

## 目 录

### 【省政府文件】

广东省人民政府关于印发广东省促进就业“十四五”规划的通知

(粤府函〔2021〕362 号) ..... 2

### 【省政府办公厅文件】

广东省人民政府办公厅关于印发广东省全面深化商事制度改革三年行动计划的通知

(粤府办〔2021〕51 号) ..... 2

广东省人民政府办公厅关于印发广东省职工基本医疗保险门诊共济保障实施办法的通知

(粤府办〔2021〕56 号) ..... 7

广东省人民政府办公厅关于印发广东省推动医疗器械产业高质量发展实施方案的通知

(粤办函〔2021〕366 号) ..... 10

### 【省政府部门文件】

广东省人民防空办公室 广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅关于印发《广东省城

市新建民用建筑修建防空地下室审批工作指引》的通知(粤人防办发〔2022〕1 号) ..... 17

广东省交通运输厅关于印发公路工程从业单位信用评价实施细则的通知

(粤交〔2021〕20 号) ..... 22

广东省交通运输厅关于印发水运工程从业单位信用评价实施细则的通知

(粤交〔2021〕21 号) ..... 29

广东省农业农村厅关于印发《广东省生猪产能调控实施方案(暂行)》的通知

(粤农农规〔2022〕1 号) ..... 36

# 广东省人民政府关于印发广东省促进就业 “十四五”规划的通知

粤府函〔2021〕362 号

各地级以上市人民政府，省政府各部门、各直属机构：

现将《广东省促进就业“十四五”规划》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向省人力资源社会保障厅、省发展改革委反映。

广东省人民政府

2021 年 12 月 4 日

（注：《广东省促进就业“十四五”规划》此略，详情请登录广东省人民政府门户网站 [www.gd.gov.cn](http://www.gd.gov.cn) 政府公报栏目查阅）

# 广东省人民政府办公厅关于印发广东省 全面深化商事制度改革三年行动计划 的通知

粤府办〔2021〕51 号

各地级以上市人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《广东省全面深化商事制度改革三年行动计划》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到问题，请径向省市场监管局反映。

广东省人民政府办公厅

2021 年 12 月 19 日

# 广东省全面深化商事制度改革 三年行动计划

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，聚焦“双区”建设，紧扣“1+1+9”工作部署，围绕构建全省统筹、全域协同、全链条衔接的改革生态和工作格局，全面攻坚商事制度改革，服务打造新发展格局战略支点。到 2023 年底，市场主体登记制度更加健全，市场准入更加便利，涉企经营许可精简，市场退出制度完善，市场主体活力充分释放。

## 一、深化市场主体登记制度改革

（一）深化商事登记确认制改革。借鉴国际商事登记通行规则，总结广州南沙试点经验，在广东自贸试验区推广商事登记确认制，最大程度尊重企业登记注册自主权。加快推进商事登记确认制特区立法，完善制度设计，厘清政府和企业的权责边界。（省市场监管局牵头，广州、深圳、珠海市政府按职责分工负责）

（二）推动粤港澳大湾区市场准入规则衔接。发挥深圳建设中国特色社会主义先行示范区、横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区示范引领作用，实施放宽市场准入特别措施，探索市场准入承诺即入制和“极简审批”改革，建立高度便利的市场准入制度。争取国家支持在有条件的地区开展放宽市场准入试点，以更大力度推进告知承诺制。推动商事登记“银政通”服务向港澳地区以及“一带一路”沿线国家拓展，实现商事登记服务前移、离岸受理、远程办理、跨境通办。推进粤港澳三地企业登记信息共享、资质互认。解决港澳投资人实名认证、电子签名和电子证照应用堵点难点。（省大湾区办、市场监管局、政务服务数据管理局按职责分工负责）

（三）提升企业名称自主申报智能化水平。建立企业名称统一技术规范、名称文书规范，优化企业名称自主申报系统，提升近似名称分析和识别能力。实现名称库与商标、知名企业等数据库的互联共享，丰富告知提示内容，强化知名企业名称字号和商标权保护。探索建立企业名称争议网上调解机制。（省市场监管局负责）

（四）进一步放宽住所或者主要经营场所限制。鼓励和支持地方政府细化住所或者主要经营场所登记措施，依法允许企业在权利人、利害关系人同意的前提下，将住宅作为经营性用房。在具备条件的地方探索住所申报承诺制。建设统一标准地址信息库，推广应用标准地址编码和地址名称，推进不动产登记信息与市场主体登记信息互联互通，在线核验比对住所信息，免于提交租赁协议、房产权属证明等文件。

(省公安厅、自然资源厅、市场监管局，省税务局，各地级以上市人民政府按职责分工负责)

(五) 全面实施经营范围规范化登记。实行全国统一的经营围登记规范目录，申请人自主选择规范条目办理经营范围登记。拓展经营范围关联应用，通过主题式套餐、经营活动许可审批指南等方式，为企业提供更加明确、规范、透明可预期的服务。(省市场监管局负责)

(六) 探索建立市场主体强制退出制度。完善注销登记制度，对因经营异常、违法失信而被吊销营业执照、责令关闭的企业和个体工商户等市场主体，探索实施强制退出。探索扩大歇业备案的适用情形。进一步完善简易注销登记，市场主体未发生债权债务或者已将债权债务清偿完结，未发生或者已结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款(滞纳金、罚款)，并由全体投资人书面承诺对上述情况的真实性承担法律责任的，依法按照简易程序办理注销登记。完善企业注销网上服务平台，优化注销办理流程，实行注销登记全程网办。探索建立简易破产案件快速审理机制。(省市场监管局，省法院按职责分工负责)

(七) 实施注销清税“承诺制”。企业办理注销登记时，应当清算并提交清算报告、清税证明等文件。企业申请税务注销后，税务机关未在 10 个工作日内完成核查或者未将结果告知企业，企业全体投资人书面承诺对企业债务及税收清缴承担清偿责任的，免于提交清税证明。(省市场监管局，省税务局按职责分工负责)

## 二、深化登记注册便利化规范化改革

(八) 推动企业开办便利度进入国际前列。对标最好最优，减环节、压时限、降成本。在全省将办理营业执照、刻制公章、申领发票和税控设备、员工参保登记、住房公积金企业缴存登记 5 个环节整合为 1 个环节，实行全流程“一表申请、一网通办、一天办结”。推动有条件的地区通过政府采购等方式，免于收取企业刻制公章费用，实现企业开办“零收费”和“一窗通取”。(省公安厅、人力资源社会保障厅、住房城乡建设厅、市场监管局、政务服务数据管理局，人民银行广州分行、省税务局按职责分工负责)

(九) 全面提升“一网通办”效能。提高企业开办“一网通办”平台和粤商通移动端使用效率，增强企业获得感。“一网通办”平台全面整合企业设立、变更、备案、注销等高频事项，实现在线填报、审批、发证等全程电子化管理。应用电子营业执照的身份认证和电子签名功能，推行全程无纸化登记。进一步拓展电子签名、电子证照在“政务+商务+金融”等领域的应用服务。(省市场监管局、政务服务数据管理局按职责分工负责)

(十) 推行智能导办。全省统一业务规范，建立业务知识库、问答库，并定期调整更新。开发完善智能导办功能，通过 5G 通信、大数据分析等技术手段为企业提  
供人工智能客服、远程视频、共享屏幕等导办服务，实现全程业务指引。(省市场监管

局负责)

(十一) 推行智能审批。适应智能审批要求,全面推行经营范围规范化、地址信息标准化、申请文书格式化,统一审批规则,推动市场主体登记标准化规范化,不断拓展智能审批应用场景。充分利用大数据等新技术,实现“多模式自主申报、多方位智能审查、多形式确认核准”。(省市场监管局负责)

(十二) 全面实现政务服务事项“跨省通办”。制定商事登记“跨省通办”清单,实行动态管理。优化拓展“异地代收代办”“多地联办”“湾区通办”等服务模式,实现市场监管领域行政许可、备案事项“跨省通办”,有效满足各类市场主体和广大人民群众异地办事需求。(省市场监管局负责)

(十三) 全面推进登记注册和行政许可标准化。推进市场监管统一许可审批系统建设,全省统一业务规范、数据标准和平台服务接口。全面规范登记注册和许可材料文书、条件、审批流程、政务公开、办事指南等。建立全省统一、覆盖线上线下的登记注册和许可审批服务标准体系。(省市场监管局负责)

### 三、深化涉企许可制度改革

(十四) 全面深化“证照分离”改革。落实国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体活力的部署安排,将涉企经营许可事项全部纳入改革范围,通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进涉企经营许可审批改革,进一步推动照后减证和简化审批,实现准入准营同步提速。加大改革力度,逐步取消我省地方层面设定的涉企经营许可事项,努力实现“零许可”。(省司法厅、市场监管局牵头,各地级以上市人民政府按职责分工负责)

(十五) 开展“一照通行”涉企审批服务改革。将涉企审批服务供给从部门划分为按企业需要灵活组合,推行高频办证事项与办理营业执照等按需组合“一次申办”、智能导引“一表申请”、并联审批“一键分办”、证照信息“一码展示”,推动审批服务质量变革、效率变革,实现“准入即准营”。(省市场监管局、政务服务数据管理局牵头,各地级以上市人民政府按职责分工负责)

### 四、完善商事制度改革配套监管措施

(十六) 有效防范和严厉打击“被股东”“被法人”等登记违法行为。提升登记注册审查核查的信息化和智能化,增强身份认证和电子签名识别能力,有效防范冒用他人身份或签名、填报虚假地址等骗取企业登记注册的违法行为。加强行政执法与刑事司法衔接工作,推动市场监管与公安部门联合开展打击虚假登记和异常登记行为。建立虚假登记“黑名单”,将虚假登记的中介机构和直接责任人录入数据库,实现部门间数据共享,加强预警监测,并依法向社会公布。(省公安厅、市场监管局牵头,省政务服务数据管理局按职责分工负责)

(十七) 理清监管责任。落实“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”原则,杜绝监管盲区和真空。除法律法规另有规定外,各部门对负责审批或指导实施的行政许



可事项，负责事中事后监管；已经取消审批但仍需政府监管的事项，主管部门负责事中事后监管；下放审批权的事项，同时调整监管层级，确保审批监管权责统一；审批改为备案的事项，主管部门负责核查，对未经备案从事相关经营活动的市场主体依法予以查处。结合权责清单编制，全面梳理各级政府和部门职责范围内的监管事项，明确监管主体、监管对象、监管措施、设定依据、处理方式等内容，纳入“互联网+监管”系统统一管理并动态更新，提升监管规范化、标准化水平。（省司法厅、生态环境厅、交通运输厅、农业农村厅、文化和旅游厅、市场监管局、政务服务数据管理局等相关部门按职责分工负责）

（十八）健全市场主体自主公示监管机制。加强公示信息“双随机、一公开”监管。每年按照规定比例随机抽取检查对象，通过书面检查、实地核查、网络监测等方式核实相关信息的真实性、准确性、完整性。（省市场监管局负责）

（十九）加强市场主体登记事项监管。全面落实市场准入负面清单，严格执行企业登记前置审批事项目录，认真履行“双告知”职责。建立健全申请人事先承诺、企业名称争议事后快速处理制度，探索建立不适宜名称强制纠正制度。加强住所申报承诺信息监管，对信息申报承诺不真实的行为，强化信息公示和失信惩戒。（省市场监管局负责）

（二十）大力推进信用监管。以统一社会信用代码为标识，依法依规建立权威、统一、可查询的市场主体信用记录。鼓励企业开展信用承诺，强化告知承诺事项核查。推进“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理相结合，按照信用风险状况实施差异化监管，提高监管的精准度、靶向性。规范认定并设立市场主体信用“黑名单”，推动建立企业信用与自然人信用挂钩机制，强化跨行业、跨领域、跨部门失信联合惩戒。建立健全信用修复、异议申诉等机制。（省市场监管局、发展改革委按职责分工负责）

