沿，也是广东与内地市场连接的经济走廊。对外交通便利，京广铁路、武广客运快线、京珠

---

<sup>2</sup>全国城市人才吸引力：由百度地图根据人口流动与城市活力排名进行统计，发布于《2019 年第二季度主要城市人口吸引力榜单》

及广清、清连、二广、广连高速公路等交通干线穿境而过，广清永高铁即将开工建设，初步形成水、陆、空并存的四通八达立体化大交通网络，逐步实现融入湾区一小时交通圈，降低要素流动成本。

图 1-1：清远市的区位优势图



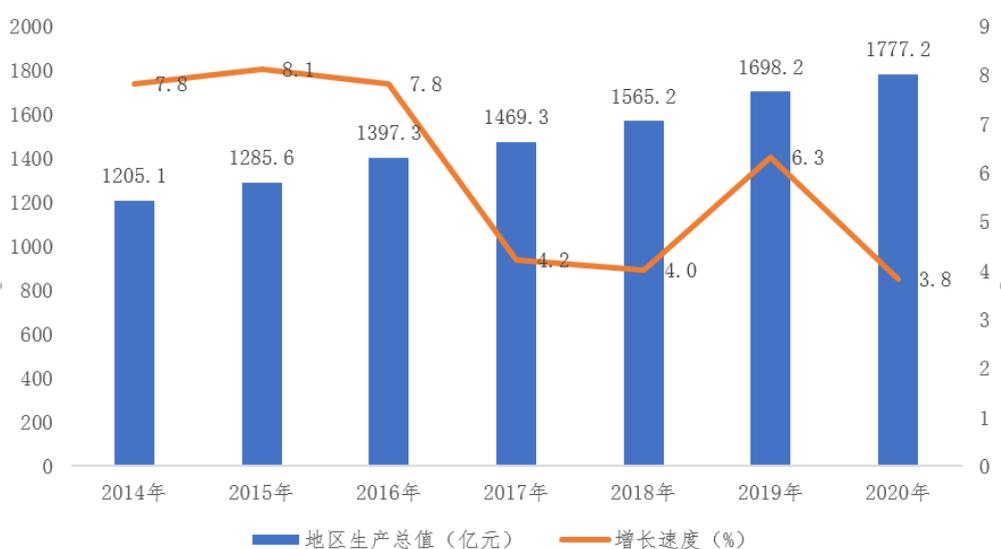
**特色资源禀赋。**清远自然生态和人文历史资源十分丰富，拥有特色少数民族传统习俗、节日、特产和美食，建成有 1 个国家级 5A 景区、19 个 4A 级景区，形成六大旅游板块<sup>3</sup>。境内河流纵横，水力资源居全省首位。生态优势突出，森林覆盖率达 69.4%，远高于全省平均水平，素有“珠三角后花园”之称。地下矿藏种类繁多，已发现为 63 种，位居全省前三位的矿产达 15 种。生物资源丰富，形成以森林为主

<sup>3</sup> 六大旅游板块：亲情温泉、激情漂流、闲情山水、奇情溶洞、热情民族、浓情美食。

题的动植物共生竞长的生态系统，构成我国南方珍稀动植物的物种基因库。

**社会经济稳步发展。**2020年清远地区生产总值1777.2亿元，增幅比全国、全省均高1.5个百分点。全市一般公共预算收入123.6亿元，一般公共预算支出411.56亿元，其中社会保障和就业支出增长30.5%。固定资产投资增长8.1%，其中基础设施投资增长18.5%，制造业投资增长6.7%。社会消费品零售总额520.1亿元，虽下降9.4%，但通过公共网络实现的消费品零售总额增长80.8%。城乡居民人均可支配收入26055元，增长4.8%（除去物价影响因素）。

图 1-2：2014-2020 年清远市地区生产总值及其增长速度图



**产业发展成效明显。**农业现代化有序推进，2020年全市农林牧渔业总产值494.34亿元，“3+3+X”产业体系初具规模，创建国家级现代农业产业园2个、省级现代农业产业园12个，数量居全省前列，拥有广东省“菜篮子”基地34个。工业经济增量提质，规模以上工业完成增加值508.9亿元，增速位列全省第二，实现上市企业从零到四的突破，新增规

上工业企业 484 家，高技术制造业、先进制造业增加值年均分别增长 17.4%和 7.0%。服务业发展稳健，新增规上服务业企业 28 家；成功推动 5 个县（区）创建省全域旅游示范区，建成 11 条省乡村旅游精品路线，新增 9 个 3A 级以上景区；电子商务商品零售额达到 43 亿元，同比增长高达 25%，率先成为广东省实现“省级电子商务进农村综合示范县”全覆盖的地级市，并成功推动佛冈创建国家电子商务进农村综合示范县。

### 三、对口帮扶工作成效

**广清产业链协同共建。**第二轮帮扶以来，助力清远接洽企业和项目 1144 家，引进产业共建项目 426 个（亿元以上项目 161 个），计划总投资额 854.89 亿元，其中在建项目 252 个（亿元以上 109 个），新试投产项目 174 个（亿元以上 52 个）。实施消费帮扶，共建广清农业众创空间，成立广州帮扶清远“国企联盟”，推动建成县级农产品分拣中心 1 个，村级农村综合服务站 54 个，实现农产品销售 6122.3 万元、签约订单 5013 万元，引进 8 个农业产业项目，计划投资总额 46.77 亿元。成立粤港澳大湾区“菜篮子”项目专班，推进粤港澳大湾区“菜篮子”产品清远配送中心建设。两市协同谋划建设粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区，深入推进 12 个“广清共创最美乡村”规划设计试点工作，打造“广州市民周末 48 小时休闲旅游目的地”。

**园区经济快速发展。**2017 年以来，广州帮扶推进配套基础设施 107 项，累计完成投资额 93.5 亿元，八大园区平台

全部达到“七通一平”。园区工业固定资产投资年均增长约11%，规上工业增加值年均增长约7%，全口径税收年均增长约19%，园区规上工业增加值占全市的比重从30%增至35%左右。2019年助力清远完成梯度转移珠三角项目60个，共建亿元以上项目29个，在全省8个结对帮扶市中排名第5。成功推动清远市工业技术改造项目共905个，完成技改投资额147.79亿元，4家企业的工业设计中心被成功认定为省级工业设计中心。对口帮扶工作下沉，大力推动区县共建园区建设，持续协助清远各区县一批优质重点项目落地运营，并不断强化专业镇对接，促进产业集群发展。

表 1-1：八大园区平台基本情况表

序号	园区名称	主导产业	位置	规划面积 (平方公里)
1	广清经济特别合作区广清产业园	重点发展新材料、智能家居、汽车零部件、生物科技等产业集群	清城区石角镇南部	28.7
2	广清经济特别合作区广德（英德）产业园	重点发展装备制造、生物科技、新材料、茶产业、生态旅游等产业	英德市英红镇、横石塘镇	36.25
3	广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园	重点发展新材料、电子信息、时尚产业（含美妆）、装备制造、生物医药产业集群	佛冈县汤塘镇	25.9
4	广清经济特别合作区广清空港现代物流产业新城	重点发展现代物流、智能装备、商务贸易、现代农业等产业集群	清城区源潭镇	37.0
5	广东清远高新技术产业开发区	重点发展新材料、新能源、装备制造、电子信息、生物医药、现代服务业“5+1”产业体系，重点打造高端铝型材、稀散金属、改性塑料等产业集群	清远市高新区	80.2
6	广州花都（清新）产业转移工业园	重点发展先进装备制造、汽车零配件、环保表面处理等产业	清新区禾云镇、太平镇	70.9
7	广州白云（英德）产业转移工业园	新材料产业、新能源产业、机械装备制造产业、综合产业	英德市东华镇、桥头镇	118.0
8	广东连州市产业转移工业园（清远民族工业园）	重点发展高端制造、都市农业、新能源、新材料、非金属矿业等产业	连州市城南	92.3

**创新能力稳步提升。**对口帮扶期间，协助提升清远国家高新区发展水平，成功申报“国家科技资源支撑型创新创业

载体推动中小企业创新创业升级”项目，成为全省获批三家园区之一。国家级科技企业孵化器达 3 家，数量排名粤东西北市第一；新增国家小型微型企业创业创新示范基地 2 家，省级工程中心 76 家，省级技术中心 17 家，省级新型研发机构 5 家。并成功推动广东金融学院落户清远，并与清远金融部门开展政校合作，支持清远 7 个项目成功申报广州市科技创新发展专项资金共计 700 万元。助力清远引进广东省“扬帆计划”团队 9 个，数量排粤东西北市第一，创建博士后科研工作站 4 个、博士后创新实践基地 14 个、博士工作站 13 个，并率先完成市县人才驿站全覆盖。高新技术企业数量倍增，全市高新技术企业由 2016 年的 112 家增至 2020 年的 375 家，位居粤东西北第 2 位，增长率 16.8%，高于全省平均增速。

**民生保障持续改善。**教育方面，截至 2020 年，基本实现校镇结对帮扶面上全覆盖，结对帮扶中小学已超过 303 所；广州市区两级积极筹措资金约 2 亿多元，支持清远 124 所学校改善办学条件，新建、改扩建学校 23 所，增加学位 10000 多个；累计组织 1.24 万人次进行相互挂职和学习交流；实现两地教育教学资源共享，免费开放“广州数字教育城”教育资源，同步推进的“优课解码”等项目取得显著成效。医疗方面，广州 57 家省、市和区级医疗卫生机构与清远市 58 家医疗卫生机构结对帮扶；广州市区两级投入资金 2.44 亿元，支持清远医疗卫生机构软硬件建设，向清远派出医疗专家 893 人次，支持培训医技人员 8.7 万人次，接收医护人员

进修和跟岗培训 963 人次；引导广州高水平医疗机构在清远共建医联体 4 个，专科联盟 30 个。就业创业方面，搭建就业信息服务平台，加强广清劳务对接，2020 年带动 5889 名建档立卡贫困劳动力就地就近就业；联合举办超 200 场招聘会，提供就业岗位 183879 个，达成就业意向 28707 人；发挥广州帮扶清远“国企联盟”和广东省（清远）职教城的资源优势，搭建校企合作平台；实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，累计完成培训 13.43 万人次。

**体制机制不断完善。**不断完善顶层设计，建立健全区县结对帮扶、产业共建、干部双向互动等方面的工作机制，第二轮对口帮扶期间，共召开两市对口帮扶党政一把手联席会议 5 次，各对口区县召开联席会议共 44 次，两市主要领导带队相互走访、调研多达 227 人次，清远共派出干部 88 人次到广州挂职锻炼，成功推动帮扶结对县（市、区）签订产业共建相关协议。强化资金投入力度，截至目前已实际拨付清远市帮扶资金 6.9 亿元，全部投入到支持清远产业园区和重大项目建设，成功助力清远市培育引进社会投资产业项目累计 426 个，有效带动社会资金参与清远经济建设。

**助力广清一体化提速。**深入开展“规划帮扶”，借鉴广州市规划工作的先进经验，提高清远规划工作水平。全力推进基础设施互联互通，在对口帮扶第二轮期间，共推进相关交通基础设施 13 个项目，累计完成投资额 372.43 亿元；不断加强水利、能源、信息等基础设施建设，成功推动北江引水（水源）工程开工建设，近三年完成重点项目近 50 个，

完成投资额超 147 亿元。推动共建广清空港现代物流产业新城，广百中国南部物流枢纽项目一期已建成并投入使用，投资额超 11 亿元的二期已开工建设。深化营商环境对接，开通“广清跨城办理”业务，支持包括教育、医保、税务、社保等 19 个服务事项跨城办理，全力推进政务服务一体化平台建设和应用，依申请“最多跑一次”比率达 98.56%，办事时间比过去平均缩短 50%以上，探索多点设置宣传展示平台，拓宽清远的招商引资和人才引进渠道。

## 第二节 机遇与挑战

**广州对口帮扶清远迎来重大发展机遇。**面对世界百年未有之大变局以及当前国内外经济形势变化，我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局。新形势下，广州对口帮扶清远工作应充分认识“双区驱动效应”战略及“一核一带一区”区域发展格局释放强大的政策红利，依托广清一体化建设契机，主动接受珠三角地区辐射带动，积极参与珠三角的产业布局、对接互动，立足生态资源优势，分享生态保护投入和生态经济资源向粤北倾斜的政策红利。紧抓广州都市圈、广清经济特别合作区建设机遇，充分发挥清远地缘及成本优势，主动接受广州的辐射带动效应，突破行政区划界限，统筹广清两市产业、交通、生活等要素，全面提升两市间产业分工协作水平，探索共建产业园区发展新模式，共同打造具有强大竞争力的区域产业集群。以突出“改革”为主线，稳步推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设，探索推动一批城乡融合发展示范项目落

地，创新打造新时代可复制可推广的“广清经验”。

**广州对口帮扶清远面临的挑战。**外部发展环境复杂深刻变化，新冠肺炎疫情加速世界格局演进，世界经济深度衰退，经济全球化遭遇逆流，霸权主义、单边主义、保护主义抬头，导致外部环境的不稳定性与不确定性增大，对口帮扶任务面临的困难较大、阻力不小，在应对不稳定不确定的举措上仍存在较多薄弱环节。**帮扶工作仍在较明显的问题短板**，第一，产业链共建水平不高，产业集聚效应不足，集群配套发展滞后，高附加值产品不多。第二，共建园区综合承载能力有待提升，土地、能用等资源供需矛盾突出，缺乏一定的生产性及生活性服务设施。第三，区域产业统筹布局有待加强，清远优势资源价值转化不足，资源禀赋优势未得到充分发挥，承接广州外溢的产业类型较为单一，产业布局同质化严重，资源配置效益不高。第四，共建合作机制尚需持续深化，两地区域协作机制及利益分享机制亟需进一步健全，两地政策仍需进一步对接。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以新发展理念构建新发展格局，深入贯彻习近平总书记关于区域协调发展、大湾区建设的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，认真落实省委十二届六次、七次、八次、九次全会以及李希书记莅清调研讲话精神，紧紧围绕

统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照省委、省政府构建“一核一带一区”区域发展新格局要求，立足生态发展区定位，发挥清远“离大湾区最近、发展空间最大、生态条件最好”的比较优势，以广清经济特别合作区、国家城乡融合发展试验区广清接合片区等重大平台为引领，突出区域产业链统筹建设和民生保障两个重点，提升清远产业基础高级化和产业链现代化水平，优化清远现代产业经济体系，增强清远技术创新及绿色发展两大新动能，助力清远建设融湾崛起排头兵、城乡融合示范市、生态发展新标杆、“双区”魅力后花园，全方位高质量推动广清一体化。

## 第二节 基本原则

**统筹协调，优势互补。**以广清一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，加强顶层设计和广清两市协调，发挥广清各自比较优势，完善共建共管协调机制，建立健全务实高效运作机制，加强两地产业要素资源统筹协调，集中力量共同加快推进广清一体化高质量发展。

**园区支撑，集群发展。**加快优化产业园区基础建设，强化企业生产要素配套，建立对口帮扶重大产业项目主动服务机制，提升园区产业承载力与支撑力，实现产业园区提质增效。培育壮大行业龙头企业，以产业链为纽带逐步衍生或吸引上下游企业形成集聚，支撑培育发展产业集群，形成示范带动作用，推动建设清远现代化产业体系。

**深化改革，创新驱动。**联合推进全面深化改革，促进要

素自由流动、资源高效配置、市场深度融合，助推广清一体化发展。协同广清两市资源，打造产业技术创新机制，实施创新驱动发展战略，构建清远产业转型升级的内生动力，实现科技创新与社会经济发展的深度融合。围绕新时代发展要求，将创新与改革全面贯穿于产业共建、民生帮扶的全过程，助推清远实现新一轮高质量高水平发展。

