

广东省财政厅  
广东省发展和改革委员会 文件  
广东省工业和信息化厅

粤财工〔2025〕45号

---

广东省财政厅 广东省发展和改革委员会  
广东省工业和信息化厅关于印发《促进产业  
有序转移财政支持方案（修订）》的通知

各地级以上市财政局、发展改革局（委）、工业和信息化局：

经省人民政府同意，现将《促进产业有序转移财政支持方案（修订）》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问

题，请径向省财政厅、省发展改革委、省工业和信息化厅反映。



广东省财政厅



广东省发展和改革委员会



广东省工业和信息化厅

2025年5月19日

# 促进产业有序转移财政支持方案（修订）

根据省委、省政府《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》，制定本方案。

## 一、目标任务

落实省委十三届二次全会关于“制造业当家”的工作部署，通过产业有序转移一揽子政策与财政资金支持，进一步支持优化我省产业布局，高水平谋划推进现代化产业体系建设，提升粤东粤西粤北地区有关地级市，以及江门、肇庆、惠州市的12个县（市）产业承载能力，推动制造业项目引进建设，促进产业转型升级，发展县域经济，助推区域协调发展。

## 二、适用范围

（一）适用地区。政策适用于产业承接地区，包括：一是粤东粤西粤北地区，具体为汕头、韶关、河源、梅州、汕尾、阳江、湛江、茂名、清远、潮州、揭阳、云浮等12个地级市；二是江门、肇庆、惠州市的12个县（市），具体为惠州市博罗县、惠东县、龙门县，江门市台山市、开平市、恩平市、鹤山市，肇庆市广宁县、怀集县、德庆县、封开县、四会市。

（二）适用主平台。粤东粤西粤北地区12个地级市和惠州、江门、肇庆市共15个地级市在现有省级以上工业园区范围内选取打造一个承接产业有序转移主平台（以下简称主平台）。其中，



惠州、江门、肇庆市的主平台需位于适用地区所列县（市）；已规划大型产业集聚区的地级市，其主平台建设需与大型产业集聚区规划相衔接。在 15 个地市主平台中遴选 5 个省重点支持建设的主平台。

**（三）适用产业与项目（企业）。**省工业和信息化厅根据全省产业链供应链的薄弱环节，结合地级市比较优势与实际情况，做好全省产业规划布局，对产业承接地区的产业转移进行指导。省财政资金对符合产业转移条件的、产业承接地区以外的符合产业政策的项目（企业）向产业承接地区转移予以支持。

### **三、支持原则**

**（一）坚持问题导向，注重政府推动。**省财政专项资金重点激发产业承接地区促进产业发展的内生动力，调动地级市干事创业的积极性，鼓励创新园区开发建设运营模式，提升产业平台承接能力，强化产业承接地区与珠三角地区产业链供应链协同合作，优化产业布局，提高发展水平。

**（二）加强政策协同，形成政策合力。**坚持“先定事项再议经费”，将产业有序转移财政支持政策与现有的先进制造业等财政支持政策做好衔接、形成合力，着力加强产业承接载体建设，提升产业承接能力，引导项目转移落地。在落实承接产业有序转移主平台建设方案、产业有序转移工作考核办法的基础上，省财政用好新增资金与存量资金，重点支持产业有序转移，体现“谁的项目好、质量高、进度快，财政资金就支持谁”的导向要求。

**（三）坚持集中财力办大事，突出支持重点。**省财政安排专项资金，重点支持主平台基础设施建设，推动产业承接地区引进建设产业项目。市县财政因地制宜，统筹财政资金、地方政府专项债券资金和市场化资本，调配优质资源资产，推动主平台建设与产业发展。

**（四）坚持项目优先，强调精准施策。**突出“项目为王”，坚持资金安排跟着产业项目走，引导资金、土地、能耗等资源要素向产业集聚，强化资源协同投入的机制，避免园区基础设施建设与产业发展“两张皮”。

**（五）坚持绩效导向，发挥资金使用效益。**设定主平台建设和地市产业发展工作目标，突出体现增量效果。采用竞争性分配和事后奖补等方式予以支持，突出“谁的项目好给谁”。加强对地级市承接产业转移工作的考核，将财政资金安排与考核结果挂钩，激发地级市工作积极性。