## 五、强化工作保障

（二十一）加强组织领导。省市场监管局要主动加强与各项任务负责单位沟通协调，强化督查督办，推动改革任务落到实处。各地、各有关部门要结合实际，加大对深化商事制度改革的支持力度，出台有针对性的政策措施；要多措并举，将政策措施宣传到企业，营造推进改革的良好氛围。

（二十二）推动市场主体登记数据互联互通。健全数据共享协调机制，完善省市一体化大数据中心功能，强化市场主体登记数据、电子证照等服务能力。实现全省范围内政务数据资源跨部门、跨层级、跨地区高效、便捷、安全共享。加强与国家数据共享交换平台的对接互通，强化与国家垂直系统的级联，推动与相关兄弟省市的数据共享。

（二十三）夯实改革法治支撑。本行动计划各项改革举措，涉及调整执行现行法律或行政法规的，按法定程序提请全国人大或国务院授权后方可实施。法律法规未

就相关内容作出规定的，通过地方性法规、规章、政策文件等完善制度设计。推动修订《广东省商事登记条例》。

# 广东省人民政府办公厅关于印发广东省职工基本医疗保险门诊共济保障实施办法的通知

粤府办〔2021〕56号

各地级以上市人民政府，省政府各部门、各直属机构：

经省人民政府同意，现将《广东省职工基本医疗保险门诊共济保障实施办法》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向省医疗保障局反映。

广东省人民政府办公厅

2021年12月31日

## 广东省职工基本医疗保险门诊共济保障实施办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为进一步建立健全门诊共济保障机制，提高职工基本医疗保险（以下简称职工医保）参保人员基本医疗保险普通门诊统筹待遇水平，根据《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》（中发〔2020〕5号）、《国务院办公厅关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》（国办发〔2021〕14号）和《国家医保局 财政部关于建立医疗保障待遇清单制度的意见》（医保发〔2021〕5号）等文件精神，结合我省实际，制定本办法。

**第二条** 坚持保障基本，重点保障群众负担较重的门诊多发病、慢性病。坚持社会共济，充分发挥统筹基金作用，提高基金使用效率。坚持统筹联动，完善门诊保障机制和改进个人账户同步推进。坚持立足基层，发挥门诊共济保障机制作用，推动完善基层医疗卫生服务体系。

**第三条** 省医疗保障部门负责制定全省门诊共济保障相关政策，并指导各市医

疗保障部门开展门诊共济保障工作。各地级以上市医疗保障部门负责门诊共济保障政策的组织实施，对定点医药机构进行监督检查。各级医疗保障经办机构负责门诊共济保障的经办管理服务，并协助医疗保障部门对定点医药机构开展监督检查。

## 第二章 门诊共济保障待遇

**第四条** 普通门诊统筹通过统筹基金保障参保人员符合规定的普通门诊医疗费用。职工医保普通门诊统筹不设起付标准，在职职工发生的政策范围内医疗费用，一级及以下医疗卫生机构支付比例不低于 60%，二级医疗卫生机构不低于 55%，三级医疗卫生机构不低于 50%，退休人员支付比例适当提高；年度最高支付限额不低于各地级以上市上年度城镇在岗职工年平均工资的 2%。各地级以上市要结合本地区实际情况科学测算并合理确定职工医保普通门诊统筹具体的政策范围内支付比例和最高支付限额。同步完善城乡居民基本医疗保险普通门诊统筹待遇，逐步提高保障水平。

**第五条** 普通门诊统筹按照广东省基本医疗保险药品目录、医用耗材和诊疗项目支付范围支付。

**第六条** 通过改革职工医保个人账户增加的职工医保统筹基金，主要用于提高职工医保门诊共济保障待遇。不断健全门诊共济保障机制，增强职工医保统筹基金对普通门诊统筹和门诊特定病种的保障能力，逐步由病种保障向费用保障过渡。门诊特定病种具体范围、待遇标准、管理服务由省另行制定。

## 第三章 个人账户

**第七条** 在职职工个人账户由个人缴纳的基本医疗保险费计入，月计入标准为本人参保缴费月基数的 2%，用人单位缴纳的基本医疗保险费全部划入统筹基金。退休人员个人账户由职工医保统筹基金按定额划入，月划入额度为 2021 年各地市基本养老金月平均金额的 2.8%。灵活就业人员参加统账结合职工医保的，个人账户计入标准参照执行。单建统筹职工医保个人账户具体办法另行制定。

**第八条** 医疗保障部门负责个人账户开设、管理工作。个人账户按月计入，计入资金起止时间原则上和基本医疗保险待遇享受时间一致。

**第九条** 个人账户可用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女以下费用：

- (一) 在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用。
- (二) 在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。
- (三) 配偶、父母、子女参加居民医保等的个人缴费。
- (四) 参保人员本人退休时未达到职工医保最低缴费年限的缴费费用。
- (五) 在定点医疗机构发生的由个人负担的符合规定的中医“治未病”费用。
- (六) 其他符合国家、省规定的费用。



**第十条** 个人账户不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医疗保险保障范围的支出。

**第十一条** 当参保人员出现以下各种特殊情况时，各地级以上市医疗保障经办机构应及时处理个人账户资金。

（一）参保人员省内跨市转移职工医保关系的，个人账户资金跨市使用，不划转、不提现。参保人员跨省转移职工医保关系的，个人账户资金原则上随其划转，特殊情况无法转移时可以划入本人银行账户。

（二）跨省异地安置退休人员经本人申请，可将个人账户资金划入本人银行账户。

（三）参保人员在参保期间应征入伍，经本人申请，个人账户资金可划入本人银行账户。

（四）参保人员死亡后，经申请，其个人账户资金可一次性划入本人银行账户，或者按规定继承。

（五）参保人员出境（包括港澳台地区）定居的，经本人申请，其个人账户资金可划入本人银行账户。

#### 第四章 管理服务

**第十二条** 完善普通门诊统筹协议管理，细化协议内容，将政策要求、管理措施、服务质量、考核办法、奖惩机制等落实到协议中，通过协议强化门诊医疗服务监管。

**第十三条** 参保人员原则上选定 1 家定点医疗卫生机构就诊，一般一年一定。参保人员确因居住地迁移等情形需要变更选定医疗卫生机构的，可向当地医疗保障经办机构或指定定点医疗卫生机构申请办理变更手续。除急救和抢救需要外，参保人员未经转诊到非选定医疗卫生机构门诊就医，统筹基金不予支付。

**第十四条** 完善与门诊共济保障相适应的付费机制，普通门诊统筹原则上实行总额预算管理下的按人头付费。符合规定的转诊医疗费用和院外购药费用，纳入普通门诊统筹支付范围，并纳入定点医疗机构人头支付标准或总额付费标准中。对不宜打包付费的门诊费用，可按项目付费。

**第十五条** 参保人员可凭医保电子凭证、社会保障卡或居民身份证，在定点医药机构就医购药。积极开展“互联网+”医保服务，通过互联网、国家医保 APP、医保公众号、粤省事等渠道为参保人提供线上便捷服务。

**第十六条** 严格执行医保基金预算管理制度，加强基金稽核制度和内控制度建设，强化基金风险防控。建立对个人账户全流程动态管理机制，做好收支信息登记，加强对个人账户使用、结算等环节的审核。

**第十七条** 建立和完善医保智能监控系统，加强对医保门诊医疗服务和个人账户

使用的监管。定点医药机构应当严格执行医保支付政策，不得骗取医疗保障基金，不得从个人账户套取现金。

### 第五章 附 则

**第十八条** 省医疗保障部门根据国家部署、医保基金支付能力、医学技术发展等情况，对门诊共济保障相关政策适时进行调整。

**第十九条** 各地级以上市要根据本实施办法要求进一步完善政策、加强管理，同步调整普通门诊统筹和个人账户政策，妥善处理好改革前后的政策衔接，在 2022 年 7 月 1 日前出台实施细则并执行。各地级以上市出台和调整的相关政策须报省医疗保障部门备案。

**第二十条** 本办法自印发之日起施行，有效期 3 年。此前规定与本办法不一致的，以本办法为准。

# 广东省人民政府办公厅关于印发广东省 推动医疗器械产业高质量发展 实施方案的通知

粤办函〔2021〕366 号

各地级以上市人民政府，省政府各部门、各直属机构：

经省人民政府同意，现将《广东省推动医疗器械产业高质量发展实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向省药监局反映。

广东省人民政府办公厅

2021 年 12 月 31 日

## 广东省推动医疗器械产业高质量 发展实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于医疗器械产业发展的重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院部署要求，加快推进我省医疗器械产业高质量发展，提升核心竞争力，更好地满足人民群众日益增长的健康需求，特制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，认真践行以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，深入实施创新驱动发展战略，充分发挥我省医疗器械产业优势，突出聚焦重点、补齐短板、完善创新生态，努力实现产业链整合、价值链提升，实现医疗器械创新发展。

### （二）发展目标。

紧扣推动高质量发展的主题，强化规划引导和政策支持，加强原创性、引领性科技攻关，构建以创新引领产业发展的医疗器械创新生态，努力突破关键核心技术，增强关键零部件及关键原材料的自主可控能力，推动我省医疗器械监管能力率先达到国际先进水平。

力争到2023年，医疗器械制造业营业收入年均复合增长率达20%以上，规模以上医疗器械制造业年度营业收入达到1700亿元；获批国家创新医疗器械注册证达到30个；资本市场上市企业达到30家；形成以广州、深圳为双核心的高端医疗器械产业集群。

力争到2025年，医疗器械制造业营业收入年均复合增长率达20%以上，规模以上医疗器械制造业年度营业收入达到2500亿元；获批国家创新医疗器械注册证达到50个；培育资本市场上市企业达到35家，上市市值超过千亿元示范企业2—3家，年度营业收入超过100亿元的领军企业3—5家，超过50亿元的龙头企业5—8家；打造一批具有国际影响力的自主品牌骨干企业，形成对标世界一流水平的高端医疗器械产业集群。

## 二、重点任务

### （一）提高医疗器械创新链整体效能。

**1. 完善创新体系建设。**构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的医疗器械技术创新体系。大力提升高端医疗器械源头创新能力，聚焦前沿技术领域，在高端医学影像与先进治疗设备、高端体外诊断仪器及试剂、高端植（介）入器械与生物医用材料等领域加快核心关键技术攻关与应用研究。优化创新医疗器械研审联动工作机制，优化沟通交流方式和渠道，强化对申请主体的技术指导和咨询服务。（省科技厅牵头，省药监局按职责分工负责）

**2. 推进科技成果转化。**支持搭建医学成果转化平台，在学科、人才、项目、转化等方面借助平台发力，推动医学成果的产业化。支持医疗器械研发与转化机构承接高等院校、科研院所、医疗机构等具有显著应用前景和创新性的研究成果。加速医疗器械新技术、新产品落地应用。建立成果转化各参与方的责权利合理分配机制。

加强医疗器械知识产权保护，建立专利快速审查、快速确权、快速维权的协同保护体系；及时提供商标注册、知识产权分析评估、知识产权快融贷服务，促进知识产权交易。（省科技厅牵头，省教育厅、卫生健康委、市场监管局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**3. 强化医工结合协同创新。**支持医疗卫生机构、临床医生参与医疗器械技术创新，积极开展医疗器械协同研发相关工作；将临床试验机构建设纳入医疗卫生机构建设发展的重要内容，建立临床试验伦理协作审查工作机制，探索实施临床试验机构和临床试验实施医务人员的激励机制，推动医疗器械产业创新。（省卫生健康委牵头，省药监局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**4. 引导高端医疗器械产业创新发展。**在生物医用材料、植（介）入器械、基因检测、手术机器人、人工智能医疗器械、医用内窥镜等重点领域培育一批重大产业项目。支持我省细分领域内领军企业建设国家制造业创新中心。发挥国家药品监督管理局医疗器械技术审评检查大湾区分中心的优势，推进大湾区医疗器械创新引领和辐射带动作用。（省发展改革委牵头，省工业和信息化厅、药监局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