**区域融合，共建共享。**加快融湾崛起，充分利用“双区”建设、广州都市圈建设等多个战略利好叠加效应，坚持推动广清交通、产业、公共服务、营商环境、生态环保等领域一体化全方位高质量融合，积极探索“广州总部+清远基地”

“广州创造+清远制造”“广州孵化+清远加速”等合作模式，协商建立公平互惠的税收分成制度，打造广清共商共建共享的一体化新发展格局，推动清远高质量、跨越式发展，全面融入粤港澳大湾区。

### 第三节 目标要求

——到 2022 年，产业共建成效明显，广清两地经济一体化协作更加紧密，新增园区基础设施投资总额超 16 亿元，引进产值规模超 10 亿元企业 13 家，围绕清远壮大产业集群的建设需求，开展延链补链强链，明显提升清远产业聚集度；创新要素加快集聚，科技创新能力和科技成果转化能力有效提升，引进或培育一批高新技术企业、科技创新平台，凝聚科创新动能。民生事业一体化稳步发展，教育、卫生、就业等公共服务合作更加紧密，两市教育医疗水平及理念差距进一步缩小，教育医疗信息化基础进一步提升，新增联合办学

机构 3 个，各县域新增共建示范性中学 1 个。

——到 2025 年，助力清远基本形成现代化综合交通运输网络，清远南部地区与粤港澳大湾区基本实现交通一体化，形成“半小时通勤圈”和“123 工作圈”<sup>4</sup>，各类产业要素流动更加便捷高效。推动清远与广州经济一体化高质量发展，产业分工协作机制更加完善，产业链协同性、融合度进一步提升，打造若干区域联动性强的产业集群，加快提升清远产业发展能级，引进产值规模超 10 亿元企业 23 家，培育年产值 500-1000 亿元园区 1 个，年产值 500-1000 亿元产业集群 2 个，年产值超 1000 亿元产业集群 1 个；进一步引进或培育一批高新技术企业、科技创新平台，培育多家上市企业，增强清远经济发展新动能，主要经济指标增速高于全国、全省平均水平。持续强化民生领域帮扶投入，民生事业实现一体化发展，基本公共服务均等化水平有效提升，民生福祉达到新水平，推进广州的名校、大型综合性医院在清远片区办学、办医，共建高水平职业技工院校 2 个，持续优化发展跨区域医疗联合体、城乡结对医院。

表 2-1：广清对口帮扶主要指标表

序号	指标	2020 年	2022 年	2025 年	备注	
<b>一、园区基础设施</b>						
1	产业转移工业园区基础设施完成投资额（亿元）	11.7	16.2	27.8	当年新增值	
2	新型基础设施建设完成投资额（亿元）	—	2.0	3.0	当年新增值	
<b>二、产业共建</b>						
3	引进项目	超亿元以上项目数（个）	63	82	115	当年新增值
		超亿元以上项目占比（%）	> 30	> 50	> 60	当年新增值
4	引进龙头	产值超 10 亿元企业数（个）	9	13	23	当年新增值

<sup>4</sup> 清远市南部地区到大湾区核心以及广州中心城区 30 分钟内联通；至深圳先行示范区及湾区重大枢纽实现 1 小时内通达；与湾区其他城市及粤北地区地级市实现 2 小时内通达；至沿海经济带地区实现 3 小时通达，与大湾区交通一体化发展水平不亚于或略超过大湾区其他非核心城市。

序号	指标		2020年	2022年	2025年	备注
	企业	产值超10亿元以上龙头企业占比(%)	>5	>7	>10	当年新增值
5	共建产业园区	年产值100-500亿元园区数(个)	1	2	2	当年新增值
		年产值500-1000亿元园区数(个)	—	—	1	当年新增值
		年产值超1000亿元园区数(个)	—	—	—	当年新增值
6	产业转移工业园区规上企业	工业增加值(亿元)	83.6	113.3	208.6	当年数值
		工业增加值年均增速(%)	—	≥16	≥20	当年数值
7	培育产业集群	年产值100-500亿元集群数(个)	1	1	4	当年新增值
		年产值500-1000亿元集群数(个)	—	—	2	当年新增值
		年产值超1000亿元集群数(个)	—	—	1	当年新增值
8	高新技术企业数(个)		370	430	500	当年累计值
9	培育上市企业数(个)		2	6	18	当年累计值
10	引进科技人才数(个)		1111	1416	2060	当年新增值
11	科技创新平台数(个)		17	31	50	当年新增值
<b>三、民生发展</b>						
12	教育发展	各县域共建示范性中学(个)	—	1	1	当年新增值
		联合办学机构数(个)	5	3	3	当年新增值
		培育区域骨干教师数(个)	400	250	300	当年新增值
		高水平职业技工院校数(个)	—	—	2	当年新增值
13	医疗服务	各县域共建三级医院(个)	—	1	1	当年新增值
		跨区域医疗联合体数(个)	4	5	5	当年累计值
		城乡结对医院数(个)	58	60	62	当年累计值
14	培育农村电商品牌数(个)		360	420	450	当年累计值
15	就业创业项目数(个)		—	1180	1300	当年新增值
16	转移就业人数(人)		4783	4000	4000	当年新增值

注：指标均属于预期性指标。

### 第三章 推动完善交通运输基础设施建设

在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局战略背景下，持续发挥区域对口帮扶协作功能，推动清远加速融入粤港澳大湾区和广州都市圈建设，从强化基础设施建设、完善现代物流体系建设等方面，优先畅通与大湾区之间的交通廊道。

## 第一节 加快互联互通的交通基础设施建设

积极帮扶清远谋划高效联通的交通网络，推进广州清远两市交通基础设施规划、建设标准有效衔接，助力清远加快新型基础设施布局和建设。

### 一、深入开展交通规划帮扶

充分利用广州城市规划建设管理方面的优势，从规划层面以更大力度推进广清一体化高质量发展，提升清远交通基础设施规划建设水平和管理维护能力。协助清远持续推进“三铁一通一航”，加快部署支线机场、通用机场建设，打造北江航运枢纽中心，逐步实现清远南部地区通地铁、北部地区通高铁、中心城区通城铁，探索构建“一张票、一张网、一座城”的运行模式，加快推进广清两市中心城区直达的轨道交通和道路，促进两市形成多方式、多层次、一体化的对接交通系统，激活广清“半小时通勤圈”优势，加快推进清远融入粤港澳大湾区“123工作圈”。

### 二、协力建设轨道交通一体化

规划建设广清永高铁项目，加快建设广清城际清远至省职教城段项目，完善广州至清远城际轨道交通广州北至清远段运营模式，推进广州北站与城际花都站互联互通，提高换乘便利度。积极研究广州都市圈、国家城乡融合发展试验区广清接合片区政策红利，规划研究广州东至花都天贵城际延伸至清远、龙川经韶关至贺州铁路、肇庆经清远至佛冈至从化城际、广清城际北延线西环段。探索交流“磁浮交通+旅游”发展模式，推进清远磁浮旅游专线银盏站至长隆主题公

园段项目加快建设，谋划推动广清空港现代物流产业新城至广清产业园市域（郊）铁路并衔接广清城际。打造以高速铁路和城市轨道为主导的快速轨道交通客运体系，推动清远中心城区与广州中心城区轨道交通逐步由互联互通向直联直通转变。在人流车流密集路段，规划预留市内轨道交通线路。

### 三、构筑广清多层次衔接道路体系

大力推动佛清从高速、广连高速、二广高速连山至贺州支线的建设，积极推进清远清新至佛山南海（原佛江高速北延线）实施建设。加快开展清远至高明高速公路、韶贺高速公路的前期工作，协助清远加快构建“六纵四横二联”高速公路网，实现清远市8条高速公路对接广州。加快推进广清大道南延线、太石路与花都红棉大道对接线工程等广清对接普通公路项目的建设，解决广清对接“断头路”问题。优化广清公交交通线路网，适当增加跨市公交线路和班次，实现公交与轨道枢纽无缝衔接，满足广州美林湖、广东省职业教育城（清远）、广清产业园等广清对接关键节点之间的公交需求。

### 四、补齐清远交通网络发展短板

协助推进连州支线机场、英德通用机场在2025年前动工，谋划推动佛冈、阳山通用机场项目，构建清远空港经济圈，完善与广州白云机场的交通连接，探索在广州北站开展异地值机服务，推进清远融入广州国际航空枢纽体系，辐射带动广清城轨沿线周边布局小总部经济圈和空中飞人集聚地。挖掘清远作为粤北生态发展区沟通珠三角及港澳地区唯

一水运通道的优势，推动北江航道扩能升级，着重加强广清主干水网对接、加强清远港与广州港对接，完善内河航运合作机制，强化清远融入广州及珠三角高等级航道网。

## 第二节 加快高效畅通的现代物流体系建设

以广清空港现代物流产业新城建设为重要抓手，加快构建现代物流体系，打造广州都市圈北向核心物流枢纽。

### 一、共建广清空港现代物流产业新城

**打造全国一流新型物流枢纽平台。**以源潭货运站北移新建为契机，依托国家二级铁路物流基地，引入自贸功能，重点发展跨境电商物流分拨平台、保税物流区、自由贸易区、智慧交通智慧中心等动能，打造空铁公多式联运中心和新型物流枢纽。结合广百中国南部物流枢纽园区等基础，积极引入现代智慧物流企业，依托物联网、人工智能、大数据、云计算等技术工具，在运输、仓储、包装、装卸搬运、流通加工、配送、信息服务等七项基本环节实现系统感知和数据采集，打造安全高效的智慧物流管理平台，发展快递、零担物流、同城货运、冷链、长途运输等多类型物流产业，建设现代化供应链枢纽和城市生产生活分拨中心。

**引导重点物流产业项目落地。**建设广清空港新城综合服务中心，引入大型物流项目，重点推进广百中国南部物流枢纽二期、锦邦冷链、城际物流等物流产业项目建成运行。加快推进粤港澳大湾区“菜篮子”产品清远配送中心项目的建设，按照“一中心多园区”的发展模式，以广州越秀风行食品集团有限公司为主要投资建设运营主体，在园区内打造集

冷链仓配、中央厨房、集中展示以及交易于一体的配送中心，具备信息平台运作、农产品分拣加工、产品展示、冷库仓储、海关检测等功能。启动现代商贸交易展览区、制造业园区的详细规划及前期建设工作。

## 二、打造广州都市圈北向核心物流枢纽

**培育发展现代物流新业态。**推动广清两市在现代物流产业领域的合作，推动清远集聚发展电商物流和冷链物流，延伸物流产业链，探索医药物流、保税物流、供应链管理等高附加值的物流业态，打造华南地区高端物流业态集聚区。

**构建完善的农产品冷链物流体系。**对标清远需求，共谋建设覆盖产地预冷、冷链运输、销地冷储、冷链配送、冷藏销售等环节全程可追溯的农产品冷链物流体系。依托清远国家级、省级现代农业产业园，在农产品特色区域布局一批移动型冷藏设施、冷库等，支持清远农业龙头企业和农民专业合作社选购适用的预冷技术设备，建设移动式预冷库、移动式集装箱冷柜、便携式冷藏箱、产地型公用型冷库，扶持国家级电子商务进农村示范县、现代农业产业园区、龙头企业等建设智能高端冷库、共享型冷库、第三方公共服务冷库等。积极引入广州专业冷链配送企业，鼓励使用多温层配送车辆，推广应用“多温共配”冷链物流模式，实现生鲜、特色农产品的城乡配送一体化。共建广东供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网清远连州项目（连州农产品产地冷链仓项目），完善清远北部地区特色优势农产品收采预冷、存储，养殖屠宰加工冻品存储、应急储备、稳价保供等服务。

## 第四章 推动产业共建高质量发展

以推进广清产业一体化为引领，协助清远积极承接广州疏解转移的功能和产业，合力推动广州都市圈“内融外联”，统筹广州和清远两地产业横向布局，构建分工合理、优势互补的产业共建体系，帮扶清远培育战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业。

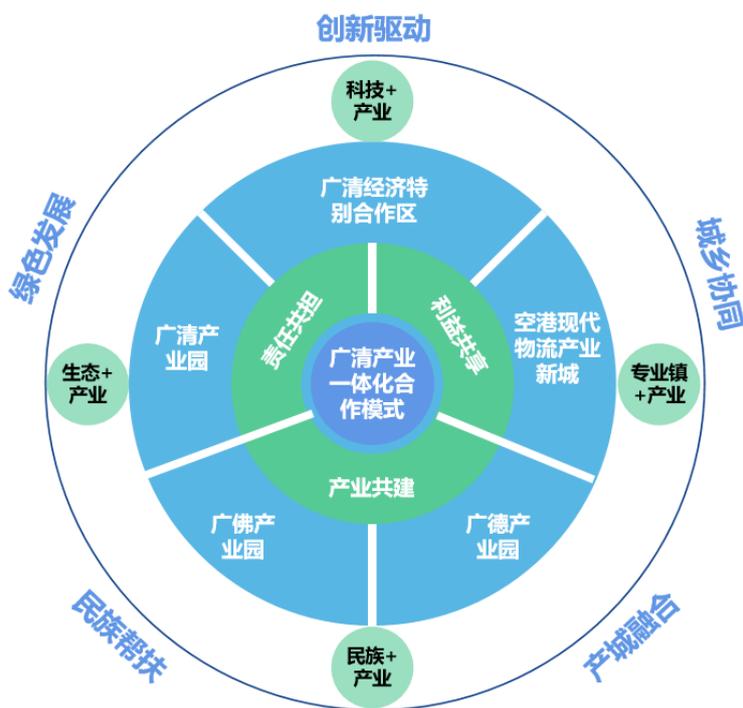
### 第一节 深入推进产业布局一体化

创新区域协同发展机制，充分发挥比较优势，推动广州和清远两地共建区域产业链和区域产业分工协作体系，实现产业布局密切协同，产业集群互为支撑，产业生态互为链接，产业要素汇聚共享。

#### 一、创新产业合作帮扶模式

以创新驱动、绿色发展、产城融合、城乡协同、民族帮扶为基本理念，以科技创新为引领，以生态资源价值化、乡镇产业集群化、少数民族地区优惠政策价值最大化为特色，推动做强做优广清经济特别合作区重要平台载体，实现广清产业园、广佛产业园、广德产业园、广清空港现代物流产业新城等园区的协同发展，形成“一区三园一城”管理模式。助力广清构建产业共建、责任共担、利益共享的产业一体化合作模式，助推清远加快实现经济高质量发展，推进乡村振兴与城乡融合发展，有效破解城乡二元结构，率先全面融入粤港澳大湾区。

图 4-1：广清产业一体化合作模式图



## 二、统筹打造区域产业链

**梳理两地产业清单。**充分发挥清远毗邻广州的区位优势，挖掘广州、清远两地在产业基础、资源禀赋、配套服务等方面的比较优势，梳理两地产业体系，研究制定广清产业疏解清单。以升级传统产业、壮大优势产业、培育新兴产业为主要路径，打通两地产业链、供应链、创新链，研究梳理两地重大产业项目清单，并围绕主导产业，通过接链、补链、强链，着力促进重点项目动工、投（试）产，重点推动清远承接广州具有优势的新材料、汽车零部件、装备制造、智能家居、生物医药（含生物科技）、时尚产业（含美妆）、食品饮料、大健康、新能源等产业，推动两地产业共建合作。