#### **四、支持措施**

##### **（一）以注入资本金方式支持主平台建设**

创新园区开发管理运营模式，主平台园区开发公司统筹做好主平台内的开发建设、运营管理、配套建设、招商引资、培育企业、发展产业等工作。省财政分期分档安排资金，支持地级市打造主平台，并择优支持省重点支持建设的主平台。

**支持对象与资金用途：**省财政安排资金，由地级市政府直接明确注入主平台的园区开发公司（含主平台园区开发公司及主平



台各片区所在地园区开发公司，下同），按照“补改投”改革要求予以注入资本金，提升开发运营能力，支持主平台标准化建设。申请省级财政资金的地级市须完成主平台园区开发公司的设立工作。

**支持标准：**注入资本金根据年度预算安排情况，对成效显著或引进重大项目的主平台，分类分档分期适当安排。建立注入资本金地市额度调整机制，对前期资金使用进度慢的地市，后续资金调整安排至使用进度快的地市；对于资金使用效益差、进度严重滞后的地市，由省财政收回未支出额度后，支持使用效益好、进度快的地市。

## **（二）对主平台予以融资奖励**

推动金融机构针对主平台的园区基础设施建设定制专门的信贷（金融）、企业债券、信托等产品，为主平台开发建设提供大额、长期、低息金融资本。地级市获取的金融资金需用于支持主平台园区基础设施建设和产业发展（包括但不限于购买设备、建设厂房、产业投资等）。在此基础上，省财政根据主平台基础设施建设和支持产业发展的实际情况，参考地级市融资与使用情况，对地级市政府予以奖励。

**支持对象及资金用途：**省级将专项资金安排地级市政府，由市政府统筹用于支持主平台园区基础设施建设。

**支持标准：**省财政安排专项资金，根据 2024-2027 年主平台基础设施建设和支持产业发展的实际情况，以及实际使用的金融

资金的一定比例予以奖励，其中省重点支持建设主平台所在地级市按不超过 2% 予以奖励；其余主平台所在地级市按不超过 1.5% 予以奖励。每一期省财政资金将实行总额控制。

### **（三）对主平台标准厂房建设予以奖励**

鼓励产业承接地区主平台的园区开发公司新建或扩建标准厂房。省财政结合标准厂房建成面积及企业入驻率等因素予以奖励。

**支持对象及资金用途：**省级将专项资金安排至 15 个主平台的园区开发公司，由园区开发公司统筹用于支持主平台基础设施建设和产业发展。

**支持标准：**对主平台的园区开发公司 2024 年期间在主平台新建成或扩建标准厂房，省财政按省重点支持建设主平台不超过 650 元/平方米、其余主平台不超过 500 元/平方米，且不超过当地标准厂房建设成本（不含土地购置成本）1/4 的标准予以奖励。对主平台的园区开发公司 2025-2026 年期间在主平台新建成或改扩建标准厂房，省财政按省重点支持建设主平台不超过 325 元/平方米、其余主平台不超过 250 元/平方米，且不超过当地标准厂房建设成本（不含土地购置成本）1/4 的标准予以奖励。2023-2026 年主平台的园区开发公司，新建标准厂房整体入驻率超过 70%（含），奖励标准可在上述奖励基础上上浮 10%，新建标准厂房整体入驻率超过 80%（含），奖励标准可在上述奖励基础上上浮 20%（累计），计算入驻率的最终截止时间为 2027 年底。每一期省财