（二）推动医疗器械产业链优化升级。

**5. 着力解决产业链中“卡脖子”问题。**布局加强关键材料、核心零部件（元器件）、先进工艺等能力建设。支持医疗器械企业与上游企业跨行业协同技术攻关，上游企业享受同等政策待遇。补齐补强医疗器械相关领域短板。涉及的医疗器械注册事项，纳入优先审评审批服务范围。（省科技厅、工业和信息化厅牵头，省发展改革委、药监局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**6. 支持企业技术改造。**加大对医疗器械企业技术改造的扶持力度，鼓励企业采用适用的新技术、新工艺、新设备、新材料等进行技术改造，推动企业扩大设备更新和技术改造投资，对制造业企业符合条件的技术改造项目，按其设备购置额、技术改造投资额给予一定比例扶持。加强对医疗器械行业智能制造水平的研究和支持。（省工业和信息化厅牵头，省财政厅和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**7. 支持产业化研发。**支持我省医疗器械行业细分领域领军企业建设产品研发中心。加快推进相关领域的研发和产业化，提升生产工艺和产品质量，提高医疗器械产业化发展水平。加强先进中医医疗器械的研发，推动中医医疗器械现代化发展。（省科技厅、工业和信息化厅牵头，省卫生健康委、药监局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**8. 建设国家级应用示范基地。**推动建设健康医疗大数据及国产创新医疗器械产品示范应用中心。以工业和信息化部、国家卫生健康委的先进医疗装备应用示范项目、5G+医疗健康应用试点项目为依托，支持相关企业与医疗机构建立具有区域辐射影响力的示范基地，形成研发—应用—反馈—改进—推广的良性机制，帮助企业



产品迭代升级。（省发展改革委、卫生健康委牵头，省工业和信息化厅、药监局按职责分工负责）

（三）实施医疗器械企业梯次培育。

**9. 强化龙头企业引领。**鼓励龙头企业瞄准产业链关键环节和核心技术，开展合资合作、兼并重组，整合资源、优势互补，强化品牌培育，不断提升核心竞争力和行业带动力。优化服务，将承接产业转移的医疗器械产品纳入优先审评审批服务范围，简化转移产品的申报材料要求。（省工业和信息化厅牵头，省市场监管局、药监局按职责分工负责）

**10. 促进中小企业成长。**引导医疗器械中小型企业以临床价值为导向，专注关键核心技术，提升创新能力和市场占有率，走“专精特新”发展道路。培育一批医疗器械细分领域“小巨人”企业和制造业单项冠军企业，纳入优先审评审批服务范围。（省工业和信息化厅、药监局牵头，省市场监管局按职责分工负责）

**11. 推进先进制造业集群建设。**提升龙头骨干企业带动作用，强化专业化协作和配套能力，进一步促进产业集群发展。扶持集群促进机构，大力推进“深广高端医疗器械”国家级先进制造业集群建设，促进优势资源要素集聚、跨行业协同。支持共性技术研发平台和公共服务平台建设。加强对先进制造业集群项目的协调与指导。（省科技厅、工业和信息化厅牵头，省药监局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

（四）大力支持企业做优做强。

**12. 促进产品规范应用。**加快创新医疗器械临床推广和使用。完善医疗服务价格和医保支付政策，动态调整医保医用耗材目录和医疗服务价格，及时按规定将医用耗材新产品纳入医保支付范围，完善医保支付标准与集中采购价格协同机制，积极推进医保基金与医用耗材企业直接结算。加强医疗器械智慧监管信息化系统建设，健全数据信息共享机制，提高招标采购工作效率。（省医保局牵头，省财政厅、卫生健康委、药监局按职责分工负责）

**13. 支持产品临床使用。**鼓励医疗机构加大对功效确切、质量可控、供应稳定的国产医疗器械采购使用。支持高端医疗装备首台（套）在我省进行生产，对在我省落户生产的列入首台（套）重大技术装备推广应用指导目录的大型医疗设备，按照国产设备首台（套）有关文件要求执行。（省卫生健康委牵头，省财政厅、医保局、药监局按职责分工负责）

**14. 拓宽直接融资渠道。**持续推动优质企业在境内外证券市场上市融资，支持符合条件的企业通过股权融资、公司信用类债券、资产证券化等方式，扩大直接融资渠道。引导各类股权投资机构、私募股权投资基金和创业投资基金投向医疗器械产业。提升政府引导基金在企业种子期、天使期的投资，鼓励有医疗产业背景团队或由产业公司发起成立创业投资基金、天使基金等早期医疗产业子基金。将上市公司、新三板挂牌公司及已完成辅导备案的拟上市公司纳入优先审评审批服务范围。（省地



方金融监管局牵头，省发展改革委、工业和信息化厅、药监局，广东证监局、深圳证监局按职责分工负责）

（五）推动国际交流合作。

**15. 促进出口稳健发展。**落实和完善出口退税、出口信贷政策，支持医疗器械产品对外出口。鼓励通过线上展销等营销新业态加快推广，健全与新业态营销健康发展相适应的监管机制。鼓励企业参加境外医疗器械展会和学术会议，支持举办国际性医疗器械展会和学术会议。（省商务厅牵头，省发展改革委、市场监管局，省税务局、人民银行广州分行和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**16. 推动打造国际化品牌。**支持自主品牌医疗器械企业开拓国际市场，鼓励企业境外设立研发中心和生产基地，加速全球布局。建立商标品牌综合服务平台，支持自主商标企业实施商标战略，支持企业积极注册境外商标，扩大自主品牌的知名度和影响力。（省发展改革委、商务厅牵头，省市场监管局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**17. 着力引进重大项目。**加强项目合作、技术与人才交流，积极引进国际重大医疗器械产业项目；鼓励内资企业与境外先进企业和科研机构合作；引进境外大型企业集团、处于产业高端环节和关键环节的大型项目、先进制造技术落地我省；吸引国际著名跨国公司和科研机构在我省设立总部和研发中心。鼓励各地对重点引进项目和企业实行“一企一策”，一站式服务。（省商务厅牵头，省发展改革委、工业和信息化厅和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**18. 加强国际监管交流。**借鉴国际先进管理经验，加强国际监管法规研究，推动医疗器械生产用进口关键零部件、关键原材料的境外现场检查工作，保障医疗器械产品质量安全；加强国际医疗器械标准研究，推动与国际接轨，提升标准技术支撑能力；鼓励进口医疗器械注册人通过其在境内设立的外商投资企业在我省生产医疗器械产品。（省药监局牵头，省委外办，省财政厅、商务厅按职责分工负责）

（六）加快医疗器械技术引进和人才培养。

**19. 引进先进技术。**瞄准医疗器械世界科技前沿领域和顶尖水平，引进吸收国内外先进技术，重点引进能够突破关键技术、发展高新技术产业、带动新兴学科的战略型人才和创新创业的领军人才及团队。（省科技厅牵头，省工业和信息化厅和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**20. 大力引进专业人才。**支持高等院校、企业等引进医疗器械领域高层次人才，放宽在粤就业、创业条件。为高端人才办理工作许可和工作类居留许可提供便利措施；对已在北京、上海地区取得高端人才（A类）工作许可的人才来我省工作给予简化审查手续，提升高端人才引进与留育力度。（省科技厅牵头，省教育厅按职责分工负责）

**21. 提升产学研复合型人才培养能力。**完善产学研合作培养创新人才模式，依托

高等院校及科研院所，推动医学学科与工程学科交叉融合，向产业输送技术人才；深化校企合作，创新人才培养模式，鼓励在符合条件的企业设立博士后科研工作站或教学实训基地，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接；破除体制壁垒，进一步打通高等院校、科研院所、企业的高水平技术人才流通渠道；支持企业开展医工复合型人才培养。（省教育厅牵头，省科技厅、工业和信息化厅、人力资源社会保障厅按职责分工负责）

**22. 优化职称评价。**优化医疗器械专业工程技术人才职称评价工作，鼓励高层次专业技术人才积极参加职称评价，对实践性、操作性强、研究属性不明显的应用型人才的评价，破除唯论文、唯奖项标准，设立符合岗位实际的合理考核指标。（省药监局牵头，省人力资源社会保障厅按职责分工负责）

（七）优化医疗器械营商环境。

**23. 构建多层次检验检测体系。**鼓励企业建设研发注册自检实验室，提升自检能力；构建互为补充、各具特色的多元化第三方检验检测平台；加强法定检验检测技术支撑机构能力建设，强化其公益属性、技术权威属性、技术服务属性，持续缩短检验检测时间。（省药监局牵头，省市场监管局按职责分工负责）

**24. 创新审评审批服务方式。**探索在粤港澳大湾区开展医疗器械注册人制度改革。实施审评审批全过程信息化管理，持续提升审评能力和效率，优化审评审批流程，建立立卷审查制度，完善注册补正资料沟通机制，建立从注册受理日到最终发证日的审评审批效率评估体系，积极推动缩短技术审评时限和第二类医疗器械产品注册周期。（省药监局牵头，省市场监管局按职责分工负责）

**25. 规范行业秩序。**持续强化监管能力提升，创新监管机制，强化省市县协同监管，形成监管工作全省一盘棋格局。加强省市县在检验检测、审评审批、日常监管、稽查办案和监测评价等方面的联动。完善基于企业信用与产品风险的分级分类监管机制，充分运用信息化技术，推进医疗器械全生命周期数字化监管，推行包容审慎监管，严厉打击非法生产经营使用行为，形成更加有利于产业高质量发展的监管生态。（省药监局牵头，省市场监管局按职责分工负责）

**26. 发挥行业组织作用。**支持行业组织分领域牵头建立产业联盟，鼓励企业参与国家标准和行业标准制修订。支持行业组织开展产业发展数据采集和监测分析，形成各类分析报告，充分发挥行业组织在政策制定、产业引导、重大项目引进、技能培训、区域品牌、产业园区建设等方面的服务作用。引导行业组织建立供应链采购平台，提高“卡脖子”产品的谈判能力，鼓励企业通过平台采购关键零部件和原材料。（省药监局牵头，省工业和信息化厅、商务厅、市场监管局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

（八）打造专业化医疗器械产业园区。

**27. 统筹推进产业园区规范建设。**协同招商引资、研发创新、设计制造、品牌打

造、展贸展会、知识产权、人才培养等方面扶持政策在园区落地生效，打造医疗器械产业链资源共享平台，吸引创新型、龙头型、互补型研发平台落户，促进高质量医疗器械成果在我省转化落地。（省发展改革委、工业和信息化厅牵头，省人力资源社会保障厅、商务厅、市场监管局和各地级以上市人民政府按职责分工负责）

**28. 给予园区用地保障。**鼓励有条件的地区将医疗器械专业产业园区建设内容纳入国土空间规划，加强专项用地供给。对将“三旧”改造用地用于医疗器械产业科技创新类项目的地区，按照省有关规定奖励新增建设用地计划指标。可采取先租赁后出让和弹性年期出让方式提供差别化用地保障。（省自然资源厅牵头，省工业和信息化厅按职责分工负责）

**29. 加强园区专业化运营。**以专业园区为核心聚集产业发展资源要素，提升资源配置效能，推动共性技术平台、公共服务平台入驻专业园区。各地探索实行“重点园区派驻制”，落实专门人员，提供政策和技术服务，支持专业园区差异化、规模化发展。（各地级以上市人民政府牵头，省发展改革委、工业和信息化厅、人力资源社会保障厅、商务厅、市场监管局、药监局按职责分工负责）

**30. 提升园区项目孵化能力。**引导专业型孵化器建设，引进专业化的运营机构，引入专业化的公共技术平台；采取外部引进和内部裂变相结合方式，支持细分领域的上市企业和龙头企业利用自身优势打造孵化器；支持专业化投资机构对所投项目集中孵化，地方相关部门与行业组织进行专业化辅导。（各地级以上市人民政府牵头，省科技厅、工业和信息化厅、人力资源社会保障厅按职责分工负责）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。各地各有关部门要提高政治站位，坚决贯彻落实习近平总书记提出的“四个最严”要求，坚持发展和安全并重，实现医疗器械产业高质量发展和医疗器械高水平安全。依托省政府生物医药与健康产业集群“链长制”工作推进机制，统筹协调我省医疗器械产业高质量发展全局性工作，加强战略谋划和资源统筹，协调各部门建立联动协调推进机制。各地建立健全多部门联动的工作协调机制，研究产业发展相关重大事项，协调解决推进中的重大问题。