**深化产业横向布局。**积极探索“广州总部+清远基地”“广州总装+清远配套”“广州前端+清远后台”“广州研发

+清远制造” “广州孵化+清远产业化” 等合作模式，全面提升广清产业分工协作水平，打通创新链、贯通产业链、延伸园区链，形成合理布局、错位发展、高效协同、融为一体的区域产业分工合作格局，吸引湾区内科技、人才、资本、企业等中高端产业要素向清远流动，加快实现“融湾崛起”。响应广州外溢产业发展需求，发挥清远比较优势和后发优势，承接劳动密集型、资源型企业以及接链补链强链型企业，并利用数智化技术、现代管理模式对清远传统产业进行现代化改造提升，大力促进传统优势产业高端化、智能化、集约化、绿色化升级，共同提高产业质量，共同打造一批具有核心竞争力的产业集群。推动广州优质企业在清远加强项目投资、产品配套、技术创新、成果转化等方面的合作，激活两地产业资源。

## 第二节 共建高质量重点产业集群

以“融湾崛起”为基本导向，以建设环湾先进制造业集聚区为重点，发挥广州作为国际科技创新中心的辐射带动作用，共建区域产业链和区域产业分工协作体系，促进清远传统优势产业高端化、智能化、集约化、绿色化升级，推动产业基础高级化、产业链现代化，聚集产业发展要素，以产业共建帮扶清远培育优势产业集群。

### 一、做大做强优势产业集群

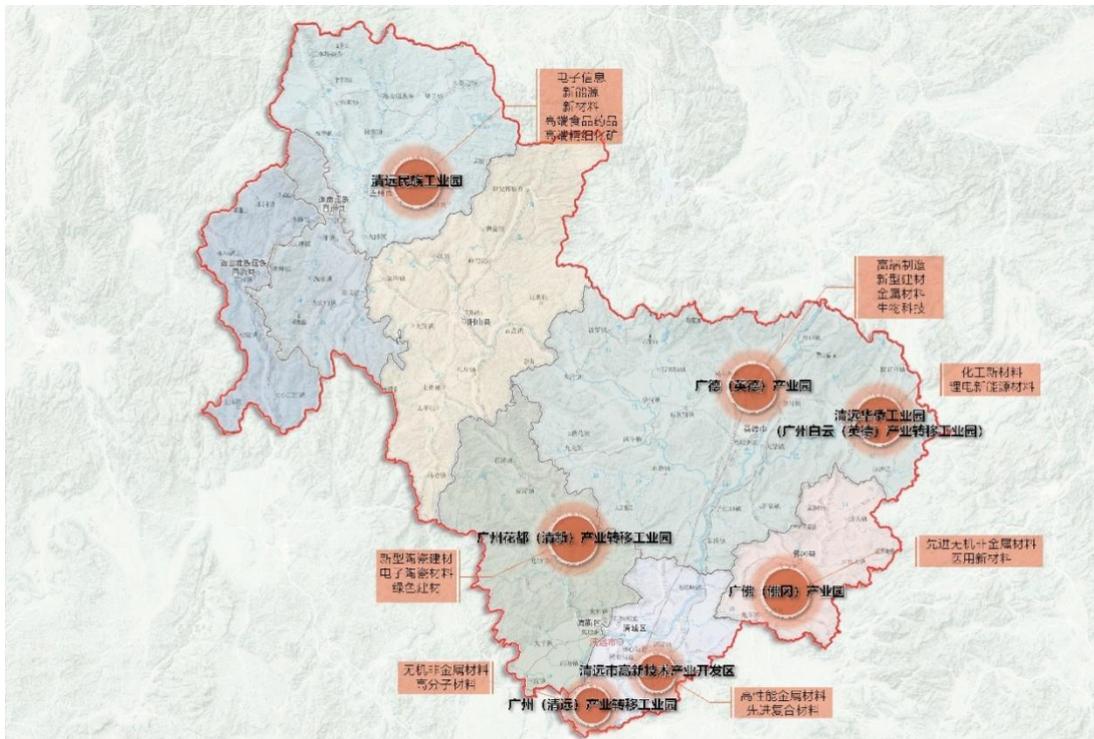
#### 1. 新型高性能材料产业集群

**提高先进材料产业集中度。**依托金发科技、先导稀材、聚石化学、美佳乐新材、佳纳能源科技等先进材料重点龙头

企业，推动先进材料产业拓链优链强链，优化产业结构，积极提高先进材料产业规模和产业集中度。充分利用清远本地原材料集聚园区的优势，围绕新型建材、高性能金属材料、先进高分子材料、化工新材料、先进能源材料、无机非金属材料产业、医用新材料等领域，加快形成先进材料产业规模优势，打造千亿级先进材料产业。

**形成差异有序的竞合格局。**按照产业发展方向、要素资源配置需求、园区产业基础等因素，做好先进材料产业在各共建产业园区的空间布局与顶层设计，广州（清远）产业转移工业园重点发展无机非金属材料和高分子材料产业，广佛（佛冈）产业园重点围绕先进无机非金属材料产业、医用新材料产业进行布局，广德（英德）产业园侧重于高端制造、新型建材、金属材料、生物科技等领域的相关新材料，清远市高新技术产业开发区以高性能金属材料和先进复合材料为发展重点，清远华侨工业园（广州白云（英德）产业转移工业园）重点发展化工新材料、锂电新能源材料，广州花都（清新）产业转移工业园主要发展新型陶瓷建材、电子陶瓷材料、绿色建材、定制家居等新材料产业，清远民族工业园重点发展电子信息、新能源、新材料、高端食品药品、高端精细化工等领域的相关新材料，形成差异定位、错位发展、协同共进的竞合格局。

图 4-2：各主要园区新材料产业重点发展方向布局图



**强化技术攻关与成果转化。**推动发展广东聚航新材料研究院、清远佳致新材料研究院、华南理工大学聚合物新型成型装备国家工程研究中心（广佛园分中心）、中国高校（华南）科技成果转化中心新材料产业孵化基地等新型研发机构，打造产学研平台，强化新材料产业关键共性技术攻关，助力清远实现在先进有色金属材料等细分领域突破 2-3 项“卡脖子”技术的目标，加快实现科技成果产业化步伐，增强清远新材料产业核心竞争力。加强与大湾区优质科研资源的交流合作，鼓励“研发+产业化”合作模式，清远承接湾区新材料技术转化与产业规模化生产需求，协同推进关键核心技术研发和产业化，提高广东省新材料产业整体竞争力。

专栏 4-1：广州对口帮扶清远新材料产业重点项目

**金发科技高分子新材料产业示范基地：**总投资 50 亿元，三期医用手套项目年产 400 亿只高性能医用及健康防护手套。

**广东佳纳能源科技动力电池材料前驱体及钴产品项目：**占地面积约 300 亩，总投资 21 亿元；建成达产后年产 6 万吨动力电池材料前驱体及 1 万吨（金属量）钴产品，产值达 64.5 亿元。

**雪松新材料基地项目：**项目位于广德园，占地面积 159 亩，总投资 12 亿元，重点研发及生产具有高性能、高技术、精密的铜基新材料，项目达产后，预计年产值人民币 25 亿元。

**广东广晟稀有金属光电新材料有限公司广晟新材异地搬迁升级改造项目：**占地面积 356 亩，计划投资 10.2 亿元，规划发展钽铌金属、钽铌合金及超导合金、钽铌晶体材料等，设计年处理钽铌精矿能力为 2613 吨，各类钽铌产品产能合计为 1420 吨/年；项目达产后预计每年可实现销售收入 13 亿元。

**洛科威防火保温节能新材料生产线整体搬迁项目：**项目位于广佛园，占地约 65844.5 平方米，实际建筑面积约 35886.7 平方米，计容建筑面积约 67108.3 平方米，新建 1 条年产 5 万吨岩棉生产线。

**广州天赐高新材料股份有限公司：**公司成立于 2000 年 6 月，位于广佛园区内，占地 231 亩，是一家专业从事个人护理品功能材料、锂离子电池材料、有机硅橡胶材料的高科技民营企业。

**广东高兰德新材料有限公司：**由广州广化塑料管道有限公司投资建设，目前入驻广佛园，用地 60 亩，主要生产建筑塑料管道。

**广东裕泰新材料有限公司：**项目位于广州花都（清新）产业转移工业园，占地面积约 100 亩，计划总投资 8 亿元，建设周期为 2022-2024 年，新增 16 条压延生产线达产后，年产 15 万吨 PVC 塑料薄膜。

## 2. 先进装备制造集群

**推动装备制造高端化、智能化发展。**帮扶清远传统装备制造企业实施技术改造和数字化改造，推动生产设备更新与升级换代，推进“上云上平台”工程，通过数字化、网络化、智能化改造，推动装备制造企业生产方式向柔性、智能、精细化转变。帮扶清远培育智能装备零部件产业集群，重点发

展交运装备及零部件、电气设备、工业机器人、智能成套装备及关键零部件等制造，拓展复合材料维修制造、航空座椅维修制造及其他核心零部件制造。推动清远智能家居产业聚集发展，依托欧派家居清远生产基地等龙头项目的示范与牵引作用，坚持产业链招商，强化以商引商，延伸上下游产业链，形成产业集聚效应。

**强化装备制造业区域联动发展。**以提升地区装备制造产业配套及技术转化能力为导向，创新“大型总部+基地”协同发展模式，把握广州装备制造业生产功能外迁的机遇，引导装备制造生产基地落户清远。借助广州装备制造技术领先优势，推动清远企业实现数字化车间智能化改造，提升产品性能与市场竞争力。支持实施产业链协同创新计划，加强广清两地装备制造技术资源的共享，与广州合作搭建智能装备制造产业体系，整合优质产业资源，完善产业链，提升清远装备制造产业的内生发展动力、产业链现代化水平及整体竞争力。

### **3. 汽车零部件产业集群**

**推动汽车零部件产业延链补链强链。**设计龙头企业上下游延链补链强链激励机制，鼓励金禄电子科技、富强汽车部件、敏实汽车零部件、爱机汽配、全盛汽配、富诚汽车零部件等龙头企业采用多种方式，带动上下游配套产业集聚发展，加快形成具有较强核心竞争力、集成优势和行业影响力的汽车零部件产业集群。以提升广州汽车核心零部件本地配套率为导向，积极打造“广州整车+清远零部件”产业格局，

帮扶清远完善新型汽车零部件生产及供应体系，吸引新能源汽车电池及储能材料、智能车载设备等汽车零部件、汽车美容（汽车表面加工）等核心生产及而配套环节集聚，支持清远承接广州外溢的品牌汽配专业市场，打造集展销 - 物流 - 汽车美容等后服务环节于一体的展贸综合体。推动广州在清远建设新能源汽车、智能网联汽车转化孵化平台，共建车用新材料研发创新平台。

**积极推动汽车零部件产业高端化发展。**帮扶清远汽车零部件企业联动广州科研资源，聚焦零部件领域关键核心技术实现重点突破，夯实安全可控的关键零部件配套体系。设立汽车零部件产业发展引导基金，加大对技术创新、产品升级的支持力度，鼓励企业开拓新能源汽车零部件、智能网联汽车零部件、汽车电子、车用新材料等领域。支持企业制造过程智能化改造，打造数字化车间、智能工厂，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理等技术在汽车零部件产业的融合应用。

#### 专栏 4-2：广州对口帮扶清远汽车零部件产业重点项目

**敏实集团投资有限公司汽车配件生产项目：**占地面积 705 亩，总投资 20.2 亿元，投产后预计年产 1200 万套汽车零部件。

**广东戴卡旭汽车零部件有限公司轻量化高强度铝合金轮毂搬迁扩产项目：**占地面积 100 亩，总投资 6.55 亿元，主要建设年产 300 万件铝合金轮毂及 4.5 万吨配套合金材料生产线。项目建成达产后，预计年产值人民币 12 亿元。

**长华汽车冲焊件（广清产业园）生产基地建设项目：**总投资 5 亿元，总占地面积 63360 m<sup>2</sup>，达产后年产 360 万件汽车零部件机配件，一期项目达产后产值约为 5.1 亿元，税收为 4400 万元。

**清远铭科汽车（新能源）零部件产业基地项目：**总投资 5.04 亿元，总占地面积 30343m<sup>2</sup>，项目建成后年产仪表盘总成、仪表盘系列（单品及组件）、

底盘系列、排气管系列、车身系列等各类汽车零部件共 6802 万件（套）。项目一期、二期建成达产后，预计达产产值 6 亿元，纳税 1600 万元。

广东富强科技股份有限公司汽车内外饰件生产基地和研发中心建设项目：总投资 4.5 亿元，占地面积约 80 亩，设计生产能力具备年产汽车门板总成 35 万套，其他汽车内外饰件 50 万套。预计达产后年税收 4500 万元。

#### 4. 现代农业与食品产业集群

大力优化清远的农业产业结构。围绕清远优质水稻、生猪、茶叶、清远鸡等主导农业，以及水果、蔬菜、特色家禽、水产、蚕桑、油茶、南药、笋竹等特色优势农业，加快构建“3+3+X”产业体系，大力推进清远“3 个三工程”<sup>5</sup>，扶持壮大农业产业化龙头企业，培育特色农产品品牌。统筹整合广清两地资源优势，鼓励广州等地知名农产品加工、流通龙头企业到清远建设生产、加工基地，推动清远建设农业科研试验基地、现代农业示范基地及现代农业企业孵化基地，建立健全统一的农产品质量检验检测标准体系。抓紧补齐生产、加工、流通、科技、品牌、产业融合等方面的短板，打造大湾区“米篮子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”“茶罐子”，推动清远现代农业与食品产业向精细化管理、高质量发展转型，创响“清远农家”“清新优品”“阳山深耕”等区域公用品牌。推进建设农业精品节点，联合广州打造广清都市农业经济带，推动广德（英德）产业园“英德英红科创小镇”项目建设成功。

推动食品饮料产业向纵深发展。以“食品+”为发展理念，聚焦产业基础能力和产业链现代化水平，巩固提升清远

<sup>5</sup> 3 个三工程：实施品质、品种、品牌三品工程，发展清远鸡、柑橘、茶叶三个主导产业，实现农民人均年纯收入 3 万元。

茶叶、特色水果、蔬菜、菌类、南药和畜禽肉类等绿色食品加工市场占有率。推动特色食品与文化旅游结合，与广州共同打造一批特色农业休闲旅游线路，拓展农业功能。鼓励食品产业与医药产业结合，发展功能性食品、保健性食品、医用食品，开发推广药食同源品种。推动食品饮料产业研发创新基地、产学研融合示范区建设，完善食品饮料安全追溯体系建设，与广州谋划共建检验检测基地。

## 二、积极培育新兴产业集群

### 1. 电子信息产业集群

**打造湾区北电子信息产业集群发展基地。**以打造珠三角电子信息产业装备配套产业基地、信息技术应用创新基地为目标，着力招引半导体、集成电路、新型显示、通信网络、智能终端、物联网、汽车电子等新一代电子信息产业带动力强的领军企业和产业龙头项目，吸引具备技术产业化转化及产能扩张需求的高成长性企业在清远建立生产基地。推动清远电子信息产业高端化、集群化、链式化发展，抢位发展新型显示、新型电子元器件等“核心产业”，积极抢占集成电路、数字视听、高端消费电子产品等“高端环节”，加快培育大数据、云计算、物联网等领域“新型业态”，创新产业发展模式。

**助力清远打造数据中心集聚区。**抢抓数字新基建发展制高点，依托全省“双核九中心”的总体布局，以“清城智谷”为重要载体，争取在清远新建中型以上数据中心，积极承载清远、佛山地区工业互联网（设备控制类）、车联网、网络

游戏、金融证券、远程医疗等低时延类应用业务，以及云计算、大数据、区块链、人工智能、视频播放等中时延类应用业务，计划到 2025 年，规划建设机架数约 7.7 万个，上架率 75%。结合清远作为粤北数据中心集聚区定位，以及数字经济发展需求，突出腾讯华南云计算基地项目低 PUE 值的优势。推进北京万方大数据产业园、中国联通（华南）智能通信互联网产业园项目落地，合理、有序支持清远数据中心粤北集聚区的建设和发展。