政资金将实行总额控制。

#### **（四）对地级市予以评价奖励**

省发展改革委牵头开展产业有序转移工作年度评价，主要评价主平台载体建设和推动产业有序转移实绩。省财政根据评价结果对各地级市实施差异化奖励。

**支持对象与资金用途：**对 2024-2027 年度评价排名前列、表现突出的地级市政府予以奖励。奖励资金由地级市政府统筹用于支持当地主平台基础设施建设和产业发展。地市申请奖励资金需由地市政府明确具体项目，并报省发展改革委备案。

**支持标准：**根据 15 个地级市工作评价情况，省财政将根据工作实际与年度预算安排情况，对考核评价排名前列的地级市政府分期分组分档安排奖励资金。

#### **（五）以事后奖补方式支持产业承接地区产业项目建设投产**

支持产业承接地区的主平台及其他省级以上工业园区制造业项目建设，省财政安排专项资金对建成投产的项目（企业）予以事后奖补。

**支持对象：**2024-2026 年产业承接地区建成投产的项目（企业），同时需符合以下条件：一是 15 个地级市的产业项目应符合“十四五”时期全省制造业总体空间布局的产业集群方向，具体按照《广东省人民政府关于印发广东省制造业高质量发展“十四五”规划的通知》（粤府〔2021〕53 号）执行。二是产业项目须在省级以上工业园区内落户，省级以上工业园区范围按照《关于



推动工业园区高质量发展的实施方案》(粤工信园区〔2020〕83号)执行。三是项目单位是在产业承接地区登记注册的独立法人资格工业企业或符合条件的自然人投资项目。四是总投资不低于1000万元且设备购置额不低于400万元的制造业企业或项目(对租赁厂房的企业或项目,总投资不低于500万元且设备购置额不低于400万元)。五是不包含已获得重大先进制造业投资奖励、普惠性制造业投资奖励资金与企业技术改造资金支持的项目。

**支持标准:**在制造业项目投产后(最晚投产时间为2026年底),省财政按以下标准择优对项目予以支持:省重点支持建设主平台地市按设备购置额及自建厂房(不含土地购置成本)固定资产投资额的不超过12%予以一次性奖励,每个项目(企业)累计最高不超过3000万元;其余主平台所在地级市按设备购置额及自建厂房(不含土地购置成本)固定资产投资额的不超过10%予以一次性奖励,每个项目(企业)累计最高不超过2000万元。每一期省财政资金将实行总额控制,择优遴选项目予以支持,优先支持符合“十四五”时期全省制造业总体空间布局图中带★的产业集群方向的项目(企业)。

上述第(一)至(五)条支持措施,江门、肇庆、惠州市按支持标准的75%予以执行。

#### **(六)设立省粤东西北产业转移基金支持有关基础设施和产业项目建设**

在整合重组原省粤东西北振兴发展股权基金基础上,省财政

新增安排资金用于出资设立省粤东西北产业转移基金，基金主要投资承接产业有序转移主平台、产业转移合作园区基础设施和各有关地区承接的产业有序转移项目。支持省粤东西北产业转移基金与粤东粤西粤北地区各市和惠州、江门、肇庆市合作设立市级产业转移子基金。

### **（七）用好现有财政支持政策**

落实先进制造业发展财政支持政策与新一轮“小升规”扶持政策，支持中小企业“专精特新”发展，推动产业承接地区产业发展。

### **（八）用好地方政府专项债券资金**

鼓励粤东粤西粤北地区和惠州、江门、肇庆市加强专项债券项目谋划，提升项目储备质量，在省财政下达的专项债券额度中统筹优先支持主平台基础设施建设。

## **五、工作要求**

**（一）加大政策宣传。**各地、各部门要因地制宜加强财政支持方案的宣传，做好政策解读和引导。建立省有关部门、地级市政府、园区开发公司、市场主体的信息沟通机制，提升政策带动效应。

**（二）落实工作责任。**产业承接地区要积极采取有效措施，落实主体责任；珠三角地区要根据对口帮扶职责及主平台建设方案等要求，进行全面帮扶；省工业和信息化厅等部门将落实深化预算编制执行监督管理改革精神，加强对地市工作指导，发挥好

财政资金使用效益。

**（三）加强考核监督。**各地、各部门落实全面实施绩效管理的要求，密切关注政策实施情况，及时开展财政资金绩效评估，对政策实施、资金发放等的监督管理和检查力度。对资金使用管理过程中存在的违法违纪行为，按有关规定予以责任追究；涉嫌犯罪的，依法移交司法机关追究刑事责任。

## **六、附则**

《促进产业有序转移财政支持方案（修订）》与《促进产业有序转移财政支持方案（试行）》不一致的，以本方案为准。



公开方式：依申请公开

---

抄送：各地级以上市人民政府。

---

广东省财政厅办公室

2025 年 5 月 20 日印发

---