（二）加大政策扶持。落实落细助企惠企政策，统筹有关专项资金，加大对医疗器械企业的支持力度，形成以市为主、省市联动的资金支持机制，落实好支持医疗器械产业发展的各项税收优惠政策，重点保障医疗器械企业发生的研发费用加计扣除、市场推广及市场准入等支出税前扣除政策全面落地。对重点展会、论坛的本地主办及早期医疗产业子基金按规定给予扶持。

（三）强化责任落实。各牵头部门要围绕目标任务，根据职能分工制定配套政策措施，建立专项工作台账，全面落实重点任务。各地要结合产业发展实际制定综合配套政策、方案，推动形成系统完备、省市联动的促进医疗器械产业高质量发展政策体系，加快政策落地，确保实现预期发展目标。

# 广东省人民防空办公室 广东省自然资源厅 广东省住房和城乡建设厅关于印发《广东 省城市新建民用建筑修建防空地下室 审批工作指引》的通知

粤人防办发〔2022〕1 号

各地级以上市人民防空、自然资源、住房城乡建设主管部门：

为进一步规范我省城市新建民用建筑修建防空地下室审批行为，统一政策标准，减少自由裁量权，我们制定了《广东省城市新建民用建筑修建防空地下室审批工作指引》，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

广东省人民防空办公室

广东省自然资源厅

广东省住房和城乡建设厅

2022 年 1 月 14 日

## 广东省城市新建民用建筑 修建防空地下室审批工作指引

为进一步规范我省城市新建民用建筑修建防空地下室审批工作，依据法律法规和有关规定，结合我省实际，制定本工作指引。

### 一、关于城市新建民用建筑修建防空地下室范围问题

城市新建民用建筑按规定修建防空地下室，须同时满足 4 个条件：一是项目建筑在城市（含县级市、县城，下同）总体规划确定的城市规划区内；二是项目建设用地属于城镇建设用地；三是建筑属于民用建筑；四是《广东省人民政府办公厅转发省人防办 省发展改革委 省财政厅 省自然资源厅 省住房城乡建设厅关于规范城市新建民用建筑修建防空地下室意见的通知》（粤府办〔2020〕27 号）中有该类建筑修建防空地下室具体标准。如不满足其中之一，则不列入修建防空地下室范围。

未列入城市修建防空地下室范围的新建民用建筑，建设单位不需要修建防空地



下室或申请易地建设。

## 二、关于民用建筑界定问题

《人民防空工程建设管理规定》第四十五条明确：“前款所称民用建筑包括除工业生产厂房及其配套设施以外的所有非生产性建筑”。

依据《民用建筑设计统一标准》(GB50352—2019)、《建设工程分类标准》(GB/T 50841—2013)、《住宅设计规范》(GB50096—2011) 和《住宅建筑规范》(GB50368—2005) 等国家标准规范，民用建筑按使用功能可分为居住建筑和公共建筑两大类。其中：居住建筑指供人们居住使用建筑，可分为住宅建筑和宿舍建筑，住宅建筑指供家庭居住使用的建筑（含与其他功能空间处于同一建筑中的住宅部分）。公共建筑指供人们进行各种公共活动的建筑。（各类民用建筑的典型建筑形式详见附件 1）

老旧小区单独加装电梯，独立修建的非小区范围内的公共厕所、垃圾站（房）、水泵房、消防站、变配电房（站）、区域机房公用设施用房等明显无法结合地面建筑修建可用于防空的地下室项目，所有临时建筑，危房原状修复项目，地面轨道交通车辆基地的检修库、运用库，空中连廊，工业构筑物（如冷却塔、观测塔、烟囱、烟道、井架、井塔、筒仓、栈桥、架空索道、装卸平台、槽仓、地道等），民用构筑物中的电视塔（信号发射塔）、纪念塔（碑）、广告牌（塔）等，水工构筑物中的沟、池、沉井、水塔等，以及钢结构厂房使用功能改变且不增加面积的改造项目，均不列入修建防空地下室范围。

## 三、关于工业建设项目修建防空地下室问题

工业建设项目主要包括生产性用房和非生产性用房两部分，生产性用房不列入修建防空地下室范围，非生产性用房列入修建防空地下室范围。

（一）生产性用房是指工业厂房及其生产性配套设施，包括生产车间，配套的生产制造监控（信息）用房、产品检验验收用房、厂房附属仓库、配电房、水泵房、蒸汽房等用于生产性的配套用房，不列入修建防空地下室范围。

（二）单独修建垃圾处理车间、变电站配电用房、加气站、加油站、充电站、污水处理厂车间、厂区污水处理站、屠宰场和汽车、飞机、铁路机车、车辆维修车间，以及单独修建的一层或多层地面机械停车库等类生产性建筑及其配套设施，不列修建防空地下室范围。

（三）工业项目中的食堂、宿舍、产品研发用房、销售展厅和办公会议用房等属于非生产性用房，列入修建防空地下室范围。

（四）生产性和非生产性用房复合建设的复合型建筑，仅将非生产性用房部分列入修建防空地下室范围。

## 四、关于物流仓库建设项目修建防空地下室问题



物流建筑群中的办公建筑、生活服务设施、其他配套设施中的“展示及交易建筑”“培训或研发建筑”等列入修建防空地下室范围。

物流建筑群中的物流建筑、场坪、辅助生产设施、交通和运输设施、其他配套设施中的“公共加油站”“消防站及执勤点”等暂不列入修建防空地下室范围。

### 五、关于应建防空地下室面积计算问题

(一) 10 层（含）以上或者基础埋深 3 米（含）以上的民用建筑，应建防空地下室面积按地面首层建筑面积确定；有裙楼和塔楼的建筑物，塔楼 10 层（含）以上、裙楼 9 层（含）以下的，应建防空地下室面积为以下两部分之和：

1. 塔楼部分：取塔楼相应的地面首层建筑面积；相应指建筑物结构外围垂直投影的部分（下同）。

2. 裙楼部分：(1) 裙楼基础埋深小于 3 米的，地级以上城市的居民住宅和开发区、工业园区、保税区和重要经济目标区（简称“四区”）民用建筑，取裙楼（扣除塔楼结构外围垂直投影部分，下同）相应的地面总建筑面积 3—5%；县级市、县城地面总建筑面积 2000 平方米以上的非居民住宅和“四区”民用建筑，取裙楼相应的地面总建筑面积 2%。(2) 裙楼基础埋深大于或等于 3 米的，取裙楼相应的地面首层建筑面积。

(二) 局部埋深大于 3 米（含）的 9 层（含）以下民用建筑，应建防空地下室面积为以下两部分之和：

1. 基础埋深大于 3 米（含）部分：取相应的地面首层建筑面积。

2. 基础埋深小于 3 米部分：地级以上城市居民住宅和开发区、工业园区、保税区和重要经济目标区（简称“四区”）民用建筑，取相应的地面总建筑面积 3—5%；县级市、县城地面总建筑面积 2000 平方米以上的非居民住宅和“四区”民用建筑，取相应的地面总建筑面积 2%。

(三) 地级以上城市新建民用建筑按地面总建筑面积（或一次性规划地面总建筑面积）的 3%—5%修建防空地下室，具体比例为：广州、深圳、珠海、湛江市按照 5%修建；汕头、佛山、惠州、茂名市按照 4%修建；韶关、河源、梅州、汕尾、东莞、中山、江门、阳江、肇庆、清远、潮州、揭阳、云浮市按照 3%修建。

(四) 首层为架空层的建筑，其首层建筑面积按照首层结构外围垂直投影面积计算。雨棚、挑檐等无围护结构的部分投影面积不计算入内。建筑物首层建筑面积无法按上述方法计算的，则按建筑基底面积确定首层建筑面积。

(五) 建筑物的层数及栋数，以县以上自然资源主管部门批准的规划总平面图或方案图为依据。

（各地、各类型民用建筑修建防空地下室标准详见附件 2）

## 六、关于易地建设防空地下室问题

城市新建民用建筑应按规定依法修建防空地下室，因地质、地形等客观条件不能与地面建筑同时修建的，建设单位可以申请易地建设。易地建设项目审批，要严格按照计价格〔2000〕474 号文和粤府办〔2020〕27 号明确的 4 个限制条件进行。批准易地建设的项目，应按规定缴纳防空地下室易地建设费。

## 七、国家关于防空地下室易地建设费减免的规定

（一）《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》（国发〔2007〕24 号）第十六条规定：廉租住房和经济适用住房建设、棚户区改造、旧住宅区整治一律免收城市基础设施配套费等各种行政事业性收费和政府性基金。

（二）建设部、国家发展改革委、监察部、财政部、国土资源部、中国人民银行、税务总局《经济适用住房管理办法》（建住房〔2007〕258 号）第八条规定：经济适用住房建设项目免收城市基础设施配套费等各种行政事业性收费和政府性基金。

（三）《国务院办公厅关于保障性安居工程建设和管理的指导意见》（国办发〔2011〕45 号）第三条第五款规定：对廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房和棚户区改造安置住房，要切实落实现行建设、买卖、经营等环节税收优惠政策，免收城市基础设施配套费等各种行政事业性收费和政府性基金。

（四）《国务院办公厅转发教育部等部门关于建立中小学校舍安全保障长效机制意见的通知》（国办发〔2013〕103 号）规定：全国城镇和农村、公立和民办、教育系统和非教育系统的所有中小学（含幼儿园）校舍建设项目涉及的行政事业性收费和政府性基金，应予以免收。

（五）《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35 号）规定：非营利性养老机构建设要免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设要减半征收有关行政事业性收费。

（六）《财政部 国家发展改革委关于减免养老和医疗机构行政事业性收费有关问题的通知》（财税〔2014〕77 号）规定：非营利性养老和医疗机构建设全额免征行政事业性收费，对营利性养老和医疗机构建设减半收取行政事业性收费。

（七）《国务院办公厅、中央军委办公厅转发民政部、总政治部等部门关于军队离休退休干部安置建房工作请示的通知》（国办发〔1991〕9 号）规定：军队离休退休干部安置的住房建设，各地应免收市政设施、商业网点、中小学配套以及人防、绿化等费用，并不得向其集资和摊派其它费用。

（八）《国务院办公厅关于进一步做好减轻农民负担工作的意见》（国办发〔2012〕22 号）规定：对依法利用农村集体土地新建、翻建自用住房的农民，除收取土地和房屋权属证书工本费外，严禁收取其他费用。

(九)《国家计委、财政部、国家国防动员委员会、建设部印发关于规范防空地下室易地建设收费的规定的通知》(计价格〔2000〕474号)规定:对以下新建民用建筑项目应适当减免防空地下室易地建设费:(1)享受政府优惠政策建设的廉租房、经济适用房等居民住房,减半收取;(2)新建幼儿园、学校教学楼、养老院及为残疾人修建的生活服务设施等民用建筑,减半收取;(3)临时民用建筑和不增加面积的危房翻新改造商品住宅项目,予以免收;(4)因遭受水灾、火灾或其他不可抗拒的灾害造成损坏后按原面积修复的民用建筑,予以免收。

(十)国家发改委办公厅、财政部办公厅、国家人防办、住房城乡建设部办公厅《关于防空地下室易地建设收费有关问题的复函》(发改办价格〔2017〕799号)规定:城市新建民用建筑应当修建防空地下室,学校教学楼属于民用建筑范畴,确因地质条件等原因无法修建防空地下室的,应按规定交纳易地建设费用。学校新投资建设包括教室、教师办公场所、电脑教学、教学实验室等教学活动,且以教学活动为主的单体多层教学综合楼项目,符合《国家计委、财政部、国家国防动员委员会、建设部印发关于规范防空地下室易地建设收费的规定的通知》(计价格〔2000〕474号)中减半收取防空地下室易地建设费的有关规定。