#### 专栏 4-3：广州对口帮扶清远电子信息产业重点项目

**腾讯云计算数据中心项目：**总占地面积 395 亩，总建筑面积 12 万平方米，总投资 100 亿元。项目规划部署 30 万台服务器，建成后将承接腾讯华南区域所有业务数据。

**铭普光磁（清远）通信光电子产业基地：**总投资 50 亿元，分两期建设，一期占地面积约 700 亩，主要研发产销通信光电部件、通信磁性元器件、通信能源供电系统设备等产品。

## 2. 生物医药产业集群

**培育生物医药产业链。**发挥容大生物工程、新北江制药、嘉博制药、华能制药、在田药业、蓝宝制药等龙头企业带动作用，集聚要素资源，扩展产业链，提高产业的集聚度。推动产业园区与龙头企业共建生物制药专业园区，支持龙头企业对上下游配套企业进行重组、改造，形成产业集聚及产业链上中下游的纵深配套发展。帮扶清远承接广州在现代中药、化学药、医药耗材及试剂等优势领域的产能扩张及技术转化，吸引生物制药、化学制药、现代中药、特色保健品、医疗器械等领域的大型企业来清远建设生产加工基地。

**推进产学研联合攻关。**推进建设中大清远创新药物研究中心、华工生物检测安评中心等新型科研机构，培育生物制药领域的公共技术平台，提升清远生物医药产业的自主创新和技术研发能力。帮扶清远引进生物医药类高科技企业，大力支持企业科技研发平台与高校、科研院所等社会科技平台对接，实行产学研联合攻关，重点推进生物医药新产品产业化与重大产品技术改造，加快实现生物医药产业跨越式发展。鼓励药企及科研机构挖掘清远道地药材特色及资源优势，开展系统性的开发利用，引导南药规模化种植，加强南药制剂的技术成果转化与产业化。

### **3. 安全应急产业集群**

**打造安全应急一站式、全链条产业集群。**协助扶清远加快建设公共卫生应急物资产业集聚区，多点布局用于生产、战略储备及出口等的应急产业类企业，生产口罩、防护服、消毒液、应急机器人、应急通信设备等应急物资，努力打造“立足湾区、服务全国、面向全球”的示范性公共卫生应急物资产业集聚区。围绕生产、储备、研发、检测、销售等全链条环节，做好公共卫生应急物资产业园的规划和设计，依托现有厂房、新建标准厂房等多样模式吸引广州应急物资企业入驻清远，导入省级以上重大科研平台，设立消毒检测中心、研发中心，引导海关设立检验场，直接封关出口，打造安全应急一站式、全链条产业集群。

**加强应急物资及产能储备。**加强对公共卫生物资生产企业的引导与规范，立足优势区位建设若干公共卫生应急物资

产业集群，提高上下游企业协同创新能力。引导清远应急防疫物资生产企业组建行业联盟，加强资源和信息共享、拓展营销渠道，推动产业转型升级。助推金发科技等龙头企业有效整合清远本地应急防疫上下游资源，力争形成龙头带动、产业集聚、协同创新的应急防疫物资产业体系，保障广东省公共卫生应急物资技术创新、生产、储备、供应等需求，提升应对突发公共卫生的能力。

### 第三节 建优建强现代化产业园区载体

完善广州对口帮扶清远共建园区区域布局，加快园区基础设施建设，优化园区公共服务配套，提高园区产业要素保障能力，推动产业向园区聚集，建设智慧低碳产业园区，提升两地共建园区产业承载力。

#### 一、促进共建园区提质增效

##### 1. 共建广清经济特别合作区

深化广清经济特别合作区的顶层设计，强化广清产业园、广佛（佛冈）产业园、广德（英德）产业园、广清空港现代物流产业新城（即“三园一城”）的协调发展，其中“三园”作为广州高新技术产业的延伸区和配套区，成为大湾区其他城市企业投资首选地和清远市产业转型集聚地，从而共同将广清经济特别合作区打造为环珠三角高端产业成长新区；“一城”则建设为国家级南部新型物流枢纽中心，粤港澳大湾区现代化供应链枢纽和城市生产生活分拨中心，面向粤港澳大湾区乃至国内外商务贸易的自由贸易区，产城融合发展的示范区。以帮扶共建广清经济特别合作区为引领，协

力推动“一体化”向“同城化”发展，促进清远南部地区与广州实现共融共生，加快融入广州都市圈发展速度。

## 2. 提升园区载体建设水平

**完善园区基础设施建设。**切实转变观念、找准定位，立足园区实际情况，学习借鉴先进工业园区的建设理念，合理规划园区路、水、电、气、通讯、蒸汽管道线网等基础设施建设，推进园区“九通一平”建设，不断完善园区“硬环境”，增强承接产业转移、项目吸纳和产业承载能力。完善园区内道路主干和支路网，合理设置公交站点及公交线路。大力推进园区供水供电工程、临水临电设施建设，有力保障园区建设、企业生产、民众生活的用水用电需求。推进各园区配套污水处理厂建设工程项目，同步完成配套管网铺设，保障落户企业到主管网及干管网的接线建设，提高污水收集率。

**优化园区公共服务配套。**优化投资创业软环境，强化园区服务，进一步完善园区内各类空间设施平台、商务设施平台、政府服务平台、金融服务平台以及企业运营服务平台。完善各类企业孵化器、加速器，推动实现产业研发联通、资源要素共享、中介服务贯通、成果转化融通，吸引国内外高层次人才在园区创新创业。按需建设酒店、银行、会展中心等商务配套设施。根据园区不同发展阶段的需要，适当引进中介代理、财税、法律、人力资源服务、知识产权服务、咨询服务等第三方企业服务机构，为园区企业发展提供专业化、支撑性服务，推动园区产业持续健康发展。以满足园区居民日常生活为基本要求，在园区内合理建设食堂、商店、

医疗站、住宅公寓（宿舍）、购物中心、文体活动场所等生活配套设施，进一步稳工安企，为园区的长远可持续发展提供有效支撑。

**促进园区产城融合发展。**强化园区管委会与所在地政府的协同与推动作用，在整体视角下推进园区规划与建设，整合区域内土地、交通、基础设施等发展资源，实现合理配置与高效利用，促进城市均衡发展，更好地实现产城融合。进一步完善园区主干道路与周边的交通联系，做好与邻近高铁站、汽车客运站、港口、机场及高速出入口的连接与疏通，打通园区与外界的交通运输脉络。推动园区产业与所在地其他产业的互补协调发展，发挥园区主导产业的辐射作用，带动周边产业共同发展，在壮大优势产业的基础上形成强大的产业链条。研究推动园区与所在地政府共建部分园区生活配套设施，并与周边民众共享建设成果。

### 3. 提升园区产业要素保障能力

**提升用地用水用电的保障水平。**坚持节约优先原则，创新节约集约用地新模式，用好增量、盘活存量、提高质量，协同清远提请增加产业共建园区用地规模与用地指标，积极盘活存量用地，加快老旧厂房、低效闲置土地处置，探索创新农村集体经营性建设用地入市制度，推动农村土地流转，主动帮助入园企业解决好用地、用林、环评等问题。根据各产业共建园区未来发展需求，提前规划并建设变电站及输电网络、供水加压泵站及管网等配套基础设施建设，不断优化供电供水网络布局，提高园区供电供水的及时性与可靠性，

保障入园企业用电用水需求。

**进一步降低企业生产经营成本。**优化园区发展环境，降低企业成本，增强企业盈利能力，提升产业共建园区吸引力，为园区保持持续高质量增长增添动力。继续高质量推进产业综合服务中心建设，完善园区企业服务平台，落实各项税收优惠政策，进一步清理规范行政事业性收费和涉企业经营服务性收费项目。利用仓储用地成本较低的优势，引入成熟物流企业，完善区域物流网络体系，支持发展网络货运新模式，鼓励带托运输、多式联运，帮助企业降低物流综合成本。多举措缓解企业融资难、融资贵难题，引导银行业金融机构探索创新专利权、存货、订单等新型抵押方式，支持民营企业采用知识产权、仓单、商业信用保险单等质押融资，支持符合条件的企业发行公司债券、短期融资券、中期票据等债务融资，推动符合条件的企业直接上市融资。

## 二、建设智慧低碳产业园区

### 1. 布局新型基础设施建设

聚焦新网络、新设施、新平台、新终端，加快园区内 5G、光纤网络、物联网、工业互联网等新型基础设施建设。推动高新区“5G+智慧园区”建设，探索智慧园区无人化运营与管理模式，建成粤北地区“5G+智慧园区”示范园区。协同清远推动面向 5G 的新一轮工业企业技术改造，引导和推进优势传统产业实施技术改造，通过技术改造实现“强链补链”。以机械制造、汽车和零部件制造、智能家居等行业为重点，推动工业机器人发挥示范作用，推广应用智能化制造

技术，鼓励企业运用信息技术改造提升现有产业。鼓励龙头企业结合产业特点与发展需求，构建以 5G 为底座的工业互联网行业解决方案，积极打造工业互联网应用示范项目。

## 2. 促进园区绿色低碳发展

优化园区产业结构、构建循环产业链，推行清洁生产，限制三废和节能减耗，加快推进园区产业链循环化、资源利用高效化、污染治理集中化，实现经济效益和环境效益的共同发展。推动更多产业共建园区申报广东省园区循环化改造试点。强化区域规划环评工作，助推产业园区实施“三线一单”和规划环评宏观管控，推进产业发展规划与生态环境规划相结合，加强空间管制、总量管控和环境准入，明确主导产业和负面清单，推动园区经济高质量发展。结合碳达峰碳中和重大决策部署，支持清远发展绿色金融和碳交易，继续推进广州市创建的国家级绿色金融改革创新试验区向清远市辐射，推动节能减排相关产业的发展，培育经济增长新动能。

### 第四节 加强科技创新一体化建设

以企业为主体，以产业需求为导向，帮扶清远不断加大技术创新团队建设和科技创新平台培育力度，打造环粤港澳大湾区创新发展先行市和粤北生态发展区科技创新示范市，提升科技资源配置效率，加速推进新旧动能转换。

#### 一、强化科技创新平台建设

推动实施创新驱动战略，共同推动创新平台共建共享，提升自主创新能力，培育清远发展新动能，持续强化新型研

发机构建设和发展。围绕产业建设和发展来谋划推动创新平台建设，聚焦产业需求谋划运营路径和重点措施，着力协助清远建设产业综合性创新平台。在清远建设新能源汽车、智能网联汽车转化孵化平台，共建车用新材料研发创新平台；重点围绕都市农业产品加工、医药制造、精细化工及新材料等制造环节，打造若干以检验检测、中试服务等共性技术服务平台。推动企业自主创新平台建设，组织推荐企业申报高新技术企业，打造更多省级以上创新平台，重点支持双创平台、企业研发平台、产业协同平台、协同创新研究院等体系建设。

## 二、协同构建科技创新链条

瞄准产业发展前沿，立足产业技术发展路径，聚焦科技创新转化，建立广清“研发-设计-孵化-加速-产业化”全链条科技创新与转化平台。依托科技资源共享平台开展共享服务，积极探索实现“广州研发+清远制造”“广州孵化+清远产业化”等协同创新模式，支持清远在广州共建广清产业前端孵化器。积极对接大湾区国际科技创新中心建设，共同加快清远广州大学协同创新研究院的建设和发展，支持生物岛实验室等在穗省实验室与清远开展交流合作，有序推动广州科技基础设施、专业技术服务平台、科技信息资源和大型科学仪器设备面向清远开放共享，逐步对接粤港澳大湾区的科技资源共享体系。搭建广清两地技术交易与创新转化国际市场合作平台，推动广州市生产力中心和清远市生产力中心建立科技成果转化对接机制，促进大湾区相关科技创新成

果到清远转化，引导广州技术创新与高成长创新企业到清远实现中试、产业化与加速成长。

### 三、完善产学研用合作机制

帮扶清远加强产学研用深度融合，打造创新共同体，打通产业价值链。协助清远探索制定鼓励科技创新合作的政策措施，建立产学研用深度融合长效机制，加大对区域产学研用共建平台、企业引进大院名校共建创新载体、科技合作攻关关键共性技术、引进高端人才等方面的支持力度。推动清远建立产学研用科技经济联结模式，提升科研成果转化能力，建立共同投入、联合开发、利益共享、风险共担的机制，形成跨区域产学研用协同创新模式，促进企业、高校和科研院所联合开展关键核心技术攻关和科技成果转化。以广清产业共建为桥梁，加强湾区科技交流合作，推动清远企业与大湾区高校、科研院所联合承担国家、省重大、重点科技专项，促进湾区产业创新资源、要素和成果在清远产业化。

### 四、加强创新人才队伍建设

深化广清两地校地、校企合作，共同搭建人才培养合作平台，加大省技术创新中心、省重点实验室、院士工作站、博士和博士后创新平台等创建力度，促成专家通过平台加强技术交流合作。加强与广州高新区的多层次人才合作，在广州科学城核心区域建设广清高层次人才交流合作驿站。加强广清两地科技管理干部、科研人员的交流，鼓励和引导两地科技人才参与对方创新创业活动。协助清远持续通过设置专家特聘岗、市县人才驿站、农业专家联络站、政府顾问聘任

制、高端人才交流会等多种形式实施柔性引才聚才。支持清远健全完善人才流动机制，实施人才分层分类引育机制，联通两市公共就业服务信息平台，探索实施广清人才绿卡互认制度，鼓励高校及科研院所等单位的专业人才赴清远兼职创新、在职创办企业。

## 第五章 全面优化营商环境

对标广州构建更具竞争力的国际一流营商环境，强化广州和清远两地协同联动，推动清远深化商事制度改革和行政审批改革，建设“数字政府”，拓展跨城办理事项的广度和广度。

### 第一节 深化商事制度改革

**提升企业开办效率。**建立健全企业开办“一网通办”平台，完善企业开办“一次提交、共享交换、同步办理、限时办结”服务，探索推动企业开办标准化、规范化试点。加大住所与经营场所登记改革力度，提升企业名称自主申报系统核名智能化水平，推进注册登记制度改革取得新突破。

**深化行政审批制度改革。**深化乡镇街道体制改革，指导各县（市、区）根据各乡镇街道“三定”规定及实际下放权限，制定乡镇街道权责清单。调整广德、广佛产业园权责清单，对广德、广佛产业园的行政审批事项进行调整，以适应园区发展需要。简化相关涉企生产经营和审批条件，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，实行全程电子化和网办、全流程“证照联办”“一网通办”，推动更多事项

“无感申报”。简化、整合投资项目报建手续，推进投资项目容缺审批、告知承诺制改革。

## 第二节 加快推进广清事项跨城办理

**构建“无差异化”标准体系。**围绕广清跨城办事需求，按照“先易后难、高频优先”原则，推动23个事项广清“跨城通办”。进一步打破现时辖区办理的模式，解决因原有政策标准和要求的限制导致的跨城办理受限问题，加强对事项标准的磨合和统一，实现办事事项一致、办理材料一致、服务标准一致、应用平台一致，逐步构建起跨城办理事项在服务大厅、网上平台跨区域、跨层级的无差别审批模式。