(十一)《财政部 国家发展改革委关于免征易地扶贫搬迁有关政府性基金和行政事业性收费政策的通知》(财税〔2019〕53号)规定:对易地扶贫搬迁项目免征城市基础设施配套费、不动产登记费,对确因地质条件等原因无法修建防空地下室的易地扶贫搬迁项目,免征防空地下室易地建设费。

(十二)《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》(财政部 税务总局 发展改革委 民政部 商务部 卫生健康委公告2019第76号)规定:用于提供社区养老、托育、家政服务的建设项目,免征城市基础设施配套费;确因地质条件等原因无法修建防空地下室的,免征防空地下室易地建设费。

上述收费优惠项目重叠的,按合并后最优惠政策执行。国家对防空地下室易地建设费减免有新规定的,从其规定。

## 八、其他问题

(一)因地质、地形等客观原因,竣工验收的防空地下室面积未能达到核定的应建面积,且确实无法原址扩建、补建的项目,经批准,可以补缴防空地下室易地建设费。

(二)城市新建民用建筑应按照国家 and 省有关规定同步修建防空地下室,防空地下室建设要随民用建筑项目计划一同下达。对于同一规划项目的各类民用建筑,可以统筹配套建设防空地下室。对于分期实施建设的同一规划项目,应在各期同步建设相应面积的防空地下室,前期多建部分的防空地下室可在该项目后期建设中抵扣;确实无法同期配套建设防空地下室的,符合易地建设条件的可以申请易地建设,不

符合易地建设条件建设单位申请后期统一建设的，可采取事先承诺加事后监管惩罚的方式，督促建设单位后期补建。

（三）本工作指引自 2022 年 3 月 1 日起实施，有效期 5 年，由省人防办、自然资源厅和住房城乡建设厅按照职责分工负责解释。

- 附件：1. 各类民用建筑典型建筑形式列表  
2. 各地、各类型民用建筑修建防空地下室标准表

（注：上述附件此略，详情请登录广东省人民政府门户网站 [www.gd.gov.cn](http://www.gd.gov.cn) 政府公报栏目查阅）

## 广东省交通运输厅关于印发公路工程施工 从业单位信用评价实施细则的通知

粤交〔2021〕20 号

各地级以上市交通运输局，省公路事务中心，省交通运输工程造价事务中心、规划研究中心，省交通集团有限公司：

为规范我省公路工程建设市场秩序，促进从业单位增强诚信自律意识，规范公路工程建设从业单位和从业人员行为，推动诚信体系建设，按照国家和省有关规定，厅制定了《广东省交通运输厅关于公路工程施工从业单位信用评价的实施细则》，经省司法厅审查同意，现印发给你们，请遵照执行。

广东省交通运输厅

2021 年 12 月 21 日

## 广东省交通运输厅关于公路工程施工从业单位 信用评价的实施细则

**第一条** 为规范我省公路工程建设市场秩序，促进从业单位增强诚信自律意识，规范公路工程建设从业单位和从业人员行为，推动诚信体系建设，根据《中华人民

《中华人民共和国公路法》《中华人民共和国招标投标法》《建设工程质量管理条例》《公路建设市场管理办法》《关于印发建立公路建设市场信用体系的指导意见的通知》以及《公路设计企业信用评价规则（试行）》《公路施工企业信用评价规则》《公路水运工程监理信用评价办法》《公路水运工程试验检测信用评价办法》《工程咨询行业管理办法》等有关规定，结合我省实际，制定本细则。

**第二条** 本细则所称公路工程从业单位信用评价是指省交通运输主管部门或其委托机构依据有关法律法规、标准规范、合同文件等，通过量化方式对公路工程项目建设（代建）、设计、施工、监理企业和试验检测机构以及材料供应、工程咨询等从业单位在本行政区域内公路建设市场从业行为的评价。

**第三条** 信用评价应当遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则。评价结果实行签认和公示、公告制度。

**第四条** 信用评价管理工作实行统一领导、分级管理、分级负责。

招标人、项目建设（代建）单位、项目上级管理单位、负责项目监管的地级以上市交通运输主管部门等对其评价结果确认并负责。

（一）省交通运输主管部门负责全省公路工程建设从业单位信用评价管理工作，其主要职责为：

1. 制定全省公路工程从业单位信用评价管理制度和实施细则。

2. 指导、监督全省公路工程从业单位信用评价管理工作。

3. 组织对在我省从业的公路工程从业单位进行省级综合评价。其具体负责信用评价的范围包括：

（1）通过公开招标方式（不含邀请招标）或政府确定的项目投资方形式参与本行政区域内高速公路工程从业单位；或达到一定规模或有特殊要求并经审定同意纳入参评范围的地方长大桥隧工程、特殊（专项）工程、养护工程、国省道干线公路项目的从业单位。具体要求见附件 1。

（2）参评从业单位的资质及相关要求如下：

1) 公路工程施工企业限于具有公路工程施工总承包壹级及以上、公路交通工程专业承包壹级（公路机电工程分项或公路安全设施分项）。

2) 设计单位限于具有工程设计综合甲级或公路甲级及以上资质的设计企业。

3) 监理企业限于交通运输部公路工程监理甲级资质。

4) 试验检测机构限于交通运输部公路工程综合甲级资质。

5) 咨询单位限于为工程建设项目提供规划（工可）咨询、评估咨询、造价咨询、全过程工程咨询等公路甲级咨询服务的单位（通过全国投资项目在线审批监管平台备案）。

6) 无上述第（1）条规定的从业工程项目，但符合本条款从业单位的资质及相



关要求的可自愿申请参加评价。

4. 对其他行为进行评价。
5. 发布信用评价结果等信息。

(二) 各地级以上市交通运输主管部门主要职责为：

1. 负责对在本辖区内地市投资和建设管理并参与评价的公路工程项目从业单位的投标行为和履约行为评价结果进行审核，对其他行为进行评价。
2. 参照本细则的规定和评价标准具体组织实施国省道、地方公路项目从业单位的信用评价工作，按规定时间将评价结果上报省交通运输主管部门。
3. 协助省交通运输主管部门做好本辖区从业单位信用评价的其他工作。

(三) 项目上级管理单位主要职责为：

负责督促和指导项目建设（代建）单位按照信用评价工作管理权限对参与信用评价的从业单位进行评价，对建设（代建）单位从业行为进行初评；对项目建设（代建）单位的评价结果提出审核意见，并按时上报评价结果。

(四) 项目建设（代建）单位主要职责为：

负责督促和指导本项目从业单位按要求参加信用评价，对建设（代建）单位从业行为进行自评；对其他从业单位的投标行为、履约行为及其他行为进行初评。

(五) 省级公路机构、造价专业机构等事务性单位按职责分工协助省交通运输主管部门做好公路工程从业单位信用评价有关工作。

**第五条** 公路工程从业单位信用评价工作实行定期评价和动态评价相结合的方式。

(一) 定期评价工作每年开展一次，对从业单位上一年度（1月1日至12月31日期间）的信用行为进行评价。

(二) 从业单位在符合省级信用综合评价范围的项目从业过程中，若受到地级以上市交通运输主管部门的行政处罚，或存在信用等级D级所列情形及降低信用等级行为的，将立即对其信用等级进行重新评价并公布；对表现突出，受到地级以上市交通运输主管部门或工程项目建设单位上级主管单位表彰认可的从业单位也适用动态评价原则。

**第六条** 从业单位信用评价内容由企业投标行为、履约行为和其他行为构成，具体标准和评分计算方法见附件3、附件4、附件5。

**第七条** 公路工程从业单位信用评价的采信依据为：

(一) 交通运输主管部门生效的行政处罚和行政裁决等行政行为决定文书，以及交通运输主管部门及其公路机构、质量监督机构（部门）、造价专业机构的督查、检查结果、审查（批）文件或奖罚通报、决定；

(二) 招标人、项目建设单位或项目法人管理工作中的正式文件；

- (三) 举报、投诉或质量、安全事故调查处理结果；
- (四) 司法机关生效的司法裁判文书和仲裁文书，以及审计部门的审计意见；
- (五) 法律、法规或者国家规定可以作为不良行为认定依据的其他文书。

以上采信依据以发文日期或认定时间为准，对存在不良行为且有充分证据材料的可以纳入发现不良行为的评价年度进行评价，但针对同一不良行为在同一信用评价中不多次采信评价。

依据上述采信依据认定的严重不良行为应当符合国家和省社会信用管理有关规定。

#### **第八条 从业单位信用评价工作程序：**

##### **(一) 自评工作。**

参与广东省在建项目的从业单位对投标行为、履约行为和其他行为进行自评。无广东省在建项目的从业单位，重点就投标行为、其他行为等内容进行自评。

##### **(二) 评价工作。**

1. 投标行为评价：招标人完成每次招标工作后，对存在不良投标行为的从业单位进行投标行为评价，并与评标报告一并上报或另行上报交通运输主管部门。被投诉举报并经查实投标过程中存在不良行为的，相应的交通运输主管部门直接对其投标行为进行评价。

2. 履约行为评价：项目上级管理单位对项目建设（代建）单位当年度的履约行为进行评价，对其他从业单位履约行为进行审核。

工程开工至工程交工验收或工程咨询合同期内，项目建设（代建）单位结合日常建设管理情况，对参与项目建设且有实际工作量的单位当年度履约行为进行评价。

3. 其他行为评价：项目建设（代建）单位对其他从业单位的其他行为进行评价。负责项目监管的地级以上市交通运输主管部门或项目上级主管单位根据有关采信依据对参评单位其他行为进行评价。

4. 联合体有非严重不良行为的，对相关责任方按相应标准扣分；不能区分责任方的，对联合体各方均按相应标准扣分。如联合体有发生严重不良行为的，当事成员方和联合体主办方均按相应标准扣分，无关成员方不扣分。

##### **(三) 审核工作。**

地级以上市交通运输主管部门或项目上级主管单位对参与其所属项目的从业单位的投标行为、履约行为和其他行为的评价情况进行审核。

##### **(四) 省级综合评价工作。**

省交通运输主管部门或其委托机构对从业单位信用行为进行省级综合评价，确定其得分及信用等级，并公示、公告信用评价结果。公示期不少于 5 个工作日，并将省级信用评价结果抄送交通运输部。

**第九条** 广东省公路工程从业信用评价实行等级制度，评价等级分为 AA、A、B、C、D 五个等级，各信用等级对应的从业单位评分（X）以及其他条件要求为：

（一）AA 级：

1. 评价分数  $X \geq 95$  分；
2. 其他条件要求：详细见附件 2。

评价结论：信用好。

（二）A 级：

1. 评价分数  $85 \text{ 分} \leq X < 95 \text{ 分}$ ；或  $X \geq 95 \text{ 分}$ ，但其他条件不能满足 AA 级的其他条件要求。

2. 其他条件要求：详细见附件 2。

评价结论：信用较好。

（三）B 级： $75 \text{ 分} \leq X < 85 \text{ 分}$ ；或  $85 \text{ 分} \leq X$ ，但其他条件不能满足 AA、A 级要求。

评价结论：信用一般。

（四）C 级： $60 \text{ 分} \leq X < 75 \text{ 分}$ ，或存在直接定为 C 级的不良行为。

评价结论：信用较差。

（五）D 级： $X < 60 \text{ 分}$ ，或存在直接定为 D 级的不良行为。

评价结论：信用差。

**第十条** 根据信用评价动态管理原则，信用等级为 C 级及以上的从业单位有下列情形之一的，当年每发生一次，其信用等级立即降低一级，直至降到 D 级：

- （一）被确定为第一中标候选人或中标后，放弃中标的；
- （二）签订中标合同后，不履行合同责任的；
- （三）由于从业单位的主要责任，其纳入评价范围的公路工程项目发生较大及以下质量或安全责任事故，经地市级以上行业主管部门确认的；
- （四）恶意拖欠农民工工资，或拖欠农民工工资引起群体性上访，造成重大影响，经地市级以上交通运输主管部门确认的；
- （五）交通运输部、省交通运输主管部门要求从业单位自主填报的重要信用信息，如主要从业人员、身份识别代码、业绩、财务信息、施工能力等，经查实存在弄虚作假的；

- （六）被省交通运输主管部门行政处罚的；

- （七）其他违反法律、法规的行为。

动态调整的具体规定由省交通运输主管部门另行制定。

**第十一条** 省级信用综合评价范围内公路工程项目从业单位在本行政区域内出现可直接定为 D 级的不良行为并受到行政处罚时，自相关部门认定并经省交通运输

主管部门确认之日起，企业的信用评价等级立即评为D级，其评价为D级的期限不低于该行政处罚期限。

**第十二条** 鼓励和支持招标人依法优先选择信用等级高的从业企业，招标人可在参与投标的标段数量、履约保证金、质量保证金等方面给予信用等级高的从业企业一定的优惠措施。但在招标过程中资格审查和设定条件时，拟定信用等级条件应符合相关法律规定，不得徇私舞弊、设置市场壁垒或歧视条款。

**第十三条** 从业单位信用等级实行逐级上升制，但上一年度信用等级为D级的从业单位可以视从业表现及信用评价情况最高上升为B级。首次参加信用评价的从业单位，信用等级最高为A级。

**第十四条** 信用评价结果按以下原则应用：

（一）省级综合评价结果应用于本行政区域。

（二）企业初次进入我省行政区域时，其等级按照全国综合评价结果及我省评价细则标准确定。

（三）相同专业类型单位组成联合体参与投标的，其信用等级按照联合体中最低等级方的等级认定；不同专业类型单位组成联合体参与投标情形，招标人可根据招标项目具体情况进行约定。专业类型指项目设计、施工、监理、试验检测等不同专业的单位类型。

**第十五条** 信用评价结果有效期原则上为1年（信用评价动态调整结果的有效期限另计），下一年度公路工程从业单位在我省无信用评价结果的，其信用评价等级可延续1年（信用等级为C、D级的除外），信用等级延续1年后仍无信用评价结果的，按照初次进入我省确定，但不得高于其在我省最近年度评价等级的上一等级。

上一年度信用等级为A级以上且当年度有在建项目参与评价的从业企业，若其当年度信用评价分数符合相应信用等级的分数要求时，其信用等级可延续上一年度信用等级，而不受参评项目数量及合同额限制；当年度信用等级为延续上一年度的，其下一年度的信用等级不可再延续使用。

**第十六条** 项目建设（代建）单位应在每年1月20日前将上一年度的信用评价结果予以上报，地级以上市交通运输主管部门、项目上级管理单位应在每年1月31日前将管辖范围内从业单位信用评价审核汇总情况（评价结果）上报省交通运输主管部门。

**第十七条** 从业单位如转制、改名的，其信用等级相应转入转制、改名后的企业或机构。如被注销、破产的，立即取消其信用等级。资产被冻结的，其信用等级暂不予确定。资质升级的，其信用评价等级不变。企业（机构）分立、合并以及其他特殊情形的，其相关参评项目合同主体已完成变更后，根据存续企业或新设企业的实际情况以及从业表现，重新确定其信用评价等级，但不得高于原评价等级。

**第十八条** 从业单位在上报相应信用评价有关纸质材料的同时，应按要求录入广东省交通建设信用管理系统，并承诺所填报的信息可向社会公开。各级评价单位对被评价单位的不良行为进行认定时应附相应的信用评价依据材料（复印件）。

**第十九条** 从业单位信用评价报告中有错报、误报、漏报等影响信用评价结果的情况，可按本细则有关规定及评定标准处理。有参评项目且按规定须纳入评价范围的从业单位，未按要求提交相关评价资料申请参加信用评价的，其信用等级直接定为 C 级。

**第二十条** 在建项目建设（代建）单位要建立从业单位履约信誉情况台账制度，按季度或半年定期进行核查评分，进行动态管理。各级建设单位应如实、客观、公正对企业（机构）的履约信誉情况进行评价，并对评价结果负责。不得徇私舞弊，不得设置市场壁垒。

**第二十一条** 从业单位对信用评价结果有异议的，可在公示期限内向公示部门提出申诉。任何单位和个人均可在公示期内对企业（机构）的不良行为向公示部门进行投诉举报，对信用评价工作中的违纪、违规行为可向相应纪检监察部门进行实名投诉举报。

**第二十二条** 各级交通运输主管部门、项目上级主管单位工作人员要如实、客观、公正地对从业单位信用情况进行评价、审核，并对项目建设（代建）单位评价工作进行考核，如玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等严重失职的，由所在单位或其上级主管部门依照国家有关规定给予处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第二十三条** 本细则由省交通运输主管部门负责解释。

**第二十四条** 本细则自 2022 年 1 月 30 日起施行，有效期 5 年。原《广东省交通运输厅关于印发公路工程施工监理企业和检测机构信用评价管理办法的通知》（粤交〔2018〕1 号）、《广东省交通运输厅关于印发公路设计企业信用评价管理办法的通知》（粤交〔2018〕2 号）、《广东省交通运输厅关于印发高速公路材料供应行为信用评价管理办法的通知》（粤交〔2018〕3 号）已期满废止。

- 附件：1. 广东省公路工程从业单位信用评价项目范围要求  
2. 广东省公路工程从业单位信用评价等级标准要求  
3. 广东省公路工程从业单位信用评价评定标准  
4. 广东省公路工程从业单位信用评价评分计算公式  
5. 从业单位信用评价应急抢险加分标准

（注：上述附件此略，详情请登录广东省人民政府门户网站 [www.gd.gov.cn](http://www.gd.gov.cn) 政府公报栏目查阅）



# 广东省交通运输厅关于印发水运工程 从业单位信用评价实施细则的通知

粤交〔2021〕21 号

各地级以上市交通运输局、广州市港务局，省航道事务中心、交通运输工程造价事务中心、交通运输规划研究中心，省港航集团有限公司：

为完善我省水运工程建设信用体系，规范我省水运工程建设市场秩序，促进水运工程从业单位增强诚信自律意识，规范从业行为，按照国家和省有关规定，厅制定了《广东省交通运输厅关于水运工程从业单位信用评价的实施细则》，经省司法厅审查同意，现印发给你们，请遵照执行。

广东省交通运输厅

2021 年 12 月 24 日

## 广东省交通运输厅关于水运工程从业单位 信用评价的实施细则

**第一条** 为加强我省水运建设市场管理，维护公平有序的市场秩序，促进水运工程建设从业单位和从业人员增强诚信自律意识，规范水运工程从业单位的信用评价工作，推动诚信体系建设，根据《中华人民共和国港口法》《中华人民共和国航道法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国安全生产法》《建设工程质量管理条例》《建设工程安全生产管理条例》以及《水运建设市场监督管理办法》《水运工程设计和施工企业信用评价办法（试行）》《公路水运工程监理信用评价办法》等有关规定，结合我省实际，制定本细则。

**第二条** 本细则所称水运工程从业单位信用评价是指省交通运输主管部门或其委托机构依据有关法律法规、标准规范、合同文件等，通过量化方式对水运工程项目建设（代建）、设计、施工、监理以及工程咨询等从业单位在本行政区域内水运建设市场从业行为的评价。

水运工程设计单位是指具有水运行业设计资质或具有工程设计综合资质并参与水运工程设计活动的企业，水运工程施工单位是指具有港口与航道工程施工总承包

资质及相关专业承包资质的企业，水运工程监理单位是指具有交通运输部水运工程监理资质的企业，水运工程咨询单位指为发展战略、规划、项目等提供工程咨询服务并具备水运行业咨询资信或者设计资质的企业。从业行为是指企业参与水运工程建设项目的投标、履约等市场行为以及其他行为。

**第三条** 信用评价应当遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则。评价结果实行签认和公示、公告制度。

**第四条** 信用评价管理工作实行统一领导、分级管理、分级负责。

招标人、项目建设（代建）单位、负责项目监管的地市级以上交通运输（港口）主管部门等对评价结果确认并负责。

（一）省交通运输主管部门负责全省水运工程建设从业单位信用评价管理工作，其主要职责为：

1. 制定全省水运工程从业单位信用评价管理制度和实施细则。

2. 指导、监督全省水运工程从业单位信用评价管理工作。

3. 组织对在我省从业的水运工程从业单位进行省级综合评价；其具体负责信用评价的范围包括：

（1）全省和区域水运发展规划、港口布局规划、航道规划以及专项规划，各地港口总体规划以及专项规划等规划咨询单位。

（2）本行政区域内部、省批复初步设计（含委托地市批复）且总投资 5000 万元以上（以批复或核准的投资额为准，下同）的水运工程项目从业单位。

（3）本行政区域内地级以上市交通运输（港口）主管部门批复初步设计且总投资 1 亿元以上的水运工程项目从业单位。

（4）不在上述第（1）、（2）、（3）条从业项目之内，但自愿参加评价的本行政区域内注册成立的水运工程从业单位（建设单位除外，其他单位限于具有水运行业设计甲级及以上、港口与航道工程施工总承包壹级及以上、交通运输部水运工程监理甲级资质的企业以及通过全国投资项目在线审批监管平台备案且备案专业含“水运”的甲级资信工程咨询单位）。

（5）水运工程机电、房建以及设备采购等相关的从业单位不纳入评价范围。

4. 对其他行为进行评价。

5. 发布信用评价结果等信息。

（二）各地级以上市交通运输（港口）主管部门、省航道部门主要职责为：

1. 负责对在本辖区内水运工程项目（属于省交通运输主管部门负责评价范围）从业单位的投标行为和履约行为评价结果进行审核，对其他行为进行评价。

2. 参照本细则的规定和评价标准具体组织实施省交通运输主管部门负责评价范

围以外的水运工程在建项目从业单位的信用评价工作，按规定时间将评价结果上报省交通运输主管部门。

3. 协助省交通运输主管部门做好本辖区信用评价的其他工作。

(三) 工程项目建设（代建）单位主要职责为：

负责督促、指导本项目从业单位按要求参加信用评价，对建设（代建）单位从业行为进行自评；并对其他从业单位的投标行为、履约行为及其他行为进行初评。

**第五条** 水运工程从业单位信用评价工作实行定期评价和动态评价相结合的方式。

(一) 定期评价工作每年开展一次，对从业单位上一年度（1 月 1 日至 12 月 31 日期间）的信用行为进行评价。对于设计施工总承包模式实施的标段（项目），分别对具体承担相关设计、施工、监理内容的设计单位、施工单位、监理单位进行评价。

(二) 从业单位在符合省级信用综合评价范围的项目从业过程中，若受到地级以上市交通运输（港口）主管部门的行政处罚，或存在信用等级 D 级所列情形及降低信用等级行为的，将立即对其信用等级进行重新评价并公布；对表现突出，受到地级以上市交通运输（港口）主管部门表彰认可的从业单位也适用动态评价原则。

**第六条** 从业单位信用评价内容由企业投标行为、履约行为和其他行为构成，具体标准见《广东省水运工程从业单位信用评价评定标准》（附件 1）。

投标行为以企业单次投标为评价单元，履约行为以单个咨询、设计、施工或监理合同段为评价单元，具体评分方法见《广东省水运工程从业单位信用评价评分计算方法》（附件 3）。

**第七条** 水运工程从业单位信用评价的采信依据为：

(一) 交通运输（港口）主管部门生效的行政处罚和行政裁决等行政行为决定文书，以及交通运输（港口）主管部门及其水运管理机构、质量监督机构（部门）、造价专业机构督查、检查结果、审查（批）文件或奖罚通报、决定；

(二) 招标人、项目建设单位或项目法人管理工作中的正式文件；

(三) 交通运输（港口）主管部门对发展战略、规划、项目建议书（预可行性研究报告）、工程可行性研究报告、评估报告审查（评审）意见等正式文件；

(四) 举报、投诉或质量、安全事故调查处理结果；

(五) 司法机关生效的司法裁判文书和仲裁文书，以及审计部门的审计意见；

(六) 法律、法规或者国家规定可以作为不良行为认定依据的其他文书。

以上采信依据以信用评价年度的发文日期或认定时间为准，对存在不良行为且有充分证据材料的可以纳入发现不良行为的评价年度进行评价，但针对同一不良行为在同一信用评价中不多次采信评价。