**推进数据资源共享。**依托省政务大数据中心，推进两地信息共享，加强对数据（信息）共享、数据融合、数据流通各环节的协调，共同建立合规共赢的广清数据共享机制。推动各部门系统对接，建立基于安全保障前提的部门间信息互通互认机制，实现业务双向全流程电子应用，解决企业和群众办事难题。

**加大力度拓展办理渠道。**完善各业务审批系统建设，推进咨询、查询、申请等前端性服务由“网上”到“掌上”发展，通过“粤省事”“粤商通”“粤税通”等逐步拓展“掌上”服务功能。进一步拓展政务服务自助终端应用，推进政务服务一体机及政务晓屋等自助终端在乡村基层的覆盖，实现广清两地政务服务自助终端数据互联互通，为广清两地企业和群众提供多渠道、便利化服务。

### 第三节 加快数字政府建设

全面提升数字政府基础设施支撑能力，进一步夯实电子政务云、电子政务网络、大数据资源三大基础支撑平台，推动建立云网一体的数字政府智慧网络，建设数字政府运营管理中心。梳理一批“四免”事项，实现政府部门核发的材料原则上免提交、政府部门形成的业务表单数据原则上免填写，可用电子印章的免用实物印章，可用电子签名的免用手写签名。开展“一件事”主题集成服务，拓展一批“一件事”实现线上办理。拓展“粤省事·清远”应用，实现高频事项“应上尽上”。完善政务服务一体机布局，逐步扩大政务服务一体机基层覆盖范围。

### 第四节 促进公共资源合理配置

推进全市土地、水、矿产、森林等全民所有自然资源资产有偿使用制度改革，适度扩大使用权的出让、转让、出租、担保、入股等权能，加快资源资产价值化。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩制度，推动公共资源按常住人口规模配置。进一步推进保障性安居工程建设、保障性住房分配、政府采购、工程建设项目招标投标等公共资源配置领域政府信息公开，努力实现公共资源配置全流程透明化。加快城乡要素自由流动，破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，为乡村振兴注入新动能。

## 第六章 深化民生领域帮扶合作

以巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接为契机，提高民生事业对口帮扶水平，加大民生领域帮扶力度，积极开展教育帮扶、医疗帮扶、劳动力就业创业帮扶等活动，加强两地的人才交流协作，进一步提升教育、医疗、就业创业等方面专业化发展水平，不断提高清远人民群众生活品质。

### 第一节 提升教育帮扶水平

紧紧依靠广州的优质教育资源，深化广州清远两地对口帮扶教育交流机制，进一步提升基础教育发展水平，推进清远职业教育发展，全面提升清远各级各类教育发展水平。

#### 一、完善对口帮扶交流机制

**完善教育帮扶顶层设计。**全面落实《广东省推动基础教育高质量发展行动方案》，建立健全全口径、全方位、融入式教育结对帮扶机制。强化广州市及各帮扶区与清远市的市、县、教研机构（教师发展机构）、中小学校、幼儿园之间全面对接，实施全口径结对帮扶。推动落实广州清远两市教育局达成的《2020—2022年第三轮广清教育对口帮扶项目计划表》，重点在强师工程、结对帮扶、乡村教育振兴、质量提升、教学教研、教育信息化建设与交流、学校特色品牌创建、优化服务等方面加大帮扶力度，不断深化广清教育一体化，助力清远基础教育高质量发展。

**健全教育资源共享机制。**加快清远教育资源的网络化布

局，积极探索两地教育资源共建共通共享模式，围绕专业建设、课程建设、教师教学能力建设等层面实现优势互补、常态化交流，促进优质教育资源的跨区域共享。借力广州资源优势，搭建日常沟通交流机制，多形式开展交流活动。组织两地开展青少年体育竞赛、各类夏令营和社会实践活动，增进两地学生之间的互动交流。

## 二、提升基础教育发展水平

**全面提升师资队伍建设水平。**持续加大师资培训的投入力度和支持力度，优化教师培养培训体系。发挥广州人才、资源优势，辐射带动清远教师队伍建设。推动广州各种学术性的论坛、研讨会、交流会以及专业培训、常规培训等安排一定名额给清远。鼓励并支持广州名教师、名校校长、名班主任工作室吸纳清远骨干教师同步培养，或积极引进广州名教师、名校校长、名班主任（包括在职或退休）到清远建立工作室。持续推进广清两地蹲点教学教研“三进三出”、创客教育共同体等活动开展，促进清远建设高素质专业化的教师队伍。

**加快提升清远教育整体办学水平。**推进“广清一体化”教育交流学校联盟建设，支持清远本地学校与广州优质学校结成战略伙伴关系联盟，形成长效合作机制，通过资源共享、共建共创、精准支援等融入式结对帮扶，联合办学等方式，加速提升学校办学水平。聚焦民族地区、乡村地区的教育质量提升，深化广清教育帮扶“校镇结对”教师跟岗学习活动，培养清远乡村种子教师，夯实乡村教育振兴的基础。探索广

州名校托管清远学校、广州教师到清远挂职支教、广州组织专家导师团队赴清支援等新模式，提升清远的教育教学管理水平。探索“突破行政壁垒、先行先试”，将广州市市属教育集团化办学活动如师资培训培养、学科竞赛、教科研活动等向清远开放，通过直接建校、委托管理、合作帮扶等多种组团方式，将广州优质学校先进的教育理念、管理经验带到清远，推进清远教育“入珠融湾”。积极引进广州及粤港澳大湾区优质教育资源，充分发挥现有学校辐射带动作用，探索更多灵活多样的方式开展合作帮扶，推动清远基础教育优质多元发展。

### 三、加快推进职业教育发展

**深入开展清远职业教育帮扶。**充分发挥广州的优质高职院校优势，加大力度支持开展两地中职、技工（师）院校和一流高职院校合作办学，实施“一对一”或“一对多”的结对帮扶机制，围绕中高职贯通培养、专业拓新改造、实训基地建设、教育信息化建设、师资队伍建设等方面，推动区域内优质职业教育资源的共享，实施全方位的对口帮扶，增强职业教育的活力。

**做优广清职业教育校企合作联盟。**完善职业教育一体化的服务体系和运行机制，聚焦职业院校精准对接粤港澳大湾区行业发展需求，充分吸纳广州建设示范性职业教育集团（联盟）的先进经验，推动完善联盟内本科高校、职业院校协同开展中高职衔接、高职本科、现代学徒制等招生培养模式改革，逐步建立职教协同培养体系，进一步将广东省职业

教育城（清远）打造为粤港澳大湾区技术技能人才高地，并以此为平台积极引进各类科研院所、孵化器，为清远经济建设服务。

#### 专栏 6-1：广州对口帮扶清远教育事业提升工程

**强化“校镇结对”帮扶教师跟岗学习工程：**深化校镇结对帮扶，计划5年内安排500名乡村骨干教师到广州各区优质学校跟岗，每批跟岗一学期。

**拓展结对帮扶：**借助广东广雅中学结对帮扶清远市华侨中学的契机，以点带面，区域联动，增强两地学校之间的交流合作，建立健全全口径、全方位、融入式结对帮扶机制。

**加大广州名校托管支持力度：**推动广州大学附属中学（简称“广大附中”）在清远美林湖片区办学，并采取“合作托管”模式，托管清远美林湖片区1所学校。

## 第二节 提高医疗卫生帮扶力度

围绕加大城乡对口支援力度、提升基层医疗服务水平、提高医疗共同体及卫生应急能力等方面开展医疗卫生对口帮扶，加强广州清远两地卫生健康领域的交流与合作，推动优质医疗资源下沉，补齐清远市卫生领域短板弱项。

### 一、加大医疗卫生城乡对口支援

**多形式开展城乡对口支援。**进一步推动广州地区高水平医院组织学科团队，以开展项目为主，通过“派下去”、“请上来”、“团队带团队”和“科室对科室”等多种形式，充分对接广州的优质医疗卫生资源，根据清远需求，有计划地为清远县（市、区）医院培养技术骨干。支持广州拓展延伸帮扶领域，推进广州高水平医院到清远建立专科联盟、远程协作网等多形式医联体。

**深入推进医疗卫生资源下沉。**发挥两地三级甲等综合医

院的区域医、教、研中心作用和专科优势，对接清远各县域医共体，建立专科联盟和远程协作网等多种形式的医联体，大力推动网络信息、医疗技术、辅助诊断、专业培训四方面建设一体化，推进管理、人才、技术、信息资源共享，推动分层医疗、双向转诊的顺利实施。完善两地医保支付方式，推动城乡间的病人合理流动。

## 二、提高基层医疗服务水平

**优化基层医疗结对帮扶模式。**完善清远市基层医疗卫生机构功能布局及设备配置，发挥广州的专科联盟功能优势，引入中医、康复等适宜技术，完善康复等专科联盟。鼓励通过定期组织基层医务人员转岗培训、跟岗学习、开展导师师徒结对培训等方式，加强基层骨干人才培养。

**推进家庭医生签约服务。**积极打造基层高血压、糖尿病医防融合“精品”。做细做实家庭医生签约服务，提高签约覆盖面，深化家庭医生签约服务内涵，提高签约服务质量。

## 三、建设紧密型医疗共同体

**全面提升县级公立医院服务能力。**由各县（市、区）已成立的医共体管理委员会牵头，借助对口帮扶契机，通过专科共建、临床带教、业务指导、远程诊疗、教学查房、科研和项目协作等方式，全面提升医疗质量和技术水平。支持选派县域医共体内骨干医务人员定期到广州市的三级公立医院研修培训。协助清远县域医共体完善专科建设、教学查房、项目协作等管理措施，协助规范完善医院管理制度。

**建立健全密切服务的贯通机制。**推进多种形式帮扶模

式，协助清远优化提升县、镇、村三级的医疗卫生服务网络，围绕专家资源下沉基层、常见病多发病诊疗、药品供应保障、医保补偿、双向转诊、优化公共卫生服务等方面，着力提升乡、村基层医疗卫生管理服务能力，实现县域医共体服务能力的整体提升。

#### 四、提升公共卫生应急能力

**完善公共卫生应急人才队伍建设。**依托广州、清远两地的疾控中心，统筹两市各级公共卫生机构、医疗单位和相关部门人才资源，协助清远健全“市、县应急队伍一体化建设模式”和“区域联防联控模式”，充分利用广州的医疗卫生资源，有计划、有重点地扶植培养一批高水平防疫专业人才。支持清远将公共卫生人才纳入紧密型医疗卫生共同体建设，推动公共卫生人才下沉。

**加强公共卫生应急能力建设。**健全广清两市突发公共卫生事件应急联防联控机制，协助清远完善公共卫生应急管理体系建设。强化两地交流与合作，推动清远市疾控中心与广州市疾控中心协作，常态化开展卫生应急演练及应急培训，不断提高应急保障能力。

#### 专栏 6-2：广州对口帮扶清远医疗卫生事业重点工程

**推进优质医疗资源下沉工程：**全面梳理清远各县（市、区）医疗机构发展需求及医疗资源发展方向，广清两地协同制定针对性帮扶措施，巩固医疗机构结对帮扶成果，对接清远各县域医共体，建立专科联盟和远程协作网等多种形式的医联体。

**深化公共卫生合作体系：**进一步强化广清两地突发公共卫生事件联防联控体系建设，健全制度机制，强化两地交流与合作，常态化开展卫生应急演练及应急培训，夯实应急基层基础。

### 第三节 促进劳动力就业创业

扎实推进就业创业帮扶工作，强化就业对接、技能培训、创业培训、电商就业等服务，多渠道、多方位、多形式精准服务促进就业创业，推动清远劳动力就地就业。

#### 一、优化就业创业环境

**加强两地劳务对接。**深入推进广州、清远两地的劳务协作，积极搭建信息交流平台，建立规范的信息发布制度和快捷方便的信息共享机制，实现两地公共就业服务机构的有效对接。充分发挥两地劳务市场主体作用，有针对性开展各类线上线下招聘会，推动广州为清远培养和输送相关工种的技能人才，清远提供相应工种技能人才的就业岗位，实现劳务输出精准对接。

**搭建人才服务平台。**依托广州人力资源服务业发展优势，帮扶清远做大做强人力资源产业园，吸引广州知名人力资源机构入驻，探索运用平台建设、管理运营、政策体系、服务保障等创新手段，形成招聘、猎头、薪酬、测评、咨询、人力资源软件及综合解决方案在内的多位一体的综合人力资源服务产业链，打造为“立足清远、服务粤西北、辐射大湾区”的区域性、综合性省级人力资源产业园。

#### 二、加强技能培训

**加强技能人才的培养。**支持职业院校、高技能人才培训基地、广清职业教育校企合作联盟等面向在校学生和全体社

会成员开展职业技能培训，扩大培训规模。加大对“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程支持力度，大力发展职业技工教育，探索建立全民终身职业技能培训体系。整合两地技能人才扶持政策，逐步提高技术技能人才收入水平和社会地位，创造平等就业环境，强化技能价值激励导向。

**深化产教融合和校企合作。**依托省级职业教育基地，结合国家产教融合发展工程和“十百千”产教融合行动计划，深入开展产教融合试点，实施一批校企深度合作项目。借助广清职业教育校企合作联盟平台，支持规模以上骨干企业与域内本科高校、职业院校协同合作，并围绕广州、清远两地制造业、服务业、新兴产业等重点领域产业，深入推行企业新型学徒制，推进校企深度协同育人。

### 三、发展电商就业

**优化电商人员创业能力。**充分利用广州的资源优势，夯实清远实现“省级电子商务进农村综合示范县”全覆盖的发展基础，大力实施电商创业培训人才培育工程，支持清远的职业院校、高技能人才培训基地、广清职业教育校企合作联盟等开设电子商务专业，完善农村电商基础理论以及开设网店、微店、网络营销等实操性课程，积极开展电商产品上行有关包装、设计、宣传、网销等实操技能培训，创新培训下乡入村、远程培训、网络培训等方式，提高农村电商创业培训的针对性和实用性。

**提升电商吸纳就业能力。**整合清远电商产业园、基地及两地电商扶持政策，帮扶清远为电商创业人员开展政策咨

询、项目推介、开业指导、融资服务、补贴发放等“一站式”创业服务，加强电商从业人员社会保障。充分发挥广州的资源优势，积极引入知名电商企业及平台，推动清远电子商务企业高质量发展。鼓励清远电商品牌企业稳定岗位、扩大就业，吸纳就业困难人员、高校毕业生、农村劳动力等重点人群。

#### 专栏 6-3：广州对口帮扶清远就业创业重点工程

**加大三项工程支持力度。**发挥职业院校人才与企业资本优势，加大力度开展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，加强技能人才的培养，帮扶清远做大做强家庭服务业创业孵化基地及家政培训基地，大力发展职业技工教育，探索建立全民终身职业技能培训体系。

**推动清远人力资源服务产业发展。**强化广州、清远两地的劳务协作，搭建信息交流平台，推动广州知名人力资源机构入驻清远人力资源产业园，探索建立集招聘、猎头、薪酬、测评、咨询、人力资源软件及综合解决方案在内的多位一体的综合人力资源服务产业链。

## 第七章 协同推进全面乡村振兴

乡村振兴战略进入全面实施期的新发展阶段，广州对口帮扶清远协同乡村振兴进一步巩固脱贫攻坚成果，高质量推进农业农村现代化发展，全面提升城乡融合发展水平，畅通对口帮扶工作与乡村振兴战略之间的衔接通道，推动区域协调发展、促进共同富裕。