依据上述采信依据认定的严重不良行为应当符合国家和省社会信用管理有关规定。

**第八条** 从业单位信用评价工作程序，自评工作和评价工作必须提供采信依据作为附件：

（一）自评工作。

参与广东省在建项目的从业单位对投标行为、履约行为和其他行为进行自评。无广东省在建项目的从业单位，重点就投标行为、其他行为等内容进行自评，直接报送相关资料至负责项目监管的相应地级以上市交通运输（港口）主管部门或省航道部门进行审核。

（二）评价工作。

1. 投标行为评价：招标人完成每次招标工作后，对存在不良投标行为的从业单位进行投标行为评价，并与评标报告一并上报或另行上报交通运输（港口）主管部门或省航道部门。被投诉举报并经查实投标过程中存在不良行为的，相应的交通运输（港口）主管部门或省航道部门直接对其投标行为进行评价。

2. 履约行为评价：项目上级管理单位（如有）对项目建设（代建）单位当年度的履约行为进行评价，对其他从业单位履约行为进行审核。

工程开工至工程交工验收或工程咨询合同期内，项目建设（代建）单位结合日常建设管理情况，对参与项目建设且有实际工作量的从业单位当年度的履约行为进行评价。

3. 其他行为评价：项目建设（代建）单位对其他从业单位的其他行为进行评价。负责项目监管的相应地级以上市交通运输（港口）主管部门或省航道部门根据有关采信依据对参评单位其他行为进行评价。

4. 联合体有非严重不良行为的，对相关责任方按相应标准扣分；不能区分责任方的，对联合体各方均按相应标准扣分。如联合体有发生严重不良行为的，当事成员方和联合体主办方均按相应标准扣分，无关成员方不扣分。

（三）审核工作。

地级以上市交通运输（港口）主管部门、省航道部门对参与其所属水运工程项目的从业单位的投标行为、履约行为和其他行为的评价情况进行审核。

（四）省级综合评价工作。

省交通运输主管部门或其委托机构对从业单位信用行为进行省级综合评价，确定其得分及信用等级，并公示、公告信用评价结果。公示期不少于 5 个工作日，并将省级信用评价结果抄送交通运输部。

**第九条** 广东省水运工程从业单位信用评价实行等级制度，评价等级分为 AA、

A、B、C、D 五个等级，各信用等级对应的从业单位评分（X）以及其他条件要求为：

（一）AA 级：

1. 评价分数  $X \geq 95$  分；

2. 其他条件要求：详细见《广东省水运工程从业单位信用评价等级标准要求》（附件 2）。

评价结论：信用好。

（二）A 级：

1. 评价分数  $X \geq 85$  分；或  $X \geq 95$  分，但其他条件不能满足 AA 级的其他条件要求。

2. 其他条件：详细见《广东省水运工程从业单位信用评价等级标准要求》（附件 2）。

评价结论：信用较好。

（三）B 级： $75 \text{ 分} \leq X < 85 \text{ 分}$ ；或  $X \geq 85$  分，但其他条件要求不能满足 AA、A 级要求。

评价结论：信用一般。

（四）C 级： $60 \text{ 分} \leq X < 75 \text{ 分}$ ，或存在直接定为 C 级的不良行为。

评价结论：信用较差。

（五）D 级： $X < 60$  分，或存在直接定为 D 级的不良行为。

评价结论：信用差。

**第十条** 根据信用评价动态管理原则，信用等级为 C 级及以上的从业单位有下列情形之一的，当年每发生 1 次，其信用等级立即降低一级，直至降到 D 级：

（一）被确定为第一中标候选人或中标后，放弃中标的；

（二）签订中标合同后，不履行合同责任的；

（三）由于从业单位的主要责任，其纳入评价范围的水运工程项目发生较大及以下质量或安全事故，经地级以上市行业主管部门确认的；

（四）企业恶意拖欠农民工工资的；或拖欠农民工工资引起群体性上访，并造成重大社会影响的，经地级以上市交通运输（港口）主管部门确认的；

（五）交通运输部、省交通运输主管部门要求从业单位自主填报的重要信用信息，如主要从业人员、身份识别代码、业绩、财务信息以及设计、施工、监理能力等，经查实存在弄虚作假的；

（六）被广东省交通运输主管部门行政处罚的；

（七）其他违反法律、法规的行为。

动态调整的具体规定由省交通运输主管部门另行制定。



**第十一条** 省级信用综合评价范围内水运工程项目从业单位在本行政区域内出现可直接定为 D 级的不良行为并受到行政处罚时，自相关部门认定并经省交通运输主管部门确认之日起，企业的信用评价等级立即评为 D 级，其评价为 D 级的期限不低于该行政处罚期限。

**第十二条** 鼓励和支持招标人依法优先选择信用等级高的从业单位，招标人可在参与投标的标段数量、履约保证金、质量保证金等方面给予信用等级高的从业单位一定的优惠措施。但在招标过程中资格审查和设定条件时，拟定信用等级条件应符合相关法律规定，不得徇私舞弊、设置市场壁垒或歧视条款。

**第十三条** 从业单位信用等级实行逐级上升制，但上一年度信用等级为 D 级的从业单位可以视从业表现及信用评价情况最高上升为 B 级。首次参加信用评价的从业单位，信用等级最高为 A 级。

**第十四条** 信用评价结果按以下原则应用：

（一）省级综合评价结果应用于本行政区域。

（二）企业初次进入我省行政区域时，其等级按照全国综合评价结果及我省评价办法标准确定。

（三）相同专业类型单位组成联合体参与投标的，其信用等级按照联合体中最低等级方的等级认定；不同专业类型单位组成联合体参与投标情形，招标人可根据招标项目具体情况进行约定。专业类型指项目设计、施工、监理等不同专业的单位类型。

**第十五条** 信用评价结果有效期原则上为 1 年（信用评价动态调整结果的有效期限另计），下一年度水运工程从业单位在本省无信用评价结果的，其信用评价等级可延续 1 年（信用等级为 C、D 级的除外），信用等级延续 1 年后仍无信用评价结果的，按照初次进入我省确定，但不得高于其在我省最近年度评价等级的上一等级。

上一年度信用等级为 A 级以上等级且当年度有在建项目参与评价的从业单位，若其当年度信用评价分数符合相应信用等级的分数要求时，其信用等级可延续上一年度信用等级，而不受参评项目数量、合同额及审查（批）数量限制；当年度信用等级为延续上一年度的，其下一年度的信用等级不可再延续使用。

**第十六条** 项目建设（代建）单位、项目招标人应在每年 1 月 20 日前将上一年度的信用评价结果上报上级主管部门。各地级以上市交通运输（港口）主管部门、省航道部门应在每年 1 月 31 日前将管辖范围内在建项目的从业单位的信用评价审核汇总情况（评价结果）上报省交通运输主管部门。

**第十七条** 从业单位如转制、改名的，其信用等级相应转入转制、改名后的企业。如被注销、破产的，立即取消其信用等级。资产被冻结的，其信用等级暂不予确定。资质升级的，其信用评价等级不变。企业（机构）分立、合并以及其他特殊

情形的，其相关参评项目合同主体已完成变更后，根据存续企业或新设企业的实际情况以及从业表现，重新确定其信用评价等级，但不得高于原评价等级。

**第十八条** 从业单位在上报相应信用评价有关纸质材料的同时，应按要求录入广东省交通建设信用管理系统，并承诺所填报的信息可向社会公开。各级评价单位对被评价单位的不良行为进行认定时应附相应的信用评价依据材料（复印件）。

**第十九条** 从业单位信用评价报告中有错报、误报、漏报等影响信用评价结果的情况，可按本细则有关规定及评定标准处理。有参评项目且按规定纳入评价范围的从业单位，未按要求提交相关评价资料申请参加信用评价的，其信用等级直接定为C级。

**第二十条** 在建项目建设（代建）单位要建立从业单位履约信誉情况台帐制度，按季度或半年定期进行核查评分，进行动态管理。各级建设单位应如实、客观、公正对从业单位的履约信誉情况进行评价，并对评价结果负责。不得徇私舞弊，不得设置市场壁垒。

**第二十一条** 从业单位对信用评价结果有异议的，可在公示期限内向公示部门提出申诉。任何单位和个人均可在公示期内对从业单位的不良行为向公示部门进行投诉举报，对信用评价工作中的违纪、违规行为可向相应纪检监察部门进行实名投诉举报。

**第二十二条** 各级交通运输（港口）主管部门、省航道部门工作人员要如实、客观、公正地对企业信用情况进行评价、审核，并对项目建设（代建）单位评价工作进行考核，如玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等严重失职的，由所在单位或其上级主管部门依照国家有关规定给予处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第二十三条** 本细则由广东省交通运输主管部门负责解释。

**第二十四条** 本细则自2022年1月30日起施行，有效期5年。原《广东省交通运输厅关于印发水运工程设计、施工及监理企业信用评价管理办法的通知》（粤交〔2019〕2号）同时废止。

- 附件：1. 广东省水运工程从业单位信用评价评定标准  
2. 广东省水运工程从业单位信用评价等级标准要求  
3. 广东省水运工程从业单位信用评价评分计算方法  
4. 从业单位信用评价应急抢险加分标准

（注：上述附件此略，详情请登录广东省人民政府门户网站 [www.gd.gov.cn](http://www.gd.gov.cn) 政府公报栏目查阅）

# 广东省农业农村厅关于印发《广东省生猪产能调控实施方案（暂行）》的通知

粤农农规〔2022〕1 号

各地级以上市农业农村局，深圳市市场监督管理局：

根据《农业农村部 国家发展改革委 财政部 生态环境部 商务部 银保监会关于促进生猪产业持续健康发展的意见》（农牧发〔2021〕24 号）和《农业农村部关于印发〈生猪产能调控实施方案（暂行）〉的通知》（农牧发〔2021〕27 号），我厅制定了《广东省生猪产能调控实施方案（暂行）》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

广东省农业农村厅

2022 年 1 月 25 日

## 广东省生猪产能调控实施方案（暂行）

为贯彻落实经国务院同意印发的《农业农村部 国家发展改革委 财政部 生态环境部 商务部 银保监会关于促进生猪产业持续健康发展的意见》（农牧发〔2021〕24 号）和《农业农村部关于印发〈生猪产能调控实施方案（暂行）〉的通知》（农牧发〔2021〕27 号），更好发挥生猪产能政策调控作用，稳固生猪基础产能，有效防止生猪产能大幅波动，提升猪肉供应安全保障能力，特制定本实施方案。

### 一、总体要求

以能繁母猪存栏量变化率为核心调控指标，坚持预警为主、调控兜底、及时介入、精准施策的原则，落实生猪稳产保供“菜篮子”市长负责制和乡村振兴实绩考核，逐级压实责任，细化“三抓两保”（抓产销大市、抓养殖大县、抓养殖大场，保能繁母猪存栏量底线、保规模猪场（户）数量底线）任务，分级建立生猪产能调控基地，构建上下联动、响应及时的生猪生产逆周期调控机制，促进生猪产业持续健康发展，不断提升猪肉供应安全保障能力。“十四五”期间，全省能繁母猪保有量稳定在 190.00 万头左右，最低保有量不低于 171.00 万头，规模猪场（户）保有量不低于 4500 户，生猪自给率保持在 70% 以上。

### 二、调控能繁母猪存栏量

#### （一）下达能繁母猪保有量。

省农业农村厅依据省人民政府同意印发的《关于印发 2020—2021 年生猪稳产保供任务目标的通知》（粤农农〔2020〕102 号）下达各市 2021 年生猪存栏目标占全省