### 第一节 助力农业农村现代化发展

发挥清远农业资源优势以及毗邻广州区位优势，结合农村数字化基础设施建设，推动清远都市农业一二三产融合发展，提升农业质量、效益和竞争力，促进农民就业创业及持

续增收。

### 一、打造广清都市农业经济带

以深化都市农业一二三产融合发展为导向，深化“前店后场”合作模式，推动广州农业总部企业到清远建设农产品生产、加工和配送基地，联合打造一批集科研、深加工、物流、科教休闲功能于一体的现代农业示范基地，培育“清远农家”等一批区域公用品牌，重点打造农产品“三品一标”，即国家农产品地理标志产品、有机产品、绿色食品、无公害农产品。广州依托交易平台、科研、区位等优势，做大做强农业总部企业，聚焦发展都市农业技术研发、大宗农副食品国际交易、农业品牌展示及销售等前端环节。清远充分发挥生态资源、成本等优势，积极申报创建省级农业产业园，吸引广州农副产品总部企业在清远设立直供大湾区的农鲜产品种植生产、深加工基地及物流基地。围绕广清空港现代物流新城的建设，采取“生产基地+‘中央厨房’+N”的产销模式（N为餐饮店直供、门店直供、商超销售、团餐服务、旅行专供、在线平台等销售模式），建设服务粤港澳大湾区的“绿色农产品中央厨房”，为单位食堂、酒店、超市、社区店、家庭等终端消费群体提供从源头到舌尖放心农产品全程化流通服务。

### 二、做大做强供粤港澳大湾区农产品基地

开展专业培训，协助组织各县（市、区）具备供港澳资质备案证书的企业申报认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地和产品加工企业。依托广州对口帮扶清远指挥部的沟通协

调作用，利用建设粤港澳大湾区“菜篮子”产品清远配送中心和生产基地的契机，推动两市现代农业园区（基地）、农业龙头企业、农民合作社之间的交流合作。帮扶清远民族工业园大力发展食品、农产品深加工产业。提升清远市农产品附加值及品牌知名度，助力清远农产品生产标准化、规模化，销售市场化，实现产销高效对接。

### 三、强化广清两市农产品产销对接

完善广清农业众创空间平台运营模式，强化农业公共服务平台和现代农业服务机构作用，加快打造广清现代农业科技产业园，建立健全市场对接机制和“小农户+大市场”利益联结机制。扩大“清远农家”门店、“清远农家”品牌专区数量，到2025年，广州“清远农家”门店数量累计15家，与连锁商超合作建立的“清远农家”累计超100个。定期开展广清农超对接会，引导规模化经营主体与营销主体对接，积极发展订单农业，预计2025年，推进清远参展企业与广州各类渠道商累计达成上千个意向合作协议。积极解决部分地区受疫情影响流通受阻问题，探索农产品物流扶持机制、完善农产品市场运行调度机制，支持清远农产品电商开辟抗疫农货专区。建立健全智慧信息化系统，打造来源可追溯、流通可追踪的质量安全追溯体系，提升产销对接质量和效率。

### 四、拓宽农民就业创业空间

依托广清农业众创空间“前店后场”枢纽建设，借助对口帮扶和市场化机制优势，加大产销对接力度，完善产销对

接长效机制，通过活跃市场激发创新创业活力。进一步推进新型农业经营主体培育壮大，健全农业社会化服务体系，大力发展新型职业农民培训、就业创业培训和农村实用技术培训，鼓励引导清远农民工返乡就业创业，促进农民多渠道转移就业创业。

## 第二节 多形式助推乡村振兴

持续发挥区域对口帮扶协作功能，加快国家城乡融合发展试验区广清接合片区改革创新，衔接全省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作，进一步夯实县域基础设施，推动“数字乡村”建设，全面激发乡村振兴内生动力，有效破解乡村振兴难题。

### 一、推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设

在清城区、清新区、佛冈县和英德市连樟样板区推进建立城乡有序流动的人口迁徙制度、建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益机制、建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村产权抵押担保权能、建立科技成果入乡转化机制、搭建城中村改造合作平台、搭建城乡产业协同发展平台、建设城乡产业协同发展先行区、建立生态产品价值实现机制、建立城乡基础设施一体化发展体制机制、建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制、健全农民持续增收体制机制等十二项改革试验任务。清城区围绕中心城区扩容提质建设国家城乡融合发展试验区广清接合片区“样板区”，清新区围绕农业农村现代化打造乡村振兴范例，佛冈县加快推动城乡融合发展，连樟样板区加快打造全国乡村振兴、破解城乡二元结构实现城乡融合发展的示范和展示“窗口”。

## 二、统筹推进驻镇帮镇扶村工作

进一步推进对口帮扶工作与乡村振兴驻镇帮镇扶村工作的高效衔接，充分整合广州对口帮扶、党政机关企事业单位定点帮扶和社会力量等资源，实施“党政机关+企事业单位+科技力量”组团式帮扶，配强配齐驻镇帮镇扶村工作队伍，统筹推进农村低收入人口帮扶、乡村振兴、民生保障、基层治理、安全饮水、休闲娱乐、产业培育等工作，帮扶打造农业综合体、农业公园等建设项目。全面深化扩权强镇改革，统筹推进县域空间布局优化、特色产业发展、基础设施建设和公共服务供给工作，推动县镇村功能衔接互补。

## 三、谋划推进县域补短板重点项目

分阶段、有步骤地滚动谋划设计不同性质的固定资产投资项 目，成熟一批、实施一批。围绕公共服务设施提标扩面，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。围绕市政公用设施提档升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造。围绕产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。响应疫情防控需求，优先支持公共卫生防控救治设施、医疗废物集中处置设施建设。

## 四、加快推进“数字乡村”试点建设

破解城乡融合发展的“数字鸿沟”，加快乡村新型信息

基础设施建设，加强基础设施共建共享，加快农村 5G 移动通信网络、宽带通信网、移动互联网和下一代互联网发展。建设智慧绿色乡村，推进农业智慧化转型。繁荣发展乡村网络文化，深化融媒体应用、共建基层新时代文明实践中心。推进乡村治理能力现代化，加大推进“互联网+政务服务”向乡村基层延伸，推进实施政务一体机部署、乡村综合治理信息平台建设，深化信息惠民服务，推进远程教学、远程医疗、远程培训。

### 第三节 促进清远革命老区全面振兴发展

推动老区苏区全面振兴发展是实现共同富裕的必然要求，亦是打造新发展格局战略支点的内在需要，广清对口帮扶应与清远革命老区全面振兴做好统筹衔接，帮助清远革命老区补齐短板弱项、发展特色及生态产业、促进消费帮扶，缩小革命老区与其他地区的差距。

#### 一、注重补齐基础设施及公共服务短板

着力助力清远补齐革命老区基础设施短板，进一步加强“四好农村路”建设，加快国省道干线改造，推动革命老区高速公路规划建设，谋划旅游公路规划建设，有序推进低等级公路升级改造，加快实现革命老区路网提档升级。加快神华国华清远火电等支撑性清洁能源项目建设，推动英德、连州抽水蓄能电站项目列入国家布点规划，推动天然气主干管道“县县通”工程建设，支持老区创建国家或省建设新能源示范园区和绿色能源示范县，鼓励发展生物质能、天然气、光伏发电等清洁能源。助力清远补齐加长革命老区公共服务

短板，深入落实“三区”人才支持计划教师专项计划，推进学前教育和义务教育优质均衡发展，完善革命老区中小学和幼儿园布局；提升革命老区医疗卫生服务水平，推动广州医院对清远革命老区重点医院开展帮扶，合作共建医联体，推动发展县域医共体。

## 二、积极培育优势特色产业及生态产业

依托清远革命老区自身禀赋优势，助力培育壮大特色产业及生态产业，支持南部老区建设新材料、生物医药、电子信息、新能源汽车等绿色低碳新兴产业，北部老区加快生态旅游、生物医药、健康养生、绿色食品等生态产业发展。支持清远大力发展革命老区富民兴村产业，支持有条件的革命老区立足红色文化、民族文化和绿色生态资源，推出红色旅游、生态旅游方面的精品线路、活动、景区，深化“红色+绿色”资源开发利用，加快特色旅游产业发展。优先在革命老区县实施粤港澳大湾区“菜篮子”基地共建工程，将革命老区高水平建设成为粤港澳大湾区的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”“茶罐子”。加快培育外贸新业态新模式，协助革命老区特色农产品和工业品的推广和创收。

## 三、促进清远革命老区等偏远地区的消费帮扶

全域推广“政府+企业+电商+消费帮扶”新模式，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，加快完善县乡村三级农村物流体系，升级“快递下乡”“邮政在乡”工程，推动“快递进村”，加快实现建制村邮政和快递网点全覆盖，降低流通成本，提升村镇末端配送服务质量。鼓励对口帮扶

企业采取“以购代捐”“以买代帮”等方式采购农副产品，推动商场超市直销、电商精准营销、宣传推介展销、农旅带动促销，拓展特色农产品销售渠道，推动清远革命老区等偏远地区产品“走出来”，支持优质工业品“走进乡”。

#### 第四节 推动清远民族地区高质量发展

协调整合市区两级资源力量，高效利用广州市支持清远民族地区高质量发展专项资金和相关政策，深化在产业发展、城乡建设领域的重点项目合作，助推清远民族地区高质量发展。

##### 一、推进清远民族地区特色产业发展

全面了解清远民族地区资源禀赋、产业优势、产业基础和群众意愿，做好特色产业发展规划，助力“两县三乡”各培育1个以上特色鲜明、带富面广、有竞争力的县域主导产业。深入推进清远民族地区生态产业化和产业生态化，探索生态资源价值转化的新路径，大力推进生态产品价值实现机制创新。加大清远民族地区服务粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地认定力度，完善农产品认证、溯源、质量安全检测体系等基础性建设。帮扶清远民族地区完善旅游基础设施建设，培育民族特色旅游品牌，实现文旅融合绿色发展。

##### 二、推进清远民族地区美丽城乡建设

安排基础设施建设资金时，优先支持清远民族乡村地区的项目建设，改善其农业、林业、水利、交通、能源、通信等基础设施。与清远乡村振兴建设规划相结合，推进国家级、省级少数民族特色村寨及省级休闲农业与乡村旅游示范镇

(点)创建工作。补齐清远民族地区民生短板，提高基本公共服务水平，提升各族群众福利水平。通过“一校扶一镇”“校校结对”，持续提升清远民族地区学前教育、义务教育、高中教育和职业教育等不同教育阶段的供给水平。通过县域医共体建设、专科建设、技能培训、交流学习等途径，不断优化清远民族地区医疗保障水平。

## 第八章 强化对口帮扶工作保障措施

加强对口帮扶工作组织保障，明确帮扶双方主体责任，完善政策对接机制，加强土地、资金、人才等要素保障，健全考评监督，强化制度支撑，确保规划有效实施。

### 第一节 加强组织保障

#### 一、强化帮扶工作的顶层设计

充分考虑两市政府工作的整体性、协调性、关联性，对工作进行全面谋划。明确并压实广清两市政府、指挥部及县级政府在整体推进中的主体责任，强化广州对清远进行全面帮扶，清远对本地发展负主体责任和属地责任。健全广清两市党政主要领导联席会议定期会商机制，建立由两市对口帮扶工作统筹部门负责的日常工作联络机制，统筹协调解决广清对口帮扶工作中遇到的重大问题。聚焦广清两地党组织、队伍、制度的建设，以县区级主导、镇村级推进的原则，强化责任担当，确保各项帮扶工作落到实处。

#### 二、加强帮扶工作统筹协调

结合帮扶工作实际，强化履行主体职责，明确具体的工

作标准、完成时限、保障措施、监督主体和刚性要求。对重大项目实行重点监管和工作台账式管理。建立县级帮扶管理制度，明确县级帮扶人员工作责任，实行县级帮扶工作情况月统计制，实时掌握县级帮扶工作的进展情况。完善市县帮扶沟通协调机制，及时解决县级帮扶工作存在的问题。

### 三、建立健全政策对接机制

理顺帮扶双方对共建产业园区的管理服务、利益分享机制，完善对口帮扶统计核算与指标分配制度，探索创新合作共建的体制机制。围绕招商引资，构建以广州对口帮扶清远指挥部办公室为核心，各相关单位工作配合的形式，强化“广州主导、合力招商”的招商模式。加强两地科技交流合作，建立科技成果转化及科技项目招引信息共享机制，建立“广州孵化+清远（加速）产业化”合作模式。推动生态联保共治，探索建立具有清远特色的林业碳汇机制，实现林业碳汇上市交易。

### 四、加强干部队伍建设

**完善科学合理的干部遴选机制。**优化对口帮扶干部选拔作用及考察机制，将对口帮扶工作和培养锻炼干部人才相结合，将对口帮扶打造成为广州培育干部、选拔干部、检验干部的重要平台。中层干部注重从后备干部和优秀年轻干部中选派，突出干部的专业特长，选拔协调统筹能力突出，对产业经济、规划建设、企业经营和招商引资等实践具备经验的干部。完善对口帮扶干部后备人才库建设，将选派干部与培养优秀年轻后备干部有机结合起来，完善年轻帮扶干部培养

选拔工作机制。完善帮扶工作人员社会化聘用机制，加大向社会购买服务的力度，推进对口帮扶工作服务市场化。

**明确帮扶干部队伍激励机制。**高度重视干部队伍的培训和管理，建立个人工作绩效档案，定期组织表彰奖励、人文关怀、容错纠错等，优化干部成长路径，增强帮扶干部的荣誉感、归属感、获得感。选派干部除保留原单位职务、待遇外，享受对口帮扶工作有关生活补贴，改善工作条件。对驻满一轮、完成帮扶任务（以省、市考核验收结果为准）、符合有关任职资格条件的优秀帮扶干部，酌情给予提拔或奖励，提高帮扶干部工作积极性。

## 第二节 强化要素支撑

### 一、加强资金保障

**积极筹措帮扶资金。**按照省级对口帮扶要求，广州市级财政对清远按每年不少于1.5亿元安排专项帮扶资金，各区县对口帮扶原则上按每年县区不少于1千万元安排专项帮扶资金，对驻镇帮镇扶村、清远民族地区安排专项帮扶资金，鼓励以专项资金、股权投资等多形式稳定帮扶投入，投入力度原则上不低于上一轮对口帮扶。鼓励社会资本进入基础设施、教育卫生、文化体育等领域，建立多元化社会资本投资机制。建立健全适应电子商务发展多元化、多渠道的投融资机制，扩大电子商务企业贷款抵质押品范围，创新融资担保模式，拓宽电子商务企业融资渠道。

**统筹安排帮扶专项资金。**统筹广州市级财政安排专项对口帮扶资金，由广清指挥部及各县级指挥部牵头统筹整合财

政资金使用工作，优化支出结构，切实保障重点领域和重点项目资金投入，加强对对口帮扶专项资金拨付使用等情况的跟踪管理和督查检查。定期对专项资金和实施进度开展全覆盖检查，加大对资金使用绩效的监管力度，建立事前事中事后全程公正透明的监督机制，切实提高专项资金统筹使用绩效，巩固帮扶成果。

**着力强化金融资金保障。**提升金融服务实体经济效能，依托对口帮扶重点项目和重点企业目录清单，加大专项信贷支持，全力做好融资保障。引导金融资金支持清远制造业发展，积极开展应收账款、仓单、政府采购订单等质押融资，发展能效信贷、绿色信贷等信贷业务，拓宽融资渠道。建立县域银行金融机构服务“三农”的激励约束机制，增加服务帮扶园区小微企业和民营企业的金融服务供给，协调引导金融机构进一步降低企业综合融资成本。

## 二、加强土地保障

**强化园区土地利用与管理。**科学编制共建园区的空间规划，着重与国土空间规划及土地年度计划衔接。统筹推进园区周边土地收储，健全规划、用地、建设、产权、使用、管理相关制度，推进建设用地的多功能立体开发和复合利用，支持建设高标准厂房和工业大厦，提高园区土地利用强度。构建土地高效节约集约利用格局，健全用地产业准入、综合效益评估、土地使用权退出、城镇低效用地再开发激励约束机制。主动加强与上级有关部门的沟通联系，加强重大项目用地用林保障，加快优质共建产业项目落地。

**加大力度盘活存量用地。**加强现行用地空间进行分析整理，推进低效用地再开发，引导零散建设用地向重点建设区集中。加大力度开展清退建设用地、处置批而未供和闲置土地、盘整零散和低效用地等方面的工作，鼓励企业通过协商收回、二次招商、追加投资、转型改造、协议置换、合作经营等形式盘活低效用地。开展镇村级工业园区升级改造，充分发挥财政资金对镇村改造升级工作的激励作用，支持鼓励社会资本参与，全面提升园区土地利用效率。鼓励依托产业园开发建设带动周边乡村融合发展，探索产业园与农民利益联结机制，高效开发农村集体建设用地。

**创新推行“点状供地”新模式。**围绕现代种养业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡土特色产业、乡村信息产业及乡村新型服务业等乡村产业项目及其配套的基础设施和公共服务设施建设，不断加大乡村产业发展用地保障力度，积极探索总用地面积不超过 30 亩的重点项目建设及项目周边用地保持原貌的情况下，采取分散化块、点状分布的方式“点状供地”，按照“建多少、转多少”的原则，依法办理农用地转用和土地征收手续，进一步提升土地利用的精细化、精准化、集约化程度。

### 三、加强人力资源保障

**加大创新人才引育力度。**打造粤北“人才高地”，精准对接大湾区产业发展需求，争取参与粤港澳大湾区（广东）人才港建设，积极融入广州、深圳等国家级人力资源服务产业园建设。围绕清远市产业科技发展重心，设立人才发展专

项资金，加强紧缺适用人才和高层次人才引进力度。加强园区高技能人才供给，鼓励园区企业与职业院校共建实训中心。加大职业教育帮扶力度，推进省级职教城建设，积极培育本地中级以上专业技术职称人才、持证高技能人才、社工人才等，满足清远经济社会发展需求。加强农村实用人才培养，加快推进农业专家联络站建设，助力乡村人才振兴。

**完善人才引进政策措施。**深入实施清远市“起航计划”人才工程，加快培养各行业人才队伍。创新引才扶持优惠政策，对高层次人才开辟“绿色办理服务通道”，开展“一站式”人才服务，对特殊人才实行“特事特办”。鼓励高层次人才通过挂职兼职、技术咨询、项目合作等柔性引才方式，为清远发展提供智力和技术支撑。完善人才服务保障体系，加强清远人才驿站、科研创新平台、共建园区等各类人才服务载体建设，探索建立“人才卡”服务制度，着力解决人才落户、住房、医疗、子女教育等问题。

### 第三节 强化考评监督

#### 一、建立规划实施评估机制

**强化年度计划落实机制。**将《广州对口清远帮扶协作十四五”规划（2020-2025年）》确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间综合平衡，由广清两市政府共同协商确定对口帮扶协作的年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求，对口帮扶工作统筹部门衔接平衡后，按程序报批立项。同时制定相关项目责任人、具体目标及完成时限等年度计划实施

细则，确保规划有效实施。完善规划年度监测、中期评估和总结评估制度，强化监测评估结果运用。建立规划动态完善机制，适时按照法定程序对规划目标任务进行必要调整。

## 二、完善绩效评价管理机制

**建立分类指导、科学合理的绩效评价机制。**完善绩效评价指标，根据帮扶工作主要任务及目标设置产业、民生、机制等基础指标，结合不同县域的客观差异情况，适当设置科技创新、生态绿色等加分指标。强化绩效评价实施，健全帮扶绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，形成反馈、整改、提升绩效的良性循环。优化绩效评价结果应用，考评结果与绩效奖金强挂钩，作为部门及干部评优提拔、奖励惩戒的重要依据。强化市级对县区考核监督作用，不定期考核县区帮扶推进情况，逐月对照帮扶指标完成情况，推动帮扶工作的落实。

### 第四节 完善重点项目调度推进机制

#### 一、强化重点项目支撑作用

**发挥重点项目牵引作用。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，切实把高质量重点项目建设摆上突出位置，发挥重点项目对广清对口帮扶工作的带动作用。按照广清对口帮扶工作的发展思路和目标，对接基础设施建设、产业共建、民生帮扶等领域，两地政府及对口帮扶指挥部加强重点项目谋划，明确提出保障规划实施的重点项目，健全重大项目决策机制、跟踪管理和后评价机制。集中力量加快推进重大项目前期工作，形成重点项目批次跟进的发展态势。相关部门

不断加强服务意识，简化审批核准程序，强化要素保障，全力以赴加快推进重点项目建设。

## 二、完善重点项目推进机制

**完善重点项目动态管控机制。**对广清帮扶协作规划确定的重点项目库，坚持实行“一个项目，一套班子，一抓到底”的工作机制，将责任分解落实到具体领导、责任部门。相关责任人明确项目年度进度、计划投资、开工、竣工等具体目标要求，并制定详细的推进工作计划，将各项任务细化到月、落实到人，形成重点项目推进时间表、路线图。通过以现场督察等方式，加强对重点项目信息的日常跟踪管理，及时排查阻点环节，广清指挥部需定期或不定期召开重点项目协调推进会议，听取工作情况汇报，研究解决重点问题。

## 第九章 扎实推进社会稳定风险评价工作

深度结合广清对口帮扶工作的发展基础及趋势，围绕规划实施的必要性、合法性、程序性、合理性、可行性、可控性进行评价论证，识别风险来源，明确项目的风险等级，提出风险源防范化解措施。

### 第一节 明确风险评价内容

#### 一、界定涉及利益群体

本规划涵盖广州清远两市全部区域，结合对口帮扶实际工作，遂选取清远市全市群众作为规划实施首要利益相关群体，为本项目社会稳定风险评估的调查对象。

## 二、风险分析过程

### 1. 规划实施的必要性评价

实施区域协调发展战略是党中央在新时代针对区域协调发展新特征、“两个一百年”奋斗目标历史交汇期作出的重大战略部署，是新时代解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重要途径。深入开展对口帮扶，是广东省努力破解区域发展不平衡难题，加快构建“一核一带一区”区域发展格局，促进全省区域协调发展的重大决策和重要抓手。党的十八大以来，广东省持续推进实施区域发展总体战略，区域协调发展取得了重大进展，但从共同富裕的角度来看，仍有不少地方存在人均地区生产总值较低、现代产业体系不完备、公共服务发展不均衡等问题。2020年广东省委、省政府办公厅印发《关于完善珠三角地区与粤东粤西粤北地区对口帮扶协作机制的意见》的通知，要求抓住粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大战略机遇，加快形成统筹有力、合作紧密、分工高效、共享共赢的区域对口帮扶协作新机制，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，为促进区域协调发展和满足人民的美好生活需要提供重要支撑。为进一步创新区域协同发展机制，加快区域产业链统筹建设，提升民生事业对口帮扶水平，广州对口帮扶清远指挥部联合清远市发展与改革局牵头组织编制本规划。

### 2. 规划实施的合法性评价

依据《中共中央·国务院关于建立更加有效的区域协调

发展新机制的意见》、《中共广东省委广东省人民政府关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》、《关于完善珠三角地区与粤东粤西粤北地区对口帮扶协作机制的意见》、《清远市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《广清一体化“十四五”发展规划》等文件要求，编制本规划。内容符合上位规划要求，符合相关行政法规、地方性法规和规章，符合中央和部、省制定的规范性文件，政策调整、利益调节的法律、政策依据充分，符合法定程序，具有内容合法性。

### 3. 规划实施的程序性评价

根据《清远市人民政府重大行政决策事项程序规定》有关规定，在编制《广州与清远对口帮扶协作“十四五”规划》过程中，根据重大行政决策事项的程序要求，履行了深入开展调查研究、广泛征求相关部门意见、举行专家评审会、广泛公开征求公众意见等程序：一是组织专家组和编制单位赴清远以专题座谈、实地调研等形式，深入开展调查研究工作，全面了解广州对口帮扶清远工作的成效与问题；二是总结学习其他对口帮扶地市的先进经验，加以批判性借鉴与吸收；三是多次征求各政府部门、专家学者、城乡居民的意见；四是委托第三方机构开展了部门座谈、实地走访、组织专家论证会和风险评价等工作。综上，发展规划编制符合《清远市人民政府重大行政决策事项程序规定》关于重大行政决策事项程序的规定要求。

#### 4. 规划实施的合理性评价

本规划前期基础工作扎实，规划目标和思路清晰，总体布局合理，符合广州对口帮扶清远的实际情况，达到了专项规划深度要求，对“十四五”时期的广州对口帮扶清远工作具有指导作用。规划的实施，有助于提升清远产业基础高级化和产业链现代化水平，优化清远现代产业经济体系，增强清远技术创新及绿色发展两大新动能；有利于进一步提升清远教育、医疗、就业创业等方面专业化发展水平，不断提高清远人民群众生活品质；有助于高质量推进清远农业农村现代化发展以及革命老区、民族地区的全面振兴发展，全面提升城乡融合发展水平，推动区域协调发展、促进共同富裕。因此，规划符合绝大多数群众的利益，具有合理性。

#### 5. 规划实施的可行性评价

本规划在开展各部门座谈会及大量实地调研的基础上制定，充分考虑到时间、空间、人力、物力、财力等制约因素，规划内容依据充足、论证充分，符合本地区经济社会发展近期和长远规划。并进一步明确了广州对口帮扶清远“十四五”期间的工作任务，围绕区域产业链统筹建设和民生保障两个重点，设置了3个维度共计16项主要发展指标，结合广州、清远两地发展现状，以及广清对口帮扶工作取得的成效与面临的挑战等因素，提出6个方面的主要任务。规划进一步明确园区基础设施建设、产业共建、民生帮扶等领域的重点项目，其中基建类、产业类重点项目平均投资额均超10亿元，将有力地支撑清远经济高质量发展及产业提档升

级。综上，规划的各项举措具体可行，符合清远市的发展需求。

## 6. 规划实施的可控性评价

结合广清两地对口帮扶工作的实际情况，本规划实施将不可避免涉及征地拆迁、政府执法、生态环境、施工管理、就业机会、社会情绪、文化风俗、公共管理等八个方面的风险点。针对规划实施可能引发的不稳定事件，政府建立了处理突发事件和重大问题的应急和管理机制，同时本规划针对对口帮扶工作的履行主体职责进一步强化，完善人力物力资源，进一步加强各项目的维稳工作，对发生涉稳事件能及时控制、化解、处置；同时联合媒体加强宣传，因势利导，消除群众的疑虑和担忧，并制定畅通咨询渠道，及时进行实施评估。因此，规划实施虽然存在一定的社会稳定风险，但本规划预警措施、应急处置预案有效可行，社会稳定风险可控。

### 三、识别社会稳定风险因素

整合规划实施的必要性、合法性、程序性、合理性、可行性、可控性的评价结果进行风险点识别，明确规划实施可能引起的社会稳定风险因素包括指标落实、多方协调、社会情绪、征地拆迁、就业机会、政府执法、施工建设、生态环境、公共管理、文化风俗等方面。

## 第二节 明确社会稳定风险评价结果

### 一、社会稳定风险等级确定

结合广东省发展和改革委员会制定的《广东省发展改革委重大项目社会稳定风险评估暂行办法》，从风险识别结果

分析，《广州与清远对口帮扶协作“十四五”规划》逻辑层次清晰，规划内容及结构科学合理，与上位规划和相关规划具有较好的衔接性，符合相关法律法规规定，其编制具有必要性、合法性、程序性、合理性、可行性和可控性，属于低风险。

## 二、社会稳定风险防范和化解措施

为了从源头上防范、化解规划实施可能引发的风险，根据项目特点，加强对舆情信息的收集、分析、研判和报送工作，掌握维稳动作主动权。针对主要风险因素建立监控和预警机制，对于苗头性、行动性和预警性涉稳信息及时沟通，做好各种突发事件的应急预案，进一步控制和降低风险。结合社会稳定风险产生原因负责多样，群众诉求不尽相同，建议相关单位、政府相关部门应树立良好的工作态度，多次协调利益相关群体，主动了解群众思想动态和诉求，畅通利益相关方诉求渠道，解释解决和处理相关利益方的诉求，最大限度化解社会稳定风险，有效减少规划实施过程中产生的潜在不稳定风险。

## 附件

### 附件一：广州清远两地产业承接清单

广州外溢产业		清远承接产业	
大类	小类	大类	小类
电子信息	电子信息制造、超高清视频、智能终端、软件信息服务等	电子信息	电子信息装备配套等
石化产业	精细化工、日用化工等	化学工业	日用化工、化学原料等
汽车制造	汽车零部件、新能源汽车、智能网联汽车等	汽车制造	汽车零部件
高端装备制造	智能制造装备、船舶与海洋工程装备、节能环保装备、新能源装备、重要基础件等	先进装备制造	通用设备制造等
新能源	智能电网等	新能源	新能源产业
先进材料	高分子材料、无机非金属材料、合金材料等	先进材料	水泥陶瓷、新型建材、有色金属、废弃资源综合利用等
生物医药	中医药等	生物医药	中医药、大健康产业
轻工产业	家电家居、食品饮料等	轻工产业	智能家居、绿色食品等
现代物流	干线运输、零担快运、区域配送、冷链物流、危化物流、仓储物流园	现代物流	干线运输、零担快运、区域配送、冷链物流、仓储物流园
应急物资	应急通信和指挥类、人员安全防护类、生命搜索与营救类、紧急医疗救护	应急物资	应急通信和指挥类、人员安全防护类、生命搜索与营救类、紧急医疗救护

## 附件二：广州对口帮扶清远重点培育产业集群

产业集群		产业组成	分布园区	重点企业/平台
优势 产业 集群	新型 高性 能材 料	新型建材、高性能金属材料、先进高分子材料、化工新材料、先进能源材料、无机非金属材料产业、医用新材料	广清经济特别合作区广清产业园、广州花都（清新）产业转移工业园、广清经济特别合作区广德（英德）产业园、广州白云（英德）产业转移工业园、广东连州市产业转移工业园、广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园	金发科技、先导稀材、聚石化学、美佳乐新材、佳纳能源科技；广东聚航新材料研究院、清远佳致新材料研究院、华南理工大学聚合物新型成型装备国家工程研究中心（广佛园分中心）、中国高校（华南）科技成果转化中心新材料产业孵化基地
	先进 装备 制造	交运装备及零部件、电气设备、工业机器人、智能成套装备及关键零部件、复合材料维修制造、航空座椅维修制造及其他核心零部件制造	广清经济特别合作区广清产业园、广州花都（清新）产业转移工业园、广清经济特别合作区广德（英德）产业园、广州白云（英德）产业转移工业园、广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园	---
	汽车 零部 件	完善新型汽车零部件生产及供应体系，开拓新能源汽车零部件、智能网联汽车零部件、汽车电子、车用新材料等领域	广清经济特别合作区广清产业园、广州花都（清新）产业转移工业园	金禄电子科技、富强汽车部件、敏实汽车零部件、爱机汽配、全盛汽配、富诚汽车零部件；新能源汽车、智能网联汽车转化孵化平台、车用新材料研发创新平台、展贸综合体
	现代 农业 与食 品	完善清远现代农业体系，延伸发展茶叶、特色水果、蔬菜、菌类、南药和畜禽肉类等特色食品及功能性食品产业	广清经济特别合作区广德（英德）产业园、广州白云（英德）产业转移工业园、广东连州市产业转移工业园、广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园	清远市粤港澳大湾区“菜篮子”产品清远配送中心、英德英红科创小镇