目标的比例，以及统计部门公布的各市 2020 年年末能繁母猪存栏量占全省能繁母猪的比例，在保持生猪稳产保供任务目标连贯性的基础上，结合各市生猪生产恢复实际情况，按照上述两个指标分别占 50% 的权重，采用因素法将国家下达我省的能繁母猪存栏量调控目标，分解下达到各地级以上市，能繁母猪最低保有量以能繁母猪保有量的 90% 确定（见附件 1）。

我省为生猪主销区省份，生猪自给率要保持 70% 以上，随着“调猪向运肉”转型升级不断推进，生猪跨省调运将逐步减少，猪肉供应面临较大考验，各地要加快推进生猪产业现代化建设，发展高质量生猪养殖产能。省农业农村厅将根据各地生猪产业发展趋势以及生产供应形势等情况，适时优化调整各地级以上市能繁母猪保有量及最低保有量，促进生猪产业持续健康发展。

各地级以上市能繁母猪月度存栏量以国家统计局广东调查总队的季度数据为基数，根据农业农村部养殖场直联直报信息平台监测的数据测算得出。

## （二）保持能繁母猪合理存栏水平。

按照我省生猪产能调控的要求，将能繁母猪存栏量变动情况划分为绿色、黄色和红色 3 个区域，采取相应的调控措施。

1. 绿色区域：产能正常波动。全省能繁母猪月度存栏量处于保有量的 95%—105% 区间（含 95% 和 105% 两个临界值）。以市场调节为主，不需要启动调控措施。保持监测预警工作常态化，定期发布监测动态信息。

2. 黄色区域：产能大幅波动。全省能繁母猪月度存栏量处于保有量的 90%—95% 或 105%—110% 区间（含 90% 和 110% 两个临界值）。启动相应调控措施，与市场调节共同作用，促使能繁母猪存栏量回归到正常区间。

情形一：全省能繁母猪存栏量大幅减少。能繁母猪月度存栏量处于保有量的 90%—95% 区间（含 90% 的临界值）时：一是加强监测预警。强化能繁母猪存栏量监测调度，及时发布生产、屠宰、市场各环节监测动态信息，引导市场预期，适时增加能繁母猪存栏量。二是启动增加产能调节机制。省、市、县各级引导和督促生猪产能调控基地，减缓淘汰能繁母猪、增加补栏等措施，稳定和增加产能。三是向产能降幅较大的市级人民政府发预警函。省农业农村厅视情况向能繁母猪存栏量降幅较大的市级人民政府发预警函，要求及时采取必要应对措施，促使能繁母猪存栏量增加至合理水平。市、县级农业农村部门可建立相应的预警机制。

情形二：全省能繁母猪存栏量大幅增加。能繁母猪月度存栏量处于保有量的 105%—110% 区间（含 110% 的临界值）时：一是加强监测预警。强化能繁母猪存栏量监测调度，及时发布生产、屠宰、市场各环节监测动态信息，引导市场预期，适度减少能繁母猪存栏量。二是启动减少产能调节机制。省、市、县各级引导和督促生猪产能调控基地，采取延迟能繁母猪补栏、加快淘汰低产母猪等措施，压减生猪产能，使其下降至合理水平。



3. 红色区域：产能过度波动。全省能繁母猪存栏量低于正常存栏量的 90% 或高于正常存栏量的 110%。强化相关调控措施，促使能繁母猪存栏量回归到正常存栏水平。

情形一：全省能繁母猪存栏量过度减少。能繁母猪存栏量低于正常存栏量的 90%（最低保有量）时：加强增加产能引导，省、市、县各级采取财政、信贷、保险等支持政策措施，遏制产能下滑势头，恢复和增加能繁母猪存栏量。省农业农村厅向能繁母猪存栏量低于最低保有量且未采取调控措施或调控不力的市级人民政府发预警函，督促落实相关支持政策措施。

情形二：全省能繁母猪存栏量过度增加。能繁母猪月度存栏量高于保有量的 110% 时：加强压减产能引导，指导养殖场（户）优化生猪产能结构，及时淘汰低产能母猪。

### （三）其他异常情况调控。

全省能繁母猪存栏量在保有量的合理区间波动，但种猪生产供应、新生仔猪数量或生猪存栏量出现异常减少等情况时，各级农业农村部门要会同有关部门及时研究，采取相关措施，必要时制定临时性政策措施报同级人民政府批准实施，并报上一级农业农村部门备案。

## 三、调控生猪规模养殖产能

### （一）下达规模猪场（户）保有量。

按照国家有关要求，各地级以上市要对本辖区内现有年出栏 500 头以上的规模猪场（户），全数进行备案。省农业农村厅按照各地级以上市 2021 年 9 月在农业农村部养殖场直联直报信息平台上报送的在产规模猪场（户）占全省在产规模猪场（户）的比例，采用因素法将国家下达我省的规模猪场（户）保有量目标，分解下达各地级以上市（见附件 1）。

### （二）分级建立产能调控基地。

各地要依托农业农村部养殖场直联直报信息平台，对规模猪场（户）数量进行动态监测，重点监测其生产经营变化情况。

1. 建立国家级生猪产能调控基地。对年设计出栏 1 万头以上的规模猪场（户）和国家生猪核心育种场，且用地、生态环境保护、动物防疫等手续完备，自愿申请加入并通过省农业农村厅审核的，报请农业农村部批准后挂牌国家级生猪产能调控基地。挂牌猪场每月要及时准确报送存栏、出栏等生猪生产信息，并按照要求配合开展产能调控工作，同时依法优先享受相关生猪生产支持政策。省农业农村厅将按照国家有关要求组织开展国家级生猪产能调控基地挂牌工作。

2. 建立省级生猪产能调控基地。对年出栏 5000—9999 头或能繁母猪存栏 300 头/以上的规模养殖场，以及广东省现代化美丽牧场（生猪）、省级以上畜禽养殖标准化示范场（生猪）、省级以上生猪核心育种场（简称“三场”），且用地、生态环境保护、动物防疫等手续完备，自愿申请加入并通过市级农业农村部门审核的，报请



省农业农村厅批准后挂牌省级生猪产能调控基地。其中各项手续完备的“三场”经自愿申请可直接挂牌省级生猪产能调控基地，如符合国家级生猪产能调控基地有关要求且通过省农业农村厅审核的，可同时报请农业农村部批准挂牌国家级生猪产能调控基地。各地级以上市农业农村部门要于 2022 年 3 月底前，组织完成省级生猪产能调控基地挂牌工作，此后每年 3 月底前完成上一年度新增基地挂牌和退出基地摘牌（基地标牌式样及授牌条件见附件 2）。

市、县级可参照省的做法，结合实际建立相应层级的生猪产能调控基地。

#### 四、支持政策

（一）维护养殖生产稳定。各地要加强政策服务，保持规模猪场（户）数量总体稳定，不得违法建设、拆除和擅自改变养殖用途。确需拆除的，要优化养殖用地选址，安排养殖用地支持其异地重建，并给予合理经济补偿。要严格监督管理，落实养殖用地有关规定。规模猪场（户）自愿退出的，各地要根据减少的能繁母猪产能情况，鼓励、支持其他市场主体新建或改扩建相应产能的规模猪场（户），确保生猪产能总体稳定。省级以上生猪产能调控基地确需拆除或关停的，应规划新增或改扩建同等产能的调控基地，并向省农业农村厅报备。各地要将生猪产能调控基地建设情况及时报送省农业农村厅。

（二）强化财政资金保障。省、市、县各级要将生猪产能调控基地作为稳产保供的中坚力量，每年统筹生猪调出大县奖励、畜牧业转型升级、畜禽粪污资源化利用等相关项目资金，予以优先支持。当市场波动、自然灾害或突发疫病等因素导致全省能繁母猪存栏量大幅减少（低于保有量 95%）或生猪养殖连续严重亏损 3 个月（含）以上时，可根据实际情况，统筹相关资金对挂牌的生猪产能调控基地，按照在产产能规模给予一次性临时救助补贴。省财政通过统筹涉农资金支持生猪稳产保供和产业转型升级，各市县可根据本地实际情况，统筹各级涉农资金安排生猪转型升级建设项目或实施临时救助补助。

（三）加大金融支持力度。各地要对各级生猪产能调控基地，在信贷投放、保险等方面给予优先支持、重点倾斜。要协调地方法人金融机构，稳定市场预期，扩大和增加对符合条件的生猪养殖场（户）的信贷投放，对符合授信条件但暂时经营困难的生猪养殖场（户）和屠宰加工企业，不得随意限贷、抽贷、断贷。大力推广生猪活体抵押贷款、“真猪贷”、养殖圈舍、土地经营权等银行创新产品落地实施，发挥“生猪保险+期货”、生猪期货等金融衍生品风险保障功能。加强农业基金对生猪养殖场的投资，积极辅导生猪产业经营主体上市融资、发债融资。深入推进实施生猪养殖保险，实现养殖场（户）愿保尽保，简化赔付流程，对符合条件的养殖场户要及时足额理赔。

（四）推进产业转型升级。各地要围绕畜牧业“四个转型”，积极推进畜禽养殖场升级改造，加快淘汰低水平养殖，大力发展标准化、规模化、生态化绿色养殖。

持续开展标准化养殖场和现代化美丽牧场示范创建活动。加快推动屠宰产业提质增效，引导和支持大中型屠宰企业完善冷链设施，增强屠宰收储周转能力。支持建设一批生猪跨县产业集群和特色产业园，培育生猪种业、养殖、屠宰加工、冷链配送配套发展的全产业链项目。强化畜牧业宣传推介和促销工作，引导企业加强品牌建设，延伸产业链条，促进“优质优价”，提高核心竞争力和抗风险能力。

鼓励各地结合本地实际出台其他调控生猪产能的政策措施。

## 五、保障措施

（一）强化督导考核。各地级以上市要结合实际制定本级生猪产能调控实施方案，将能繁母猪存栏量和规模猪场（户）保有量等指标，分解下达到县（区、市），并督促落实。各市制定的生猪产能调控实施方案经本级人民政府批准后，于 2022 年 3 月底前报省农业农村厅备案。省农业农村厅将能繁母猪存栏量、规模猪场（户）保有量指标列入省对各市的乡村振兴实绩考核和“菜篮子”市长负责制考核。

（二）保持政策稳定。各地各有关部门要保持现行有效的用地、环保、金融、交通运输等生猪产业长效性支持政策不变，防止政策“急转弯、翻烧饼”，越是在生猪养猪场户困难的时候，越要保持扶持政策的稳定性，千方百计帮助养殖场户克服困难、渡过难关，避免养猪场户过度淘汰母猪，损害生猪基础产能。

（三）加强监测预警。省农业农村厅及时发布生猪生产、屠宰、市场各环节监测信息，向各市反馈能繁母猪存栏量和规模猪场（户）保有量等月度数据变化情况。各市、县参照农业农村部和省农业农村厅的做法，开展生产监测并向辖区内各县（区、市）反馈相关数据。要在人员、经费和平台等方面，支持完善生猪生产和市场监测预警体系建设，强化监测数据采集、分析、形势会商和信息发布，及时、准确掌握生产和供应情况，视情况启动相应政策措施。针对行业热点和突发性事件，及时回应社会关切并加强宣传报道，合理引导市场预期。

（四）做好技术指导。各地要充分发挥行业协会作用，做好生猪生产供应形势分析研判，充分利用新闻媒体加强宣传，科学引导养殖场（户）合理安排生产，有序出栏。要组织做好技术指导服务，指导养殖场（户）合理调整猪群结构，及时淘汰低产母猪，顺势出栏肥猪，优化生猪产能。要继续做好非洲猪瘟等重大动物疫病防控，确保不发生区域性重大动物疫情。推进科学健康养殖，加强成本控制和效益管理，努力提高生产效率，促进节本提质增效。

本实施方案自 2022 年 1 月 31 日起实施，有效期 3 年。

附件：1. 各地级以上市能繁母猪和规模猪场（户）保有量调控目标；2. 省级生猪产能调控基地标牌式样及授牌条件（此略，详情请登录广东省人民政府门户网站 [www.gd.gov.cn](http://www.gd.gov.cn) 政府公报栏目查阅）