产业集群		产业组成	分布园区	重点企业/平台
新兴产业集群	电子信息	半导体、集成电路、新型显示、通信网络、智能终端、物联网、汽车电子	广清经济特别合作区广清产业园、广东连州市产业转移工业园	清远数据中心、云计算基地、大数据存储及备灾服务后台、腾讯华南云计算基地、万方大数据产业园、西安电子科技大学广研院产业技术创新研究院
	生物医药	生物制药、化学制药、现代中药、特色保健品、医疗器械、南药规模化种植	广清经济特别合作区广清产业园、广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园	大生物工程、新北江制药、嘉博制药、华能制药、在田药业、蓝宝制药；中大清远创新药物研究中心、华工生物检测安评中心
	安全应急	生产口罩、防护服、消毒液、应急机器人、应急通信设备等应急物资，打造生产、储备、研发、检测、销售等全链条环节	广清经济特别合作区广清产业园、广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园	金发科技、示范性公共卫生应急物资产业集聚区等

附件三：广州对口帮扶清远基础设施重点项目表

序号	项目名称	项目类别	建设年限	计划总投资（万元）
1	广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园首期基础公建配套及生态水利设施项目	园区配套设施	2020-2024	368200
2	广清产业园新塘组团市政道路工程	园区配套设施	2020-2023	87646
3	广东顺德清远（英德）经济合作区中南产业片区市政工程（一期）	园区配套设施	2016-2025	98000
4	广佛（佛冈）产业园首期共建配套设施及生态水利设施项目	园区配套设施	2019-2035	368201
5	广佛（佛冈）产业园中心区邻里中心（一期）建设项目	园区配套设施	2021-2022	32700
6	广佛（佛冈）产业园创新服务中心建设工程	园区配套设施	2019-2022	70800
7	广清产业园环镇公路扩建工程	园区配套设施	2022-2023	17402
8	顺英大道二期（西横四路至西横七路）市政工程	园区配套设施	2021-2023	4400
9	华电顺德清远（英德）经济合作区热电联产（2x9F级）项目	能源基础设施	2018-2023	397050
10	佛冈协鑫燃气分布式能源站项目	能源基础设施	2022-2023	114400
11	广州都市圈广清结合片区轨道交通线网规划	规划帮扶	2021-2022	700
12	清远西站交通枢纽规划	规划帮扶	2021-2022	360
13	省职教城城市设计	规划帮扶	2021-2022	600
14	奥体中心周边环境整治规划	规划帮扶	2021-2022	300
15	广清城际轨道北延线三个站点及周边用地城市设计	规划帮扶	2021-2022	130
16	清远市中心城区交通综合治理暨智能交通提升规划	规划帮扶	2021-2022	515
汇总		—	—	1561404

附件四：广州对口帮扶清远产业共建重点项目表

序号	项目名称	项目类别	建设年限	计划总投资（万元）
1	广东材料谷（佛冈）项目	新材料	2020-2023	100000
2	粤连电厂新材料基地	新材料	2021-2022	100000
3	万洋集团粤北区产业科技创新中心产业聚集区（佛冈）	智能制造、汽车零部件	2021-2023	400000
4	艾依格清远智能制造基地建设项目	木质家具制造	2021-2023	54000
5	长华汽车冲焊件（广清产业园）生产基地建设项目	汽车零部件	2022-2023	50000
6	清远铭科汽车（新能源）零部件产业基地项目	汽车零部件	2022-2023	50355
7	广东富强科技股份有限公司汽车内外饰件生产基地和研发中心建设项目	汽车零部件	2022-2023	45408
8	倩采（广东）实业发展有限公司生产基地项目	口腔清洁用品制造	2021-2023	45000
9	吉荣特种空调装备技术研究及产业化项目	制冷空调设备制造	2020-2022	35000
10	广州建筑（英德）装配式建筑产业园	建筑新材料、建筑机械	2020-2030	560000
11	广东戴卡旭汽车零部件有限公司轻量化高强度铝合金轮毂搬迁扩产项目	汽车零部件及配件制造	2020-2022	25000
12	广东恒诚家私有限公司家具生产建设项目	木质家具制造	2020-2022	39488
13	雪松铜业英德电磁线项目	电线、电缆制造业	2020-2022	120000
14	广东裕泰新材料有限公司	新材料	2022-2024	80000
15	敏实集团投资有限公司汽车配件生产项目	汽车零部件制造	2017-2025	202000

序号	项目名称	项目类别	建设年限	计划总投资（万元）
16	广东高兰德新材料有限公司	塑料制品业	2021-2023	30000
17	广东联丰生物科技有限公司新厂项目	化学原料和化学制品制造业	2021-2023	12000
18	清远天赐高新材料有限公司-年产 18.5 万吨日用化工新材料项目	专用化学品制造	2021-2023	40000
19	英德温氏禽业有限公司总部一体化生产项目	现代农业	2020-2022	15000
20	广清空港新城综合服务中心	园区配套服务业	2021-2028	56400
21	清远市嘉福创新产业园建设项目	现代服务业	2021-2024	30400
22	中嘉博创（华南）金融信息服务产业园项目	现代服务业	2021-2023	120000
23	清远广大协同创新研究院建设项目	创新平台	2021-2023	200
24	中国南部物流枢纽（二期、三期）	现代物流业	2020-2025	300000
25	广东锦邦冷链仓储物流园	现代物流业	2020-2025	100000
26	城际清远源潭综合物流产业园项目	现代物流业	2020-2022	60000
27	英德英红科创特色小镇	新型产业平台	2021-2030	339000
28	连州星子石材循环经济产业园	建材	2019-2022	100000
29	广东材料谷科技孵化器有限公司	创新服务	2020-2025	100000
30	秤架瑶族乡农业科技产业园项目	生物医药	2022-2024	500
31	广德（英德）产业园万洋众创城	产业配套	2018-2022	350000
32	广佛园万洋众创城项目	产业配套	2020-2022	160000

序号	项目名称	项目类别	建设年限	计划总投资（万元）
33	广州白云（英德）产业转移工业园英德（东华）万洋众创城集聚项目	产业配套	2019-2025	240000
34	广东天元汇邦新材料总部及智能制造产业基地项目	新材料	2022-2025	230000
35	清远志邦智能家居生产基地项目	木质家具制造	2022-2024	160000
36	广州绿十字制药股份有限公司全球生产基地及集团销售管理中心项目	生物医药	2022-2024	100000
37	花城珠江电缆特种电缆清远生产基地项目	电线、电缆制造	2022-2024	100000
38	湾区美都（清远）创新产业园项目	化妆品制造	2022-2025	100000
39	广清园国际珠宝文创产业园项目	珠宝首饰及有关物品制造	2022-2025	100000
40	广东一彬汽车零部件研发生产基地项目	汽车零部件	2022-2023	50000
41	中威总部及工业机器人与智能机箱研产销基地	计算机零部件制造、工业机器人制造	2022-2024	40000
42	加茜亚年产15万吨洗涤产品生产研发基地新建项目	肥皂及洗涤剂制造	2022-2023	30000
43	连州市新材料产业基地	新材料	2020-2025	150000
44	英德市西牛镇麻竹笋现代产业园建设项目	现代农业	2022-2025	40000
45	岭背镇丝苗米种植基地	现代农业	2022	1000
46	西洋菜种植基地	现代农业	2022-2023	500
47	广清连南万亩茶园	现代农业	2020-2028	12000
48	连南县瑶医瑶药研究中心二期工程	中医药	2021-2023	500
49	清远南方建材卫浴有限公司新中源跨境电商物流产业园	现代物流业	2022-2024	420000
50	广清穗开九州新能源有限公司	光伏发电	2021-2025	10000

序号	项目名称	项目类别	建设年限	计划总投资（万元）
51	广州市香雪制药股份有限公司	生物医药	2021-2025	85000
52	生物岛拓展区标准厂房（项目）	产业配套	2021-2025	62100
53	粤港澳大湾区“菜篮子”产品清远配送中心	现代服务业	2021-2025	59000
汇总		---	---	5709851

附件五：广州对口帮扶清远共建产业园区表

序号	共建产业园区名称	2025年预计亿元以上项目数(个)	2025年预计完成投资额(万元)	2025年预计税收总收入(万元)	2025年预计产值规模(亿元)
1	广清经济特别合作区广清产业园	260	【5000000】	80000	500
2	广清经济特别合作区广德(英德)产业园	63	【1335000】	42400	100
3	广清经济特别合作区广佛(佛冈)产业园	25	【2000000】	30000	70
4	广清经济特别合作区广清空港现代物流产业新城	15	【640000】	29500	82
5	广东清远高新技术产业开发区	50	【500000】	50000	100
6	广州花都(清新)产业转移工业园	53	【360000】	65000	115
7	广州白云(英德)产业转移工业园	60	【590000】	65600	373
8	广东连州市产业转移工业园(清远民族工业园)	20	【300000】	40000	130

注：【】为累计数。

附件六：广州对口帮扶清远民生事业重点项目表

序号	项目名称	项目类别	建设年限	计划总投资（万元）
1	广州大学附属中学英德实验学校二期扩建工程	教育	2022-2023	800
2	广州城建职业学院佛冈校区建设工程	教育	2021-2025	160000
3	花阳小学	教育	2021-2025	5000
4	佛冈县广佛（佛冈）产业园公共医疗配套项目	医疗	2020-2022	18000
5	清远市疾病预防控制中心实验室升级改造项目	医疗	2020-2022	3200
6	中医专业国家级住院医师规范化培训基地实训中心建设项目	医疗	2020-2022	800
7	广州对口帮扶清远慢性病医院	医疗	2022-2027	180
8	秤架瑶族乡卫生院医疗设备	医疗	2022	70
9	广德（英德）产业园安置房项目	公共服务	2022-2024	35547
10	广德（英德）产业园公办小学	教育	2021-2023	12100
11	黄埔区学校结对帮扶大畲学校	教育	2021	1000
12	英德市妇计中心乳腺专科建设	医疗	2021-2024	500
13	英德市中医院手术室升级改造配套设备+钼靶机	医疗	2021-2022	630
14	阳山县乡镇卫生院紧缺医疗设备购置项目	医疗	2022	400
15	阳山县国家基本公共卫生服务项目（公卫服务一体机）设备购置项目	医疗	2022	1050
汇总		—	—	239277

## 附件七：广清共建园区产业及项目布局

序号	园区名称	主导产业	产业梯度转移入库项目
1	广清经济特别合作区广清产业园	重点发展新材料、智能家居、汽车零部件、生物科技等产业集群	超彩新材料研发生产项目、易盈总部及包装材料研产销基地、富雅豪装饰材料生产及研发项目、广东福瑞杰高分子新材料项目、广东图恩新材料一体化生产基地、特威总部及建筑升降机研产销基地、华尔琳智能家居、智能装备及研发中心项目、捷芯（COK）总部及智能麦克风研产销基地、三迅总部及精密金属管研产销基地、法思特精密五金研发生产基地、广东希奕环境设备科技有限公司生产基地项目、清远华滤环保研发生产基地项目、庆昇总部及汽车零部件研产销基地项目、清远铭科汽车（新能源）零部件产业基地项目（一期）、艾依格清远智能制造基地建设项目、加杰总部及涂装设备研产销基地、鑫美鑫化妆品研发生产基地项目、高姿（亮莊）日化研发生产基地项目、资约堂日化包装研发生产销售基地项目、卓芬总部和香氛化妆品产销研基地项目、品辰总部及美妆产品研产销基地项目、广东倾镜日化有限公司年产 3130 吨日化洗护产品建设项目、广东越上化妆品研发生产基地项目、广东天星实业生产基地项目、金凯发防护用品及日用品研产销基地、清远市湘大生物科技年产饲料 24 万吨建设项目、长华广东总部及汽车零部件研产销项目
2	广清经济特别合作区广德（英德）产业园	重点发展装备制造、生物科技、新材料、茶产业、生态旅游等产业	广东戴卡旭汽车零部件有限公司轻量化高强度铝合金轮毂搬迁扩产项目、立中锦山汽车铝合金轮毂配套项目、非水介质染色设备生产项目、雪松铜基新材料项目、雷诺丽特（广东）高新材料生产项目、广州市瑞合新材料科技有限公司项目、广东恒城家私有限公司家居用品生产建设项目、广建智能化装配式建筑研发制造产业园项目、万洋众创城美妆项目、广东新和盈（清远）大健康生物科技生产项目

序号	园区名称	主导产业	产业梯度转移入库项目
3	广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园	重点发展新材料、电子信息、食品饮料、装备制造、生物医药产业集群	广州中草集化妆品有限公司、广州市鑫莹荣精细化工有限公司、广州市凯秀化妆品有限公司、广州三广生物科技有限公司、广州康芙莱生物科技有限公司、广州常青藤化妆品有限公司、广州欧凡化妆品有限公司、广州市美集化妆品科技有限公司、广州市名兰化妆品有限公司、广州颜尚化妆品有限公司、广州市康盈化妆品有限公司、广州天赐高新材料股份有限公司、洛科威防火保温材料（广州）有限公司、广州鹿山新材料股份有限公司、广州广化塑料管道有限公司项目（广东高兰德新材料有限公司）、中创集团项目（广东材料谷科技孵化器有限公司）、广州联丰香料科技有限公司项目、广州市恒远彩印有限公司、广州康盛生物科技股份有限公司、广州市晶华精密光学股份有限公司+广州晶和光电科技有限公司、协鑫集团、广东欧亚制冷设备制造有限公司、清远市标典无纺布科技有限公司、清远星火减震器有限公司、广东省星伟动力科技有限公司、清远爱奇制造有限公司、广东鹰穗消防设备有限公司、广东省美净滤清器有限公司、佛冈给力机械有限公司、广东爵乐健康科技有限公司、清远市豪久药业有限责任公司、广州永强环境科技有限公司、广州扭扭乐玩具有限公司、广东兆山生物有限公司、广东雅迪机车有限公司、广东欧亚制冷设备制造有限公司项目、广东省美净滤清器有限公司项目、广东爵乐健康科技有限公司项目、广州永强环境科技有限公司项目、广州扭扭乐玩具有限公司项目
4	广东清远高新技术产业开发区	重点发展新材料、新能源、装备制造、电子信息、生物医药、现代服务业“5+1”产业体系，重点打造高端铝型材、稀散金属、改性塑料等产业集群	腾讯华南云计算基地项目清城子项目、绚淳环保新材料项目、赛肯器械项目

序号	园区名称	主导产业	产业梯度转移入库项目
5	广州花都（清新） 产业转移工业园	重点发展先进装备制造、汽车零配件、环保表面处理等产业	清远德林陶瓷墨水有限公司（广东浪美新材料有限公司）、广东新力通实业有限公司、清远市球霸体育用品有限公司、清远市德拉尼家居有限公司、广东星之宝电器有限公司、清远容海养殖科技有限公司
6	广州白云（英德） 产业转移工业园	新材料产业、新能源产业、机械装备制造产业、综合产业	清远安迪普科技有限公司、安普迪康电气（深圳）有限公司、油墨和稀释剂及混合溶剂项目、珠海明宏集团英德智能产业园
7	广东连州市产业 转移工业园	重点发展电子信息、新能源、新材料、高端食品药品、高端精细化工等产业	清远忠信电子材料有限公司、东强（连州）铜箔有限公司（东强三期）、连州市连州菜心省级现代农业产业园客商服务中心、广东连州源环保科技有限公司、广州市天高集团有限公司、连州市衡亿化工有限公司、连州市南港石业有限公司、连州市海腾机械智能装备科技有限公司